

معیشت های بدیل: حقیقت یا شعار؟

خلاصه

در سالهای اخیر افغانستان به نسبت بزرگترین تولید کننده مواد مخدر توجه جهانی را بخود جلب نموده است، در نتیجه تحقیقات تخمیناً ۵۰ فیصد از مردم به تولید کشت کوکنار وانمود شده است. طراحی نظریات برای دریافت راه محو و عوض کشت کوکنار متفاوت میباشد، اما تاکید قابل ملاحظه روی انکشاف معیشت های بدیل برای دهاقین کوکنار، صورت گرفته است. در شرایط فعلی افغانستان، هنوز هم انگیزه قوی کشت کوکنار وجود دارد که این محصول در یک محیط پر از خطر هم ضرر کمی دارد و تجاران و زرع کننده گان از طریق کشت کم سود فراوان بدست می آورند. اکثریت میخواهند که از کشت کوکنار چیزی به دست بیاورند اما در حالیکه اشخاصی کمی هستند که بیشتر مفاد را بدست میاورند.

فرصت آن مساعد است تا مردم را به محو کشت و زرع کوکنار تشویق کرده تا توجه به زرع مواد مشروع مفید و حلال صورت گیرد. البته درین راستا تلاش شده است و هدف از محو این پدیده شوم موفقیت های نسبی در رابطه صورت گرفته است. برای اداره سالم و پیش رفت جامعه مدنی مستحکم، ایجاد میکانیسم حافظه وی برای عدم کشت کوکنار و طرح راه های اصولی نیاز مبرم است. وظایف و سکتور های عام المنفعه برای رفع نیاز ملت ضروری پنداشته میشود نسبت از سایر امور بخصوص باز سازی، بناً از کشت کوکنار جلوگیری صورت میگردد. عطف توجه زمین داران برای زرع مواد مخدر یک از موارد مورد بحث اجندا است. برای کنترل و جلوگیری زرع و کشت کوکنار و ترافیک مواد مخدر توجه صورت گرفته است. برای دسترسی به محو کشت کوکنار تلاش همه جانبه ملی، بین المللی به مساعی همکاری جانین نیاز است.

معیشت های بدیل

این نشریه میخواهد موارد لازم برای پیشبرد مؤثر معیشت های بدیل به حیث یک هدف استراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر را واضح سازد. بحث های در رابطه برای دریافت ادامه راه حل این مشکل تبادلات نظر صورت گرفته است، تا از طریق پلان گذاری مؤثر برای مساعد ساختن طروق محو وریشه کن کردن کشت کوکنار توجه لازم صورت بگیرد

محتویات

۱. اقتصاد تریاک و معیشت ها
۲. از بدیل های انکشافی به معیشت های بدیل؟
۳. تغییراتی کشت کوکنار در سال ۲۰۰۵:
۴. درسهای برای معیشت های بدیل
۵. معیشت های بدیل: سول پیداشدن راه های به پیش

در مورد مولفین: دیوید منسفیلد متخصصی انکشافی در محیط مواد مخدر میباشد که ۱۴ سال در کار روز ممالک تولید کننده کوکاین و تریاک سپری کرده، بیشتر از هشت سال را در تحقیق روی نقش تریاک در استراتیژی های معیشت روستایی در افغانستان کار کرده است. آدم پین این پانزده سال اخیر را در منطقه هیمالیا روی مسایل معیشت روستایی کار نموده. وی در پوهنتون شرقی در بریتانیا معاون تحقیق میباشد و در دیپارتمنت انکشاف شهری و روستایی پوهنتون سویدن، علم کشاورزی در شهر اوپسالا با پروفیسوران آن ملاقات به عمل میاورد.

نویسنده گان: نویسنده گان از نظریات مؤثر پال فشتاین و سارا لیستر و میریدت لويس روی مسوده این نشریه قدردانی میکنند.

حوزه های کشت کوکنار در افغانستان مشخص و تثبیت است، علت کشت آن هم تاحدی هویدا است. ساحات مزرع افغانستان نظر به مقایسه مناطق کشور های جنوب و شرق آسیا و امریکه لاتین بیشتر به نظر میخورد کشت کوکنار زمین های پهناور پروژه های تولیدی امکانات خوب برای مزرعین محسوب میشود. بنأ توجه جدی و ضروری برای جلوگیری از کشت کوکنار و ایجاد سهولت کارایی معیشتی خوب برای دهاقین هدف مهم و عمده تلقی میشود. استراتژی و پروگرام های ایجاد شده است تا علت کشت کوکنار را دریافته و به حل این معضله توفیقات همه جانبه حاصل نمایند.

خطرات کشنده از مواد مخدر ناشی شده است اما چاره رهای از این پدیده شوم معمول بوده راهای معیشتی بهتر وجود دارد. ادامه و زرع کشت کوکنار عمیقاً برای همگی مصلوک بار و نارضایت بخش بوده، شکل و نشان این پدیده شوم در همه جا به نظر میخورد. توقعات هم در مورد وجود دارد که چه قسم و چه وقت راه معیشتی و مصروفیت برای زارعین کوکنار بخصوص برای آنعده که بی بضاعت و عقب مانده هستند ایجاد گردیده به کسب و کار مفید و سودمند دست یابند. در نتیجه توجه برای تعمیم اهداف در راستای ریشه کن ساختن کشت خشخاش توقعاتی به نظر میخورد. برای از بین بردن و کاهش زمین های مزرعی کوکنار مقامات ذیصلاح مکلف اند برای نجات از خطرات این پدیده شوم، پروژه های و بودجه های کافی برای ایجاد سهولت های معیشتی برای مزرعین خشخاش سبب کاهش و حتی با عث از بین کشت کوکنار خواهد گردید بنأ گام های استوار و مثمر در این عرصه خواهد بود.

شمردن ایجاد معیشت های بدیل به حیث یک از ارکان و وظیفه عمده حکومت در راستای محو کشت کوکنار اهداف و مقاصد را نامرتب میسازد؛ و این پروگرام به یک سکتور میدل میشود که همانند برنامه ریشه کن ساختن و قدغن کوکنار جلب سرمایه می نماید. تمایلی وجود دارد که برنامه ها را در قطار معیشت های بدیل در آورند اما این برنامه ها در هیچ یکی از ساحات یکجا اجرا نشده اند- بلاخره اشتراک مساعی برای انکشاف اثر و نقش چند جانبه ای که کشت کوکنار در ستراتیژی های معیشت روستایی بازی میکند، توسعه نیافته است. هیچ یکی از این برنامه ها توجه به یک تحلیل مکمل عاملین کشت کوکنار ندارد، و بیشتر مداخله این برنامه ها متوجه ساحاتی است که تولیدات زراعتی بالقوه دارد و توجه خاصی به کوکنار نمی باشد.

این نشریه میخواهد موارد لازم برای پیشبرد مؤثر معیشت های بدیل به حیث یک هدف ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر را واضح سازد. استراتژی و پروگرام های اتخاذ شده برای ایجاد مصروفیت و راه معیشتی برای مستحقین ایجاد گردیده تا به پیشنهادات و توقعات شان رسیدگی شده باشد از زرع کوکنار جلوگیری بعمل آمده و هدف و توقعات آن متمرکز گردد بحث های در رابطه برای دریافت ادامه راه حل این مشکل تبادلات نظر صورت گرفته است تا از طریق پلان گذاری مؤثر برای مساعد ساختن طروق محو و ریشه کن کردن کشت کوکنار توجه لازم صورت بگیرد. بنأ در مقط زمانی به همکاری و همبستگی همه جانبه رسیدگی جدی در راستای محو کشت کوکنار صورت خواهد گرفت.

فشار جهت نایل شدن به اثرات سریع؛ توقعات نا درستی را در مقابل چپگونگی و وقتی که میتوان معیشت های بدیل را انکشاف داد، بمیان می آورد.

