



# اردوی ملی افغانستان: بقا و ثبات فراتر از جنبه های مالی



نویسندگان - انتونوجیستازی و پیترو کوپنتین

دلو ۱۳۹۲



تحقیق برای  
افغانستان  
بهتر





واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان  
سلسله نشرات تحلیلی

## اردوی ملی افغانستان: بقا و ثبات فراتر از جنبه های مالی

نویسندگان - انتونیو جیستازی و پیتر کوینتین

دلو ۱۳۹۲

مترجم: خالد خسرو

طرح و دیزاین: احمد سیر علمیار

کود نشریه: ۱۴۰۳D

© ۱۳۹۲، واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان بعضی از حقوق محفوظ است. این نشریه میتواند چاپ مجدد و تکثیر گردد، و یا در دستگاه های قابل بازیابی ذخیره، و یا به هر شکل و توسط هر وسیله یی، اعم از برقی، ضبطی و دیگر وسایل با ذکر مشخصات نویسنده و واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان انتقال گردد. هر گونه استفاده تجارتي و خرید و فروش آن مجاز نیست. هرگاه این نشریه چاپ مجدد و یا به صورت برقی به دسترس گذاشته میشود، باید خط ارتباطی به سایت انترنتی واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان ([www.areu.org.af](http://www.areu.org.af)) در آن چاپ و یا روی صفحه انترنتی گذاشته شود. برای هرگونه استفاده که در فوق مشخص نگردیده است، باید اجازه تحریری قبلی ناشر (واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان) از آدرس سایت انترنتی [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af) و یا تماس با شماره ۵۴۸ ۶۰۸ ۷۹۹ (۰)۰۹۳ بدست آید.

## در مورد نویسنده:

دکتر انتونیو جیستازی پژوهشگر ارشد در کالج کینیگز لندن است. او نویسنده مقالات، رساله ها و کتاب های مختلف، از جمله حفظ نظم و قانون در افغانستان (۲۰۱۳) و هنر استفاده از قوه قهریه (۲۰۱۱) است. فعلاً دکتر جیستازی در مورد مسایل امنیتی در افغانستان، از جمله شورشگری، اردو و پولیس، به تحقیق می پردازد.

پیتر کوینتن محقق بخش «منازعات زمین» در انستیتوت خدمات رویال (RUSI) لندن است. ساحه تحقیقی او شامل نیرو های مسلح و جامعه، اصلاحات مالی، همکاری های امنیتی و ارتقای ظرفیت، فعالیت های اطلاعاتی و نفوذی و حملات درونی می شود. او پس از دریافت درجه تحصیلی MSc در بخش خشونت، بحرات و توسعه از دانشگاه SOAS با انستیتوت RUSI آغاز به کار کرد. پیتر لیسانس خود را در رشته علوم سیاسی و اجتماعی از دانشگاه کمبریج بدست آورده است. او بیشتر از ده سال تجربه کاری در بخش نظامی دارد و در کشور های آلمان، کانادا و همچنین در بخش ماموریت آموزشی ناتو برای نیرو های امنیتی افغانستان کار کرده است.

## درباره واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، مؤسسه مستقل پژوهشی مستقر در شهر کابل است که هدف آن انجام و عرضه پژوهش با کیفیت مرتبط به پالیسی و طرز العمل و انتشار نتایج حاصله از آنها جهت آگاهی دهی و تاثیر گذاری روی پالیسی ها و فعالیت های گوناگون؛ و تقویت فرهنگ پژوهش و مطالعه میباشد. این اداره سعی مینماید تا با دخیل ساختن پالیسی سازان، جامعه مدنی، محققین و دانش آموزان زمینه های استفاده از تحقیقات و کتابخانه این اداره را جهت تقویت ظرفیت پژوهشی آنان، و ایجاد فرصت ها برای بازتاب اندیشه ها، مناظره ها و مباحث علمی در کشور فراهم سازد.