۱. اقتصاد تریاک و معیشت ها

ملاحظه نرخ خشخاش را بلند برده زارعین بیشتر به زرع کونکار تمایل پیدا میکنند. این حالت میتواند بهترین رهنما و راه درآمد برای خوشه چین های خشخاش باشد. موقعیت زمین های کم حاصل با زمین های حاصل خیز تفاوت زیاد دارد برای این تعداد از مردم خشخاش نه تنها یک منبع عایداتی است بلکه میتواند فرصت های را به آنها مساعد نماید تا زمین های بیشتر را جهت کشت و زرع کونکار به اجاره بگیرند، حتی بر علاوه آن وسایل کارگری ایجاد شود تا آنها به آن سیستم که خشخاش زرع میشود دسترسی حاصل نمایند، سیستم عایداتی از زمین و سیستم نوع حاصلات مختلفی که هر دو در افغانستان عملی میگردد به منظور دریافت مواد غذایی خانواده ها در این صورت خشخاش ارزش های زمین های کم حاصل را مشخص میسازد، در غیر آن دسترسی به مواد غذایی، درآمد زراعتی و سرمایه گذاری برای سیستم صحتی محدود خواهد شد.

همچنان زرع خشخاش نیاز مندی های بسیاری کارگران که به خوشه چینی میپردازند نیز فراهم میشود. نظر به احصائیه برنامه انکشافی سازمان ملل متحد در سال ۲۰۰۳، در زرع ۱۳۱,۰۰۰ هکتار زمین خشخاش در چهار فصل به تعداد ۴۶ میلیون کارگر به کار گماشته میشود،^۲ جایکه بیشتر از یک نفر مرد در خانه وجود داشته باشد میتواند به خوشه چینی خشخاش پرداخته امرار معیشت کنند. فعالیت هایکه خارج از مزرعه انجام میابد به مدت ۵ ماه دوام میکند و این مدت بیشتر از مدت کار روی مزرعه خشخاش میباشد.

در زندگی خانوادگی خشخاش نقش های مختلف را بازی می نماید. که تعویض یکی از این نقش ها مانند دسترسی به عایدات سیستم حفظ و تضمین غذایی با یک طریق مشروع متناوب نمیتواند در راه از بین بردن خشخاش موثر تمام شود و هیچ گونه شاخص درمورد وجود ندارد و برای از بین بردن حتی یک قسمت کوچک خشخاش ضرورت به سکتور های چند ملیتی را دارد تا در مورد سال ها کار نمایند.

اوضاعی فعلی اقتصادی و سیاسی افغانستان مفید نیست به نسبت اینکه کشت کونکار در این کشور نهایت زیاد و جود دارد و خشخاش از جمله اجناس با ارزش و کم وزن است، اوضاع اقلیمی افغانستان برای زرع خشخاش مناسب دیده میشود که از زرع و تولید خشخاش تریاک و مواد مخدر استفاده میشود. تولید تریاک و کشت خشخاش در افغانستان به مراتب بلندتر از کشور های دیگر میباشد که قسمت اکثر عایدات از خشخاش برای آبیاری و دیگر مصارف لازم به مصرف میرسد در هر بار کشت خشخاش و تولید آن عاید قابل ملاحظه ای بدست می آورند گرچه افغانستان زیر بنا های از هم گسیخته دارد ولی با آنها در این عرصه ارتباط بسیار چشمگیر با مارکیت های باهم مرتبط در عرصه های سرمایه، خریداری، انتقال و تولید خشخاش دارد. بصورت تخمین چنین نظریه وجود دارد که در هر هکتار زمین که خشخاش زرع میگردد بتعداد ۶۰۵ باشندگان آن مناطق فرصت های کار مهیا میگردد.^۱

سیستم های معمول قرضه که مبلغ انگفت به شکل پیش پرداخت در مقابل حاصل کونکار پرداخته میشود کشت خشخاش را بیشتر میسازد. در مناطق که کشت خشخاش معمول است تعیین پیش پرداخت به میل زارعین میباشد که تا چه اندازه خشخاش را برای سال آینده در نظر بگیرد. به منظور تمایل به زرع و کشت تجارب لازم هنگام زرع خشخاش زمین باید بدسترس زارعین قرار گیرد و زمین هایکه جهت زرع خشخاش اجاره گرفته میشود حاصل بیشتر نسبت به زرع گندم دارد. نظر به این شرایط هیچ محصول نمیتواند به پیمان خشخاش عاید بدست آرد و هرگاه زرع خشخاش کاهش یابد عایدات از زمین نیز تنزیل یافته وتعداد زیاد از کارگران بیکار خواهد شد.

درک این مشکل بحرانی به نظر میرسد. اگر چه هماهنگ نمودن عایدات اقتصاد با زرع خشخاش نظر به سرمایه که بدسترس زارعین قرار دارد در اوضاع فعلی سودمند نیست در آن محلات که زمین های غیر اقتصادی دارد فرق میکند. از آن محلات با زمین داران در کشت خشخاش شراکت میکنند و عاید بیشتر بار می آورند تریاک امداً بعد از محصولات هنگامیکه قیمت ها بلند میروند بفروش میرسانند و در صورتیکه اجاره زمین بشکل منصفانه تنظیم گردد یک زمیندار میتواند از حاصلات نهایی چندین برابر پول دست داشته اش نفع بدست آورد. خرید تریاک با قیمت بلند شکل

^۱ دیوید منسفیلد، دسامبر ۲۰۰۴، تنوع و مجبوریت: درک و فهم معیشت های روستایی و شناسایی علت کشت کونکار در ننگرهار و لغمان، افغانستان شرقی، پروژه جی تی زی برای معیشت های بدیل در افغانستان شرقی: اسناد بین المللی شماره ۲.

^۱ جان دلیو، میلر، ۳ مارچ ۲۰۰۵، "کونکار و انکشاف زراعتی در افغانستان"، یو اس اید/ پروژه رمپ، افغانستان پیشکشی در مجمه انکشاف روستایی آسیای جنوبی بانک جهانی.

۲. از بدیل های انکشافی به معیشت های بدیل

یکی از اجزای مهم استراتژی مبارزه علیه مواد مخدر بخاطر از بین بردن و محو خشخاش در افغانستان انکشاف و توسعه وسایل و زمینه ها و امرار معاش میباشد این مفهوم که در حال حاضر یک طرح نظری بیش نبوده ولی از تحلیل پروژه های مشروع امرار معاش در گذشته موثریت آن برملا گردیده است با در نظر داشت مشکلات از ناحیه کشت مواد مخدر در سال ۲۰۰۲ و با مقایسه کمک های تخصیص داده شده در بخش های احیای مجدد و انکشاف جوامع بین المللی یک نگرانی شدید بین معنی این دو اصل وجود دارد که چوکات شماره یک به تشریح آن میپردازد.

طور جامع متخصصین انکشافی و متخصصین محو مواد مخدر منشا و اساس مشکل را در افغانستان کشت مواد مخدر میدانند. البته کشت مواد مخدر را نمیتوان از تشکیل دولت و پروسه احیای مجدد، موضوع جدا دانست و این تغییر مشکلات دیگر انکشافی ندارد. پروسه های (پروگرام انکشاف متناوب) در افغانستان اجرا میگردد و در مناطق دیگر در سالهای ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ میلادی، پاسخ گوی مشکلات و فاکتور های که تاثیر در تصمیم گیری افراد با منظور کشت خشخاش دارد واز ازدیاد آن تا حال جلو گیری کرده نتوانسته است.

چوکات ۱: تفاوت بین برنامه های انکشاف متناوب و معیشت های بدیل چی است؟

انکشاف متنوع	معیشت های بدیل
خصوصیت و ویژه گی	شبهه پروژه های ساحات نا همبسته
تحلیل مشکل	ملحق ساختن اهداف مبارزه علیه مواد مخدر در استراتژی ملی انکشافی و برنامه سازی
اجندا	تحلیل عاملین اقتصاد کوکنار
فعالین	تعریف مشکل معمولاً به موجودیت مواد مخدر غیر قانونی در یک ساحه ای مشخص محدود میباشد.
طریقه اجرا	در قدم اول کاشتن کشت کوکنار – عمل کردن با اثرات کشت کوکنار
برآورد تاثیرات	طرح و اجرا سازمانهای ملی و بین المللی کنترل مواد مخدر
نقاط قوی	کوشش در عوض کردن عواید زراعتی که از کشت و تولید کوکاین و کوکنار به دست میاید
نقاط ضعف	که از روی کاهش در هکتار زمین کشت کوکنار اندازه گیری میشود
	هم از روی اصطلاح انکشافات و هم از شاخص های کنترل مواد مخدر اندازه گیری میشود: در جستجوی درک پروسه های میباشد که خانواده ها را در انتقال از معیشت نا مشروع به معیشت مشروع تحت نفوذ قرار میدهد
	اندازه اجندا انکشاف و اجندا کنترل مواد مخدر را با هم را تشخیص میکند: جزئی استراتژی انکشافی ملی
	<ul style="list-style-type: none"> خطر تقلیل به پروژه های منابع متنوع عایداتی و مسایل وسیعتر بنیادی را نادیده گرفتن اختلاف در اجرات
	<ul style="list-style-type: none"> فهم ضعیف پروسه های انتقال از معیشت های غیر قانونی به معیشت های قانونی – اکثراً کاهش وابسته به شرایط بوده است ندرتاً با استراتژی های وسیعتر انکشافی مرتبط گردیده است نقش های وسیعتر محصولات مخدره غیر قانونی را نادیده میگیرد توجه کمی به مسایل کلیدی انکشافی مانند فقر، جنسیت، و محیط

همینطور باقی می ماند. برای دیگران معیشت های بدیل و انکشاف متنوع معنی های مترادف دارد، در حالیکه در انکشاف متنوع وعده کمک های انکشافی عموماً به یک نوع وسیله داد و ستد استعمال میشود که به واسطه آن به تقلیل حد اعظم کشت کوکنار در محلات، برسند. لذا، موفقیت از روی کاهش هکتار زمین کوکنار اندازه میشود، نه از روی بهبود دایمی زنده گی و معیشت در محلات روستایی و یا برای دسترسی به عایدات و دارایی متکی بودن به کوکنار را کم نمایند. اینچنین عوامل کمک های انکشافی را مانند یک جبران به خسارات مبینند نه یک وسیله که رشد مساوات را ترقی بخشیده و فقرا را تقویت کند. این عقیده اصرار میکند که بدون در نظر داشت تاثیر انکشاف و تشخیص گروپ اقتصادی اجتماعی، و وابسته گی به کشت کوکنار، در جاییکه یک محله در اندازه کاهش کوکنار که از طرف مقامات لازمی دانسته شده ناکام شوند، میتوان کمک را به تأخیر انداخته و کوکنار را تخریب نمود. فقدان پیدا کردن دلایل بنیادی کشت کوکنار، و به خصوص برآورده ساختن نیازمندی های اشخاص که منابع ضعیف دارند، به این معنی است که جایجا ساختن کشت کوکنار (و تولید کننده گان مواد مخدر غیر قانونی) به ساحات همجوار نتیجه حتمی اینچنین عوامل میباشد

باید تا کید شود که شایسته گی مفهوم معیشت های بدیل تا حال حاضر بیشتر بالقوه میباشد. فشار سیاسی جهت نایل شدن به کاهش هر چه زود تر کشت کوکنار در افغانستان، همرا با موانع ظرفیت های مواد مخدر و انکشاف، از جنبش به سوی یک شیوه درست سکتوری که از طرف مودل معیشت های بدیل حمایت میشود، میکاهد.

همانند "بدیل های انکشافی" "معیشت های بدیل" نیز به اشخاص مختلف معنی مختلفی را افاده میکند. در جامعه انکشافی برای بیشتر اشخاص، معیشت های بدیل و معیشت های روستایی یکی میباشد و مانند معمول یک نوع توجیه تجارت می باشد. چیزی که در این عقیده قطعی بوده فرضیه است که به واسطه تشویق و مهیا ساختن فرصت معیشت های قانونی، کشت کوکنار به طور اتوماتیک کم خواهد شد. شواهدی از کشور های دیگر نشان میدهد که این مورد هر وقت درست نیست، و فرصت معیشت های قانونی به معنی طراحی و اجرا ضعیف، و حکومت داری ضعیف بوده و کشت محصولات مواد مخدر غیر قانونی به همان اندازه ادامه یافته است، و یا اینکه کشت کوکنار به یک جای دیگری انتقال یافته است.

برای بعضی اشخاص یا سازمانها استفاده از اصطلاح معیشت های بدیل راه های تازه را برای فند گرفتن از اداراتی که در مورد شایسته گی های انکشافی دخالت های منظور، منتقدانه کار نمیکند، باز کرده است، و تا وقتیکه در کشت کوکنار تقلیل به میان میاید (حتی اگر مداوم نباشد)

۳. تغییرات در کشت کوکنار در ۲۰۰۵: درسهای برای معیشتهای بدیل

بطور قابل توجه فرصت های کاری کاهش یافته و در سکتور های مختلف از قبیل ترانسپورت، معماری و خرده فروشی کاهش چشم گیر آمده است. درینجا این کاهش واضح است اما در ولایت هلمند آنقدر برجسته نبوده است.

تلاشها برای تقویه و متنوع ساختن اجناس قانونی استراتیژی معیشت خانواده ها در ننگرها از سبب اثر زیاد که جلوگیری از کوکنار روی اقتصاد داشته، بیشتر مشکل گردیده است. ۹۵ فیصد تقلیل در کشت کوکنار درین ولایت، ۸ میلیون روزهای کاری را کم میکند و تقلیل بالقوه ۱،۳ میلیون روزهای کار استخدام شده را، ارایه میدارد و ۵،۶ فرصت کاری غیر زراعتی

گزارشات و بررسی های ساحوی همگی نشان میدهند که در سال ۲۰۰۵-۲۰۰۴ به مقایسه سالهای دیگر، بطور واضح در کشت کوکنار کاهش آمده است که بعضی ها اینرا منجیث موفقیت استراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر پنداشته اند. علت های مختلف درین زمینه که چرا در کشت کوکنار کاهش آمده است، وجود دارد که میتوان از فشار بر جلوگیری از کشت کوکنار (با وعده های کمکهای انکشافی)، تهدید و عملاً ریشه کنی و تخریب اراضی کوکنار، نگرانی جهت دسترسی کافی به گندم، از دست دادن محصول قبلی کوکنار و عدم اطمینان لازم از قیمت ها، نام برد.

در سال ۲۰۰۵، اقدامات سریع و عملی برای کاهش کشت کوکنار در هلمند و مخصوصاً ننگرها، با تاکید بالای همبستگی فی مابین عواید قانونی و غیر قانونی کوکنار سبب تحمیل خسارات به رشد اقتصادی شده است. بعد از یک فشار عمومی جهت جلوگیری از کشت کوکنار در ولایت ننگرها،