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان در سال ۲۰۰۲ با همکاری موسسات امدادی فعال در افغانستان بوجود آمد که نماینده های آن متشکل از هیأت مدیره، تمویل کنندگان، ملل متحد و دیگر دفاتر و موسسات غیر دولتی می باشد. این واحد بیشتر از سوی دولت های فنلند، سویدن و سویس پشتیبانی مالی می شود.

در سال ۲۰۱۴ میلادی پروژه های مشخصی از سوی کمیسیون اروپا (EC)، اداره توسعه و همکاری سویس (SDC)، موسسه بین المللی برای توسعه (ODI)، برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP)، پوهنتون آسیای مرکزی (UCA)، بانک جهانی، انستیتوت صلح ایالات متحده امریکا (USIP)، همکاری های تخنیکی آلمان (GIZ) و سفارت فنلند تمویل میگردد.

## سپاسگذاری:

نویسنده مایل است که مراتب قدردانی خود را از پژوهشگرانی که در امر جمع آوری و استفاده از معلومات در این تحقیق یاری رسانده اند، ابراز بدارد. همچنان جای دارد از آن عده از افسران افغان و خارجی که قبول مصاحبه نمودند، نیز تشکری نمایم. بدون همکاری آنها، این تحقیق شکل گرفته نمی توانست. با توجه به این که شاید برخی از محتویات این تحقیق از نظر برخی از خوانندگان جنجال برانگیز بنماید، از این رو تصمیم گرفته شد نام هیچ یک از افراد مصاحبه شده در این تحقیق ذکر نگردد. بدون شک، مسوولیت محتوای این تحقیق - از جمله نحوه جمع آوری و استفاده از معلومات و نتیجه گیری ها - صرفاً به دوش نویسنده این سطور می باشد. کسی که به نویسنده اجازه ذکر نامش در این تحقیق را داد، پیتر کوین تین است که مسوولیت مصاحبه ها با افراد در بریتانیا، و در افغانستان در آیساف و ماموریت آموزشی ناتو در افغانستان رابه عهده داشت. در کنار آن به تحلیل اطلاعات و نوشتن برخی از قطعات این پژوهش نیز پرداخت.

همچنان لازم است که از مدیریت و تیم تحریریه واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان (AREU) که در طول سال از این پروژه حمایت کردند، تشکری نمایم.

دکتور انتونیو جیستازی

دلو ۱۳۹۲

## فهرست مطالب

۱.	مقدمه.....	۳
۲.	گسترش و تاثیر میزان ترک اردو.....	۵
۲. ۱	واقعیت ها.....	۵
۲. ۲	دلیل ترک خدمت.....	۶
۳.	وابستگی به مریبان خارجی.....	۹
۳. ۱	تعویض نقش ها.....	۹
۳. ۲	الگوی نادرست نظامی.....	۱۱
۳. ۳	چشم انداز.....	۱۲
۴.	توانایی فراهم آوری تدارکات جبهات جنگ.....	۱۴
۴. ۱	مطالعه موردی: توپخانه.....	۱۴
۴. ۲	مطالعه قوای هوایی افغان.....	۱۶
۴. ۲. ۱	تجهیزات.....	۱۷
۴. ۲. ۲	منابع انسانی.....	۱۸
۴. ۲. ۳	چشم اندازها.....	۲۰
۵.	قابلیت تدارکات مستقلانه.....	۲۱
۵. ۱	دلایل عدم توسعه مناسب.....	۲۱
۵. ۲	چشم انداز ها.....	۲۳
۶.	میزان دخالت سیاسی در اردو و تاثیرات مخرب آن.....	۲۶
۶. ۱	شایسته سالاری (و فقدان آن).....	۲۶
۶. ۱. ۱	ترفیعات.....	۲۶
۶. ۱. ۲	ارتقای وابستگان و وفاداران.....	۲۶
۶. ۱. ۳	تاثیرات بالای قابلیت های اردوی ملی.....	۲۷
۶. ۲	جدایی های قومی.....	۲۸
۶. ۳	جانبداری های سیاسی.....	۳۱
۶. ۴	انسجام سلسله مراتب فرماندهی.....	۳۱
۶. ۴. ۱	وفاداری.....	۳۲
۶. ۴. ۲	اختلال در سلسله مراتب فرماندهی و نظم عسکری.....	۳۳
۶. ۴. ۳	بی نظمی.....	۳۳
۷.	نتیجه گیری.....	۳۵
	پیشنهادات:.....	۳۶
	ماخذ:.....	۳۷