چوکات دوم: پیامد های کاهش تولید کوکنار و تریاک در ولایت ننگرهار، ۲۰۰۵

- به مقایسه سالهای ۲۰۰۳ و ۲۰۰۴ کشت کوکنار تخمیناً به اندازه ۹۵ فیصد پایین آمده است.
- اشخاصی که از همه بیشتر آسیب پذیر بودند برای آنها امکانات زمین و قرضه هم کاهش یافت، و نیز در ولایت کاهش قابل ملاحظه در عایدات زراعتی و غیر زراعتی مردم به وجود آمد.
- رکود خاصی در عایدات قانونی، از سبب کاهش دراماتیک در عایدات و امکانات کاریابی.
- اثر قدغن کشت کوکنار بیشتر از همه در ساحات دور دست احساس میشد در جاییکه زمین زراعتی محدود بوده، نفوذ زیاد و بیشتر از همه تمرکز روی کشت کوکنار بود.
- کاهش در مصارف روی غذا و حفظ الصحه، حتی در ساحاتی که بیشتر ثروتمند هستند و میان نسبتاً گروه های ثروتمند اقتصادی اجتماعی.
- فروش دارایی ها به شمول مواشی و زمین، و ناتوانی بیشتر در پرداخت قرضه ها به وقت و زمان معین، و قرضه های همچنان افزون یافته. مناقشات روی قرضه های زیاد، که دارایی ها همه در دست اشخاصی ثروتمند و اشخاصی که در تجارت غیر قانونی دست داشتند میرفت.
- اکثراً گندم جانشین کشت کوکنار گردید: انتقال از کشت کوکنار به محصولات پر ارزش تنها محدود به ساحات نزدیک جلال آباد بود. شواهد نشان میدهد که مقامات محلی به موانع موجود کشت محصولات مانند سبزی جات (دسترسی به تخم، زمین، و زیربنای فیزیکی) از طریق کنترل که آنها روی راه های ترانسپورتی دارند و تحمیل نمودن خرید اجباری، می افزایند.
- کمکی کمی از طریق برنامه "پول نقد برای کار" ضرر عاید زراعتی که ناشی از کشت کوکنار بود و کار بالقوه پنج ماهه به حیث کارگر سیار در کار های علف چینی و دروگری آماده شده بود.
- جستجو برای کار در مناطق شهر نشین در فصل های خاص هم از لحاظ مزدوری و مزد آن در جلال آباد به رکود مواجه بود. موارد زیاد مهاجرت به پاکستان موجود بوده و انتظار میرفت که بعد از زمان درو گندم این موارد بیشتر شود. پیش بینی طوری بود که اگر جلوگیری از کشت کوکنار برای سال دوم ادامه پیدا کند خانواده ها وطن را به قصد پاکستان و ایران ترک نمایند، قسمیکه در دوران طالبان در سال ۲۰۰۱ در هنگام جلوگیری از کشت کوکنار این کار را انجام دادند.
- رشد ناراضیتهای سیاسی، خصوصاً در مناطق دور دست در جاییکه امکانات قانونی معیشت کم میباشد. اتهامات بالقوه در مقابل پروسه های دیموکراتیک و حمایت دولت.

از نشریه دیوید منسفیلد: پاریا یا قفر؟: جلوگیری از کشت کوکنار در ولایت ننگرهار در سالهای ۲۰۰۴ و ۲۰۰۵، و اثر آن روی استراتیژی های معیشت روستایی، پروژه جی تی زید برای معیشت های بدیل در شرق افغانستان: اسناد داخلی شماری ۱۱.

شده است، و در عین زمان درینجا ضعف حکومتداری همچنان مانع انکشاف اقتصاد مشروع و قانونی مردم شده است.

که در اقتصاد غیر زراعتی روستایی به جبران هر هکتار زمین کوکنار به میان آمده است شامل این سنجش نمیشد.^۳

علاوه برین، به نظر میرسد به اندازه که گروه ها و ساحات مختلف اجتماعی اقتصادی متکی به کوکنار میباشند توجه کمی صورت گرفته است. در ننگرهار، اشخاصی که زمین ندارند-استدلال میشود که از همه بیشتر برای (دستیابی به زمین، قرضه، عایدات زراعتی و غیر زراعتی) متکی به کوکنار میباشند، و اینها اشخاصی اند که از کمک های انکشافی که برای جبران ضرر که از ممانعت کشت کوکنار مواجه آنها شده است، آماده گردیده بود، بی بهره بودند. توجه کمی در شورا قریه ها در وظایف و همکاری توزیع کار، معمولاً و عموماً توزیع کمک از طریق شورا در اوقات توزیع پول در بدل کار، تخم ریزی و کود کیمیاوی با توجه به رسوم و قواعد اولویت دهی برای کسانیکه از زمین و آب مشترک قریه استفاده می کنند. اولویت دهی

در سال ۲۰۰۵، اقدامات که جهت جبران نمودن ضرر های عایداتی که به اثر کاهش چشمگیر کشت کوکنار و تریاک بر خانواده ها وارد میشود، اکثرأ به شکل برنامه های "پول نقد در برابر کار" صور میگرفت. اگرچه، در ولایت هلمند این برنامه ها با فرصت های کاری که در ساحه کشت کوکنار و تریاک همراه است، سبب کاهش مهاجرت مردم شده است. اما کار های کمی برای رسیده گی به عوامل دیگر از قبیل حکومتداری در سطح ولایت، که بر تصمیمگیری خانواده ها در کشت کوکنار و تریاک تاثیر میگذارد، صورت گرفته است. اقدامات کوتاه مدت که بر یک نوع سکوتر متمرکز است مانند پول نقد در برابر کار در مناطقی میتواند بیشتر موثر باشد که کوکنار و تریاک جز عمده از استراتیژی معیشتی آنان تبدیل

^۳میلور، ۲۰۰۵

برای ساحات که زراعت شان خوب و تولید بهتر دارند در نظر گرفته شده است این موضوع محدود بوده، چون درین رابطه خطر زیان تولید موجود میباشد، بناً درین بخش هردو موضوع سرمایه و اهل خانه مربوط میشود به کسانیکه کمتر به زرع کوکنار وابسته هستند. و توجه به اهمیت و مفاد پروژه و کمک روزانه آن است. قسمیکه به نظر میرسد که رضایت اشخاص فقیر گرفته شود و همین قسم فعالیت مخدرات کم شود.^۴ با توجه به زمان وظایف تسلیم دهی مواد معیشت بدیل توسعه یا انکشاف متوازن در راستا کمک جهت رشد اقتصاد متوازن و کاهش قاچاق مواد مخدر و زرع آن در منطقه ای مثل افغانستان شایان توجه است. پیشرفت بدون موازنه در این بخش ناممکن بوده و باید توجه به تولیدات زراعتی و تهیه فرصت های بیشتر در تقلیل کشت کوکنار در نظر گرفته شود. تجارب دیگر نشان داد که در ننگرهار و هلمند اشاره زیاد به ضروریات و پیچیده گی موضوع در گفتگو به آدرس، اقتصاد اجتماعی و محیط و سیاست زرع کوکنار سبب شد تا به صورت محلی بیشتر انکشاف نمائید.

چوکات ۳: کاهش، نتیجه و اهمیت تولید تریاک و خشخاش در ولایت هلمند در سال ۲۰۰۵

- ساحات و کاهش ۳۰٪ الی ۴۰٪ کشت تریاک خشخاش.
- کاهش قابل ملاحظه، امانه فروریختگی در اقتصاد زارعین.
- تعداد کارگران و ماشین اصلاح و تخم زنی خارج ولایت دفتاً کاهش و تقلیل یافت.
- شمار زیادی از دهاقینیکه در مسیر مرکز، آبیاری (بند آب آن ولایت) زرع مینمودند، گزارش دادند که در سال ۲۰۰۵ کوکنار کشت نمودند. کاهش قابل توجه و دسترسی و استفاده از زمین و اصلاح آن و کاهش ظاهری در مزارع ساحات زرع کوکنار و تریاک به همین تناسب توجه به ساحات زیاد و وسیع زمین های زراعتی.
- اهمیت کار در بدل پرداخت پول روزانه ۴ دالر امریکائی برای ۵۰-۶۰ روز در روزهای دشوار مبلغ خوب از جانب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا (USAID) تهیه دیده شده بود. کمک زیادی در تقلیل مهاجرت فصلی کارگران بوده است.
- بعضی زارعین توانائی پرداخت قرضه های شانرا داشته و اما بعضی شان این توانائی را نداشتند.
- وضعیت در شمال هلمند شکل دیگری دارد: کمبود منابع آبیاری (کاریز) و زمین های محدود و کم عادتاً کمتر درآمد در قریه ها با درآمد تولیدی و مهاجرات فصلی کار یک بخش مهم در زنده گی شان بوده. ساحات زرع کوکنار گواه بر این است، در صورت که کاهش به عمل آمده باشد. درآمد اهل خانه بهتر خواهد بود برای شان استفاده از زمین از دست رفته (یک فرصت کوچک برای ماشین ریزه شدن) با تعداد مواشی محدود دریافت پول یا کار کردن در پاک کاری کاریز بدیل خوب در صورت موجودیت دارد. ظاهراً باید پیش رفت تا از ایستادن، و بعداً در مهاجرت کاری اگر ضرورت شد.

^۴ دیوید منسفیلد، پاریا یا فقر؟؛ جلوگیری از کشت کوکنار در ولایت ننگرهار در فصل کشت و زرع سالهای ۲۰۰۴ و ۲۰۰۵ و اثران روی ستراتیژی معیشت روستایی، پروژه چی تی زی معیشت های بدیل در افغانستان شرقی: اسناد داخلی شماره ۱۱.