## اشکال

- گراف ۱: نرخ ماهانه فرار از وظیفه در اردو از جولای ۲۰۰۲ الی سپتامبر ۲۰۱۳ میلادی ..... ۸
- گراف ۲: نرخ ماهانه KIA ..... ۸
- گراف ۳: نرخ فرار در سطح قول اردو ..... ۸
- گراف ۴: افسران اردو بر اساس تعلق قومی شان ..... ۳۰
- گراف ۵: تمام پرسونل اردو بر اساس تعلق قومی ..... ۳۰

## جدول ها

- جدول ۱- نرخ ترک وظیفه در اردو- ۱۹۸۸ و ۲۰۱۱ میلادی ..... ۸
- جدول ۲: رده بندی واحد های اردوی ملی ..... ۱۰

## نقشه ها

- نقشه ۱: مراکز لوژستیکی اردوی ملی، ۲۰۱۳ میلادی ..... ۲۲

## تصاویر

- سربازان اردوی ملی در حالت تمرینات نظامی در حومه کابل ..... ۵
- هلیکپتر اردوی ملی در حال پرواز در یکی از پایگاه های نظامی در کابل ..... ۱۲
- دو هلیکپتر اردوی ملی در حال پرواز در یکی از پایگاه های نظامی در کابل ..... ۱۶
- پیلوت افغان در حال پرواز یک هلیکپتر ..... ۲۴
- سربازان اردوی ملی در حال ادای سوگند وفاداری در مراسم فراغت شان در یکی از پایگاه های نظامی در کابل ..... ۲۹
- سربازان اردوی ملی در حال رژه نظامی در مراسم فراغت شان ..... ۳۲



## مخففات

قوای هوایی افغان	AAF
اردوی ملی افغانستان	ANA
اکادمی افسران اردوی ملی افغانستان	ANAOA
پولیس ملی افغانستان	ANP
قوای امنیتی افغانستان (اردو و پولیس ملی)	ANSF
غیبت بدون اجازه رخصتی	AWOL
فرماندهی مشترک انتقال مسوولیت های امنیتی در افغانستان	CSTC-A
سیستم موقعیت یاب جهانی	GPS
قرارگاه	HQ
گروه بین المللی بحران	ICG
بمب های کنار جاده	IED
فرماندهی مشترک آیساف	IJC
کشته شدن در جریان ماموریت	KIA
وزارت دفاع ملی	MoD
وزارت داخله	MoI
پیمان اتلانتیک شمالی	NATO
بریدمل	NCO
ریاست امنیت ملی	NDS
ماموریت آموزشی ناتو در افغانستان	NTM-A
مکتب کاندید افسری	OCS
برنامه خاص رخصتی برای نیروهای افغان	SALT (P)

## اصطلاحات

یک حزب معتدل اسلامی بوده که نقش مهم در جهاد افغانستان در سال های ۱۹۸۰ میلادی و بعد جنگ داخلی در دهه ۱۹۹۰ میلادی به عهده داشت.	جمعیت اسلامی
یک حزب رادیکال اسلامی بوده که نقش مهم در جهاد افغانستان در سال های ۱۹۸۰ میلادی و بعد جنگ داخلی در دهه ۱۹۹۰ میلادی به عهده داشت.	حزب اسلامی
یک حزب طرفدار شاهی بوده که نقش مهم در جهاد افغانستان در سال های ۱۹۸۰ میلادی به عهده داشت.	محاذ ملی
یک حزب رادیکال کمونیست طرفدار شوروی بود که در قدرت دولتی در سال های ۱۹۷۸ الی ۱۹۹۲ میلادی سهم داشت.	حزب خلق
شاخه معتدل حزب کمونیست طرفدار شوروی در افغانستان بود که در قدرت دولتی در سال های ۱۹۷۸ الی ۱۹۹۲ میلادی سهم داشت.	حزب پرچم
یا امارت اسلامی افغانستان گروهی است که پس از سقوط خود بعد از یازده سپتامبر، برای استقرار مجدد حاکمیت خویش در افغانستان تلاش می ورزد.	طالبان

## خلاصه موضوع:

بنا به تصور رایج، اردوی ملی افغانستان یکی از موفقترین و قویترین نهاد های ایجاد شده پس از سال ۲۰۰۱ میلادی در افغانستان به حساب می آید. با کاهش نیروهای بین المللی و انتقال مسوولیت ها به نیروهای افغان، مهمترین آزمایش در برابر اردوی ملی تامین مستقلانه امنیت و رویارویی با دشمنان بدون حمایت نیروهای خارجی است. در این تحقیق به یک سلسله کمبودات و خلاها در اردوی ملی که بالای قابلیت آن در امر مبارزه با شورشیان تاثیر منفی بر جای می گذارد، پرداخته خواهد شد.

اردو ملی در سال ۲۰۱۳ میلادی شاهد بیشترین نرخ فرار از خدمت یا ترک وظیفه از سوی سربازان بود. البته، در گذشته هم این مشکل وجود داشته است. ترک خدمت در اردو دلایل مختلفی، از جمله پروسه های ضعیف جلب و جذب، دارد اما این مشکل به طرز اجتناب ناپذیری ارتباط مستقیم با مشکل مشروعیت دولت در افغانستان دارد. اردوی افغانستان نتوانست از آن بخش هایی از جامعه که از مداخله و کمک های خارجی (مانند تحصیله کرده های شهری) نفع برده اند، نفع جذب نماید. در عوض بیشتر به جذب مردان از مناطق روستایی فقیر که اغلب آنان سواد لازم را ندارند، محدود شد. نباید تعجب کرد که برخی اوقات انگیزه های پیوستن افراد به اردو مشکوک و مبهم است.

شکی نیست که اردوی افغانستان بیشترین سرمایه گذاری ها، به ویژه از لحاظ تعلیم و تربیه نظامی، از سوی کشور های کمک کننده را شاهد بوده است. اما این تلاش ها شکل بطلی داشته، و قسمتی یکی از دلایل آن ضعف در جلب و جذب است که شاید ارتباطی به رشد سریع اقتصادی بخش های ملکی و جذب بیشترین نیروی کار در آنجا داشته است. مهمترین مشکل کمک های غربی به اردو، تطبیق مدل های نظامی خارجی در کشوری است که ظرفیت ساختاری و آموزشی تطبیق الگوها و شیوه های خارجی ارتش سازی را تا هنوز ندارد. تا سال ۲۰۱۳ میلادی، ظرفیت پایین در اردو موجب نگرانی در مورد آینده رشد و موثریت این نهاد بود اما با خروج تدریجی نیروهای جنگی و مربیان خارجی، افسران افغان زیر فشار تقویت و توسعه ظرفیت های ساختاری، مدیریتی و انسانی اردوی ملی افغانستان قرار گرفتند. با این که نشانه های ملموس پیشرفت در این روند به چشم می خورد، با این حال تا پایان سال ۲۰۱۳ میلادی معلوم نبود که اردو ظرفیت کافی برای پر کردن خلاء ها و ایجاد ظرفیت ها برای برخورد با یک سلسله چالش ها و تهدید ها را دارد و یا خیر.