۴ معیشت های بدیل: مسایل که پدیدار میشود

ختم یک بیانیه نه یک برنامه

منابع خارجی) مراجع تمویل کننده توجه به شیوه آگاهی دهی و افزایش حمایت مالی در بخش معیشت بدیل بوده است.

برای منابع و مراجع تمویل کننده که از طریق بودجه انکشاف ملی بسیار آسان است که کمک نماید و فعلاً برنامه اولویتدهی ملی مانند اداره حمایت قرضه کوچک در افغانستان (MISFA) و برنامه بکار گماری ملی (NEEP) و برنامۀ همبستگی ملی (NSP) بخاطر برنامه معیشت بدیل گروپ بندی شده است. زمانیکه بعضی از این برنامه ها به صورت اصل ارزیابی، تشخیص کشت کوکنار و خشخاش در نظر گرفته شده مانند (اداره حمایت از قرضه ها در افغانستان- مسفا ایجاد و رهنما پروسه قرضه دهی کوکنار) برای دیگران این مصروفیت معمول است. بسیار زیاد هر انکشاف در ساحات تحت زرع کوکنار منحصراً "معیشت بدیل" مصروف گردیده است.

بعضی حقایق برای این ادعا موجود است. برای همبستگی ملی نه تنها بعضاً فرصت های کاری ایجاد می نماید. بلکه متوجه اعمار ساختمان از طریق قرار داد اجتماعی بین اجتماعی ودولت عقد می نماید. که در بخش مبدأ قاچاق مواد مخدر به سایر کشور های مهم است. برنامه عاجل بکار گماری ملی فرصت های کاری برای اعمار زیر بنای در دهات ایجاد نموده است.

به هر صورت این برنامه ها ندرتاً در عین قریه ها و ولسوالی ها تطبیق نگردیده است. شاید خانواده ها در قریه نفع از کار های زیر بنای و کاریابی که برنامه عاجل کارگماری ملی و شاید آنها در محل ها دریافت معاونت برنامه همبستگی ملی تصمیم نگرفتند و شاید دسترسی به اعتبار از اداره حمایت قرضه کوچک در افغانستان دانستند. بخشهای دیگر مهم یا سکتور های دیگر مانند آبیاری و زراعت شاید طور کامل در نظر گرفته شده باشد توقع نباید برود که مداخله سکتور های متعدد در حل و انکشاف ضروریات اجتماع سهمیم گردد نباید توقع برد که یک برنامه واحد ملی انکشاف یک معیشت بدیل با مقایسه نقش متعدد کوکنار و خشخاش در دهات مساوی است.

اگر برنامه عاجل بکار گماری ملی و برنامه همبستگی ملی پروگرام معیشت بدیل خوبی شمرده چرا تهیه و تدارکات مکتب و تحصیل در نظر گرفته نشود؟ در مناطق کوهستانی تایلند ایجاد قرار داد سالم اجتماعی خیلی وخیم و بحرانی بوده این قرارداد اجتماعی در میان خانواده ها مصروف تولید مواد مخدر بحرانی هم بود. چرا برنامه اولویتدهی ملی برای مهارت و بازار یابی ضمیمه نشده است. در ساحات که زرع کوکنار نفوس بیشتر زراعت کمتر

توجه به محدودیت های قبلی معیشت بدیل در پروژه های انکشافی در افغانستان با طبقه و دسته های داخلی و محلی کشور، هدف برنامه های ما انتقال و تأسیس عرضه خدمات اجتماعی، فزیک و بنیادی در رشد و حمایت از زراعت در گفتگو ها و مباحث، اصل ضروری است. دولت افغانستان و استراتژی مبارزه علیه مخدرات آن مساعدت مبارزه علیه زرع کوکنار و کمک با برنامه آن را طاقت فرسا شمرده و آنرا جز برنامه های داخلی میدانند. واضحاً روشن ساخته که با یک سلسله همکاری ها میتوان در رفع بحران اقتصادی اجتماعی به صورت منطقه و مسایل سیاسی ایجاد کرد تا دهاقین دو باره به طرف زرع کوکنار نروند و آنرا یک ضرورت احساس نمایند.

متأسفانه استراتژی ضد مخدرات بدیل و معیشت آن را از جمله هشت رکن موجود، که شامل منع، محو و غیره میباشد جز اهداف به انجام رسیده است. اهداف متذکره نفوذ و تاثیر در منع و محو و قرار داد قانونی در انکشاف شمرده می شود. معیشت بدیل بهتر از محو کامل است. این خیلی سهل است که مراجع و منابع تمویل کننده را در جهت افزایش کمک مالی فشار داد تا غفلت در معیشت بدیل در و اگذاری و تعهد اداره مخدرات افغانستان و همکاری های آن اداره، خیلی ساده گردیده و در جریان مراقبت بخش های مختلف (تمرین بهتر) ضرورت است. برنامه مفید و انکشافی ترتیب داده شود در جائیکه برنامه معیشت بدیل به صورت ابتدائی برای منع و کنترل مواد مخدر یک هدف باشد، نه یک برنامه انکشافی.

مصلحت با برنامه معیشت بدیل بصورت مطلق همراه با تصدی برنامه تأثیری قابل توجه در دیگر گونی کشت کوکنار و تریاک امسال داشت، این وظیفه به قدر کافی با توجه به نقش کوکنار و تریاک در دهات معیشت بدیل استراتژی انکشافی این برنامه محدود است. خطر بزرگ این است که اگر در سال ۲۰۰۶ زرع کوکنار افزایش یابد در این صورت برنامه معیشت بدیل به گل خواهد نشست و تحمل در منع اندازه زرع مخدرات تقصیری است و میزان برعلیه آن غیر عادلانه، مخصوصاً سقوط برنامه مورد توجه قرار میگیرد.

علامت برنامه به مثابه معیشت بدیل

با وجود فشار و جواب دهی به دولت افغان و زحمات آن بخاطر تغییر در منع زرع کوکنار و خشخاش امسال (با توجه به جواب دهی طاقت فرسا و

رابطه بهم پیوسته هر دو (مواد مخدر و معیشت بدیل) مورد شک قرار دارد. و بعضی طراحان نظر دارند تا تشریح کنند مقدار کمی یا پایین زرع انکشاف بهتر در وظایف می دانستند. به عوض تشخیص امسال حکومت افغانستان و زحمات آن تحول بزرگی را در تولید و زرع کوکنار و خشخاش نشان داد.

این تحلیل های سوال برانگیز در هر دو قسمت مقدار مصارف و ارتباط یا رابطه نسبتی شناختی ندای توسعه و همکاری مشروط در جامعه (اجتماع) بوجود آورد. دیگرگونی زرع کوکنار و خشخاش^۷ این موضوع توجه به اسناد فراهم شده و مشروط در افغانستان^۸ ضرورت داشته وهم چنان سایر کشور ها و منابع قاچاق مواد مخدر ضرورت دارد.^۹

یکپارچه ساختن عاملین کشت کوکنار

زمانیکه یک قصد و کوشش از جانب دولت و بعضی منابع تمویل کننده برای مشاهده کردن میان برنامه معیشت بدیل (قرار معلوم دگر گونی مستقیم در زرع کوکنار و خشخاش هدف است) و توسعه برنامه های قانونی، اساساً اطمینانی کمی وجود دارد که برنامه ای قبلی عوامل ساختاری (مانند، زراعت شناسی agro-ecology، اجتماعی اقتصادی) و سازمانی (مانند، خطر و بی اعتباری) که روی تصامیم دهاقین در کشت کوکنار نفوذ میکند، را مطمئن بسازد.

کمبود یک فهم کلی از دلایل کشت کوکنار در جامعه انکشافی توسط اولویت های تازه سکتورهای زراعتی برای معیشت های بدیل که توسط وزارت زراعت و مالداری و اداره غذا و زراعت ملل متحد برای سال ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ (۲۰۰۶ الی ۲۰۰۷) ایجاد گردیده، بیان شده است.

اصطلاحی به اساس تجارب در دست داشته که از ممالک دیگر داریم در اصطلاح اصرار معیشت تصدیق میکند که تنازع علیه کشت تریاک در افغانستان توسط پیشرفت های زراعتی انجام داده شده است. جان میلیبر که در قسمت اقتصاد کشاورزی حایز جایزه گردیده در یکی از گزارش های که در مورد افغانستان بیان نموده است که اگر در زمینیکه تریاک زرع میگردد و حاصلات که به حیث مواد معیشتی زرع میگردد مساوی میباشد.

وجود دارد؟ ونه زمین قابل زرع کوکنار، خشخاش برای نبات دیگر قابل کشت می باشد (نظر به اقتصاد) در همچو ساحات تجربه در کشور های دیگر تولید کوکنار توصیه می نماید، مهاجرین یا کار گران خارج محل در کاهش کشت کوکنار سهم دارد.

در زمانی گفتگو وعلایم انکشاف در محلات زرع کوکنار معیشت بدیل در مدت کوتاه خیلی مورد توجه قرار گرفت. آوردن اعانه برای بهبود وضع مالی و واگذاری آن به اداره مخدرات برای دراز مدت سود آور بوده تجربه در امریکای لاتین نشان داد این موضوع با انتقاد و بحران زیاد طراحان کنترل قاچاق مواد مخدر بطور صعودی در ساحات مخدرات قرار گرفت. وسوال بیشتر و بالاتر در تاثیر مداخله کشت آن وجود داشت. در پاسخ عام کمک در نوع تبدیل هکتار ها بعوض زحمات بیشتر به نشان انتقال کنندگان کوکنار، خشخاش و کوکابین وزرع آن یک باز خیز ممکن در زرع کوکنار و خشخاش در افغانستان در سال های ۲۰۰۵ و ۲۰۰۶ زرع خوشبختانه نتیجه پلان جواب دهی به کسانیکه برنامه معیشت بدیل را کمک نموده اند توجه به جلو گیری مواد مخدر و برگشت به سرمایه گذاری آنها، میباشد. حقایق بعضی از این مداخلات در تشخیص سکتور جداگانه در عمل بررسی اما زمانی که طراحان برنامه مجموع مصارف را به برنامه معیشت های بدیل، بر افزایند.^۵

تأثیر نه تعهد، و ایجاد مجدد شرطها

به این تازگی ها، توجه صعودی در مبلغ کمک مورد نظر در برنامه معیشت بدیل تعهد شده، ارقام آن از جانب اداره مبارزه علیه مواد مخدر ملل متحد یا UNODC برآورده شده^۶ آن مبلغ ۴۹۰ میلیون دالر امریکایی تعهد شده بود برای معیشت بدیل در سال ۲۰۰۶ و ۲۰۰۵ فقدان گیاه شناسی (رواید) که چی چیزی معیشت را تشکیل میدهد این بجا خواهد ماند چه کدام مداخله در سرلوحه این ارقام وجود دارد. ازین گذشته، بدون توجه به تصرف، واضح نیست چه مقدار از این معاونت ها واقعاً سپری شده، مخصوصاً در مناطق جنوب افغانستان جای امنیت مورد توجه است چه این هم خیلی مشکل است که تعریف کمک یا معاونت و تاثیر آن در معیشت و زندگی دهاقین در حال حاضر مورد ارزیابی است.

^۷ اداره مبارزه علیه مواد مخدر ملل متحد "از مردم که کشت و زرع میکند یک تعهد خود داری از کشت کوکنار در بدل کمک های زیاد انکشافی را" پیشنهاد میکند، حالت کوکنار در افغانستان، صفحه ۱۰.

^۸ نگاهی به نشریه دیوید منسفیلد، ۲۰۰۲، "ناکامی عمل: انکشاف متنوع در افغانستان"، بیندازید. اوراق که برای کنفرانس بین المللی انکشاف متنوع جهت کنترل مواد مخدر و همکاری، آماده شده بود، فیلدافینگ، آلمان، ۱۲ - ۷ جنوری ۲۰۰۲.

^۹ نظری به کمیسیون مواد مخدر، ۲۶ فبروری ۲۰۰۵، بیندازید، انکشاف متنوع: یک ارزیابی موضوعی جهانی، راپور نهایی ترکیبی، E/CN.۷/۲۰۰۵/CRP.۳، صفحات ۱۲ الی ۱۳. <http://www.gtz.de/de/dokumente/en-thematic-evaluation-ae.pdf>

^۵ دفتر عمومی حسابداری ایالات متحده، "کنترل مواد مخدر: کوششهای ایجاد راه های دیگر در مقابل کشت محصولات غیر قانونی در کلمبیا پیشرفت کمی نموده و با موانع جدی روبرو شده است"، دفتر حسابدهی ایالات متحده-۲۹۱-۰۲.

^۶ اداره مبارزه علیه مواد مخدر سازمان ملل متحد، ۲۰۰۵، "شرایط تریاک در افغانستان مطابق تاریخ ۲۹ آگست ۲۰۰۵"

http://www.unodc.org/pdf/afghanistan_۲۰۰۵/opium-۴.afghanistan-۲۰۰۵-۰۸-۲۶.pdf

راه حل این گونه مشکلات هیچگونه تلاش و سعی مثبت صورت نگرفته است.

مسایل فوق بیشتر در سکتور آبیاری توضیح داده شده در جاییکه دخالت‌ها روی اشخاصی که کوکنار می‌کارند و روی کشت کوکنار اثر خواهد داشت. بدون روابط لازم بین برنامه‌های که برای هدف گسترش قرضه‌ها، خدمات زراعتی و تربیه مسلکی و همچنین تکثیر حکومتداری، قانون و نظم را دارند، به احتمال بسیار قوی، بیشتر ساختن زمین آبیاری مقدار زمینی را که در آن کوکنار کشت می‌شود، بیشتر می‌سازد. منظور این نیست که دولت افغانستان و جوامع بین‌المللی نباید آبیاری را اولویت بدهند، بلکه برای برآورد کامل اثر برنامه مبارزه علیه مواد مخدر و انکشاف، لازم است تا یک تحلیل کلی گروه‌های مختلف اجتماعی اقتصادی که در کشت کوکنار دست دارند، آنها از یک برنامه‌چی مفاد و چی ضرر خواهد داشت، و عکس‌العمل هایشان چی خواهد بود. کشت تریاک بیشتر در ساحات که تحت آبیاری قرار دارد صورت می‌گیرد پس بر دولت لازم است که معلومات بیشتر راجع به ضرر زرع تریاک به مردم بدهد و مانع آبیاری زمین‌ها نگردد، و مردم را در مقابل مسؤلیت هایشان آگاه نماید و طرز استفاده از پروگرام‌های انکشافی را که از هر قسمت از این طریق می‌توان کشت تریاک را کاهش داد.

پلانیهای جزئی

ضرورت فهم و جوابدهی به عاملین مختلف کشت کوکنار، و بنابر شرایط عقیده متفاوت بودن آنها نیز منتج به کوشش‌های گردیده تا پروسه ای پلان انکشافی را نامتمرکز سازد. اتحادیه اروپا با همکاری موسسه GTZ در کاهش تریاک تدابیر جدی اخذ نموده و جداً سعی میکند که در زمینه طرح پلان‌های وسیع را مهیا سازد که از جمله مثال‌های آزمایشی آن در ولایت ننگرهار در سطح ولسوالی می‌باشد. برای جلوگیری از زرع تریاک در ولایت بدخشان پروگرام‌های انکشافی طرح گردیده تا زمانیکه اشخاص مربوط را در بخش‌های خاص توظیف کرده تا در پیشبرد پروگرام‌ها سرعت کاری بعمل بیاید.

مگر در بعضی ولایات و ولسوالی‌ها رول دولت به صورت واضح معلوم نمیشود و تمام موسسات غیر دولتی به صورت همه‌جانبه فعالیت‌های شان نتیجه مثبت را دارا نمی‌باشد زیرا مردم آن ولایات و ولسوالی‌ها از معلومات راجع به نقصان به دور اند. بعضی ازین موسسات از طریق دولت دیگران از طریق افراد غیر دولتی به پیشبرد این برنامه پرداخته‌اند، زمان طرح استراتژیی کاهش کشت تریاک کارمندان می‌گردد و تناقص در اثر عدم آگاهی بین‌جانبین صورت می‌گیرد.

بطور مثال گروه‌های کاری که فعلاً در ولایت ننگرهار اجرای وظیفه مینمایند در موقعیت فعلی هیچگونه تدابیر کاری و پالیسی را دارا نمی‌

اگر اینطور دیده شود موضوعات که در فوق ذکر گردیده کمتر به آن تطبیق می‌شود. که موضوع زبان و نقصان و عواقب ناگوار که به صورت واضح و وسیع به زارعین کشت تریاک ابلاغ نگردیده است. در صورت زرع مواد معیشتی یا خوراکی مفاد زیادتر به جامعه انسانی میرسد. باید به کسانی که از گذشته تا حال به زرع تریاک و مواد مخدره می‌پردازند توصیه گردد که حاصلات مواد خوراکی با حاصلات تریاک یکسان بوده و از طریق مشروع می‌توانند به افزود حاصلات زمین خویش بپردازند. در صورت زرع مواد معیشتی یا خوراکی مفاد زیادتر به جامعه انسانی میرسد. باید به کسانی که از گذشته تا حال به زرع تریاک و مواد مخدر می‌پردازند توسعه گردد که حاصلات مواد خوراکی با حاصلات تریاک یکسان بوده و از طریق مشروع می‌توانند به افزود حاصلات زمین خویش بپردازند. زرع مواد خوراکی نسبت به کشت تریاک مشقت کمتر را در بر دارد.

به همین گونه در نواحی که امکانات رسیدن کمتر آب است در همین نواحی توجه کمتر صورت گرفته و کشت تریاک در این مناطق به اوج خود رسیده است و تولیدات و محصولات زراعتی کمتر از این نواحی دیده می‌شود. کوشش‌های که بخاطر از بین بردن تریاک صورت می‌گیرد و هدف اصلی آن از این قرار است به اصطلاح کشت نمودن دوباره زمین، پیشرفت و دسترسی به زراعت می‌باشد که این هدف به صورت آشکار به مردم توضیح نشده است. و کسانی که به کشت تریاک می‌پردازند به این عقیده اند که عواید تریاک از عواید مواد خوراکی بیشتر است.

بیشتر دخالت‌های معیشت بدیل تمرکز کمی روی راه‌های دیگر اقتصادی دارد.^{۱۰} مفهوم معیشت را در رابطه با عایدات و اقتصاد کوچک و دهاقین کاهش می‌دهند، و گمان می‌کنند که این عمل کافی است: در حالیکه این هیچ کاری هم نیست. که محتویات پروگرام‌هایی که برای از بین بردن کشت تریاک بکار می‌روند ضرورت به وسعت بیشتر دارند: تا زمانیکه به دلایل قناعت بخش برای زارعین کشت تریاک و نقصان و خطرات بعدی آن واضح نگردد، که بسیاری از افراد جامعه مبتلا به این خطر مبهم نشه آور می‌گردند.

در مجموع نتنها کوشش‌ها و آزمایش‌ها بخاطر از بین بردن یا توقف دادن زرع تریاک محدود می‌باشد. بلکه مؤسسات و فعالیت‌های افراد ناکافی می‌باشد، ثبوت‌ها و قضائی که از ولایت ننگرهار و هلمند به دست آمده نشان دهنده‌ئی اینست که سعی و کوشش‌های مراکز معلومات دهنده و مسؤلین که درین بخش‌ها مصروف کار اند مورد انتقاد قرار گرفته که در

^{۱۰} نشریه سال ۲۰۰۴ سارا لیستر و ادم پین "تجارت در قدرت: سیاست بازار آزاد در افغانستان، کابل: واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان - شواهدی و چالش‌های این عقیده را تقدیم میکند.

هم در تمام قرارداد های بعد از موافقتنامه بن که با جوامع بین المللی به توافق رسیده است، در میان گذاشته شود. باز هم برای اجرا هماهنگی بیشتر، برای شناسایی میکانیزم های درست جهت توسعه پلانهای انکشافی ولایتی و ولسوالی در یک چوکات کاری عام ملی، ضرورت به یک درک سریع دارد. برنامه ها و نماینده گی های اجرایی متمایز که در سطح ولسوالی ها و ولایات فعالیت میکنند به نظر میرسد که در اجرا برنامه های انکشافی و کنترل مواد مخدر از منابع کمی موجود استفاده ای خوبی کند. باز هم ضرورت به یک کارگزاری های بزرگ میباشد تا درین زمینه همکاری نمایند چرا که از اثر فعالیت کارگزاری های کوچک نتیجه مطلوب حاصل نگردیده است.

باشند. گردهمایی که در تاریخ ۲۴ جون سال ۲۰۰۴ به راه انداخته شده بود پلانهای که شامل کاهش کشت تریاک، بلند بردن سطح زمین و آماده کردن آن برای کشت مواد خوراکی طرح گردید که این پلان ها میتوانند برای پیشرفت و محافظت اقتصادی، جلوگیری از تباهی زمین، مبارزه علیه مواد مخدر و خلع سلاح کمک میکند.

درین اواخر تاسیسات و پروگرام های انکشافی در نظر گرفته شده تا بخاطر به دست آوردن نتیجه مثبت پلان های جدید را تهیه نمایند تا سطح تدابیر پلان سازی و فعالیت ها در ولایات و به سطح ملی بلند گردد. که همین جد و جهت توسط استراتیژی توسعه ملی موقت افغان تقویت میگردد و باید بگوییم که مهم است که تلاشهای مبارزه علیه مواد مخدر هم در اینجا و

۵. راه های به پیش

(مگر مواد که برای از بین بردن تریاک استفاده میشود خطرات دیگری را در زمین بجا میآورد. و همچنان پروگرام های انکشافی شامل نتیجه گیری و استفاده از تریاک و اشخاص مبتلا یا معتاد به این مرض را مورد مطالعه قرار میدهد. این پروگرام ها شامل بخش های تجربوی و علمی میگردد که در جلوگیری از کشت مواد مخدر فعالیت میکنند. برای ترتیب نمودن پلان آموزشی آن برنامه جدیدی طرح گردد که نقاط ذیل شامل بخش های آموزشی میگردد.)

- ارتباط دادن معیشت های بدیل با انفاذ قانون: تجارب از نادرست بودن زور و فشار به حیث وسیله ای پالیسی در تاریخ اداره جنگل ها در آسیای جنوبی، جاییکه پولیس نتوانست از تقلیل جنگل پیش گیری کند و حتی این مشکل را زیاده تر کردند:^{۱۲}
- استفاده از معیار های شرطی برای تخصیص بودجه
- جدا نمودن برنامه ها و پروژه ها از پلان وسیع انکشافی
- استفاده کمی از پروسه های اشتراکی: تاکید زیاد روی تحویل پروژه و کاهش ساحه کشت کوکنار و توجه کمی به توافق تغییر کارکرد مردم. پروسه های اشتراکی به معنی این است که نتایج میتواند قابل مذاکره باشد. و نبود اینها نسبتاً بخاطر تاکید روی انگیزه های اقتصادی میباشد به جای این که روی عوامل شرایط که بر کارکرد افراد تاثیر گذار است، باشد. و باز هم میتوان درس های مفیدی از پالیسی جنگل ها و نیز کاهش فقر، یاد گرفت.

استفاده از معیشت های بدیل به حیث یک وسیله ای برای اجرا اجندای مبارزه علیه مواد مخدر خطرات خاصی را در قبال دارد. از بین بردن کوکنار در یک میزان زیاد، احصایه ساحه کشت کوکنار بیشتر به حیث یک شاخص برای معامله با دلایل این مرض استفاده میشود تا اینکه به حیث یک اثر آن استفاده شود. در این پروسه، اجرا تخریب کوکنار مردم ناتوان روستایی را هم از لحاظ اقتصادی و هم از لحاظ سیاسی در حاشیه قرار میدهد. پالیسی سازان ساحه کنترل مواد مخدر و ناظرین بین المللی باید توقعات خود را از کاری که پروسه سریع معیشت های بدیل میتواند انجام دهد، کم نمایند. تا به حال برنامه معیشت های بدیل، برنامه های ملی و تقشیش، و تحقیق عملی یک مثال واضح از چیزهای که روی تصامیم خانواده در انتقال از معیشت غیر قانونی به معیشت قانونی تاثیر میگذارد، به دست نیآورده آن، و بنابر گروه های اجتماعی اقتصادی و جنسیت و همچنان منطقه چی تفاوت دارد. گذشته از همه، برنامه ها تنها نتیجه تصامیم انفرادی را تقدیم میکند و به شرایط که باعث این تصمیم یا انتخاب میشود توجه کافی ندارند. برای ایجاد فهم بهتر و توانا ساختن اشخاص مسلکی انکشافی و کنترل مواد مخدر اولویت بیشتری داده شود، تا مبارزه علیه مواد مخدر در استراتیژی انکشافی ملی دولت بهتر جابجا شود.

در وقت استفاده از تجارب، شرایط کوکنار باید بسیار محتاطانه عملی گردد، چون بعضی مثال های است که ناکام مانده^{۱۱} که قرار ذیل میباشد:

^{۱۱} کمیسیون مواد مخدر، ۲۰۰۵، انکشاف متنوع: ارزیابی موضوعی همه جانبه، گزارش موضوعی/آخری.

^{۱۲} آن، سنر، ۲۰۰۰، "اداره مشترک جنگ ها" انکشاف و تغییرات. ۳۱:۲۵۵-۷۹.

- متحمل شدن یک تحلیل قوی عاملین تولید کوکنار (و چگونگی تغییر آنها به مرور زمان) این مختص به شرایط میباشد و به ساختارها، نهادها و فعالین توجه مینماید. و باید برای آگاه ساختن طراحی برنامه ها استفاده شود و این تحلیل باید با تحلیل کوچک جاری تغییرات جوی و موقت در کشت کوکنار ارتباط داده شود.
- ایجاد تحلیل و محتویات برنامه که جوابگو تغییرات در اگر و ایکولوجی، دسترسی به بازار و ضروریات و منابع فعالین اجتماعی اقتصادی که در تولیدات دست دارند، باشد.
- اصلاحات ساختارهای دولتی به سطح ولایات و ولسوالی ها که برای ایجاد معیشت های بدیل دوامدار و مواد دیگر استراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر، یک شرط لازمی میباشد. این کار زمانی خوب سازگار بوده میتواند که اول ساحاتی هدف قرار داده شود که تاریخ کوتا کشت کوکنار دارد، نه جاهای که به شکل عرفه ای مصروف تولید کوکنار میباشد.
- ایجاد معیشت های بدیل به حیث یک هدف طولی المدت نه یک وسیله کوتا مدت برای کاهش ساحات کوکنار.
- توجه خاصی به پروسه های اشتراکی در تمام سطوح تا سازگاری ای برای معیشت های بدیل و نقش آن در مبارزه علیه مواد مخدر ایجاد شود. فشار و تهدید آوردن (مانند، مرتبط ساختن ریشه کنی و جلو گیری کوکنار) با کمک های انکشافی از طریق انواع شرط ها نسبتاً بی فایده بوده، خصوصاً در جاهای که تاریخ درازمدت در کشت کوکنار دارند.
- ایجاد و استفاده از سیستم های نظارتی و تفتیش به حیث یک جزء اساسی برنامه ریزی معیشت های بدیل: و تاثیرات نباید از ارائه برنامه فرض نشود و انتظار یک معیار بالای شواهد باید باشد.
- به بالا بردن سطح فهم متخصصین انکشافی و کنترل مواد مخدر اولویت داده شود تا مبارزه علیه مواد مخدر در استراتیژی ملی دولت به شکل خوب جابجا شود.
- ضرورت اشکاری برای جایگیر شدن وسیله های چند سکتوری برای جواب دهی به ضروریات محرکه ها اقتصاد کوکنار، احساس میشود، که هر یک از این سکتور ها ضروری اما کافی نمیباشد. ملاحظات کلیدی برای تعادل اشتراک مساعی و تسلسل مناسب شامل مطالب ذیل میباشد:
- شرایط و یا محیط دولت که خطر زا و نامطمئن میباشد، برای خانواده ها دلیل کشت کوکنار را به میان میآورد چون اقتصاد غیر قانونی بیشتر قابل پیش بینی و نسبت به اقتصاد قانونی دارای خطر کمتر میباشد.
- قسمیکه به واسطه دسترسی به بازار ها و اگر و ایکولوجی مشخص گردیده است، باید اطمینان حاصل شود که در دخالت های بین ساحاتی با توانائی بالا و پایین توازی وجود داشته باشد. این نه تنها سرمایه گذاری درست بنابر موقعیت بوده بلکه توجه بیشتری به برنامه سازی مطابق شرایط خاص که از طرف تحلیل که چگونه و کجا، که کشت کوکنار تحت فشار قرار گیرد عقب نشینی و یا مقاومت نماید.
- توجه خاصی به زنده گی فقرا که امکاناتی کمی برای امرار معیشت دارند: به معنی این که در طولی المدت باید روی مهیا ساختن امکانات کار و شغل و فعالیت های غیر زراعتی تمرکز صورت گیرد، و از دخالت خود داری شود.
- ایجاد سیستمهای موثر تفتیش باید ماده مرکزی شیوه معیشت های بدیل باشد-که اساس ساختن یک سیستم اداری دانش میباشد. سیستم های تفتیش باید ایجاد شود که شواهد تغییرات مثبت و قابل دوام را جستجو نماید. موجودیت معیشت های بدیل قابل زیست و دسترسی نزد فقرا نه بلکه در دست اشخاص تطبیق کننده معیشت های بدیل میباشد. که معکوس عقیده قبلی است. فهم پروسه های که خانواده ها را از معیشت غیر قانونی به معیشت قانونی انتقال میدهد برای انکشاف پالیسی، طرح برنامه و اجرا آن.
- از طریق مداخلات استراتیژیکی و به کمک شواهد کار های عملی و مدافعه هدفمند با فعالین کلیدی، امکان پذیر است که تمام فشار (و سرمایه) جامعه انکشافی را روی مواد مخدر به کار انداخت و نه مثل معمول به طور ساده این کار همانند نمونه انکشاف روستایی که فعلاً به صورت عموم تطبیق میشود، تعقیب نمود.

پیشنهادات

تبلیغ بیش از حد در باره "معیشت های بدیل" در کابل بنابر یک مودل مجازی معیشت های بدیل استوار میباشد. سفارشات خاصی که به شیوه معیشت های بدیل ماهیت و اعتماد میبخشد شامل ذیل میباشد:

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان یک موسسه مستقل تحقیقاتی است که مطالعات و تحقیقات قابل تعمیم را انجام داده تا جهت تسهیل پروسه پالیسی سازی و فعالیت های اجراییوی مورد استفاده قرار گیرد. علاوه‌تاً واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان با جدیت بر آن است تا فرهنگ تحقیق را از طریق ارتقای ظرفیت های تحلیلی، ایجاد فرصت ها برای تحلیل و تجزیه اطلاعات و فضای بحث و گفتگو گسترش دهد. عمده ترین هدف واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان اینست تا در جریان فعالیت هایش، روند زنده گی مردم این کشور را بهبود بخشد. این واحد توسط جوامع کمک کننده تاسیس شده است و نماینده گانی از موسسات تمویل کننده، سازمان ملل متحد موسسات غیر دولتی و موسسات مختلف دیگر منحصی هیأت رؤسا در آن اشتراک دارند.

هم اکنون این موسسه توسط هیات معاونت سازمان ملل متحد-دفتر یوناما، کمیسیون اروپا، کمیشنری عالی سازمان ملل متحد، موسسه مهاجرین هالند (Stichting Vluchteling)، بانک جهانی، دیپارتمنت انکشاف بین المللی بریتانیا (DFID)، دولت کانادا، دنمارک، ناروی و سویدن و سویزرلند تمویل میگردد.

برای معلومات بیشتر و حصول نشریات با این موسسه تماس حاصل نمائید:

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، جاده گلفروشی (نیش سرک ۲)

شهر نو، کابل

areu@areu.org.af

www.areu.org.af

تلیفون: ۰۷۹۹ ۶۰۸ ۵۴۸