بحث روی این موضوع که اردوی ملی افغانستان تا چه حدی به سیستم سنگین راکت باری و یا قوای هوایی نیاز دارد، در جریان است. در جانب افغانستان از تجهیز اردو به سلاح سنگین و قوای هوایی حمایت قوی می گردد اما در آیساف و «ماموریت آموزشی ناتو برای افغانستان» (NTM-A) چنین استدلال می گردد که در نبرد با شورشیان استفاده از سلاح های سنگین نتیجه خلاف و منفی در پی دارد. اما این را نیز نباید از یاد برد که قوای جنگی افغان در موجودیت قوای پشتیبان هوایی آموزش دیده و در جنگ ها علیه شورشیان شرکت ورزیده اند که احتمالاً پس از سال ۲۰۱۴ از آن محروم خواهند بود. نیروی هوایی افغان در مراحل اولیه تشکیل خود قرار داشته و کدام برنامه ای برای تجهیز آن با سیستم هوایی پیشرفته وجود ندارد. فعلاً نیروهای افغان تنها از هوا پیمای های ترانسپورتی، و تعداد معدودی از هواپیمایی های ضد شورش برخوردار اند.

اردوی افغانستان در بخش تدارکات نظامی دارای ضعف اساسی است. در سال ۲۰۱۳ میلادی شتاب فراوان برای توسعه بخش لوژستیک صورت گرفت تا اردوی ملی بتواند مسوولیت و انجام وظایف چندگانه و دشوار حمایت تدارکاتی از صدها سرباز اعزامی خود در مناطق مختلف افغانستان را به دوش بگیرد. با این وجود توانایی لوژستیکی اردو بهتر نشده و احتمالاً در فقدان این توانایی ها، حکومت افغانستان مجبور به استفاده از نیروهای غیر رسمی مسلح محلی در مناطق دور افتاده و شاهره در نبرد با شورشیان شود.

با این که اردوی افغانستان در ۲۰۱۳ از لحاظ مسلکی بودن به مراتب در موقعیت بهتری نسبت به سال ۲۰۰۵ میلادی قرار دارد، اما به طور جدی از واسطه بازی، قوم گرایی، گروه بندی های سیاسی، و دخالت های بیرونی در سلسله مراتب و نظم سربازی آسیب دیده است. در حالی که در برخی از رسانه ها در مورد میزان تضاد های قومی در اردوی ملی اغراق صورت گرفته است، اما ارتباطات افسران اردو با احزاب و سیاستمداران موجب مشکلاتی شده که از آن جمله می توان به ناتوانی در تخصیص و استفاده بهینه و اصولی از منابع انسانی اردو اشاره نمود. با وجود پیشرفت ها در قسمت نظم و انضباط در اردو (از جمله در قسمت جلوگیری از استفاده مواد مخدر) سطح کلی دسپلین در اردوی ملی نسبتاً معتدل است.

در نتیجه می شود گفت که اردوی ملی در آینده نزدیک با یک سلسله چالش های رو به رو خواهد گردید. برخی از مشکلات و چالش ها نتیجه فرو گذاری و مسامحه در بلندمدت است و نمی توان به زودی به آن دست یافت. اما برخی دیگر آن نتیجه دخالت های سیاسی و ایجاد شبکه افراد وابسته و وفادار به خود است که اگر اراده سیاسی لازم وجود داشته باشد، در کوتاه مدت قابل حل بوده می تواند. نخبگان سیاسی افغان هنوز هم، در سال ۲۰۱۳ میلادی، بیشتر از هر چیزی درگیر بقا و تقویت خود در کابل اند تا رسیدگی به مشکلات اردوی ملی در میدان های جنگ. با این که اردو و سیاسیون افغانستان شکایاتی در مورد عدم تجهیز مناسب قوای مسلح کشور دارند، ولی به نظر نمی آید که این معضل در کوتاه مدت قابل حل باشد، چون، از یک لحاظ، ورود تجهیزات جدید نظامی و استفاده از آن نیازمند صرف زمان و پروسه تعلیم و تربیه فنی می باشد. همچنان، تجهیزات جدید باید از سوی کشور های دوست به شکل مساعدت بلاعوض در اختیار افغانستان قرار بگیرد، در غیر آن دولت این کشور توانایی اقتصادی خرید تجهیزات مورد نیاز نظامی خود را ندارد. البته، مقامات سیاسی و نظامی افغان باید در مدیریت و تقویت اردوی افغانستان سعی لازم را نمایند تا در نزد کشور های تمویل کننده اعتبار

لازم را جهت تداوم حمایت مالی و سرمایه گذاری بالای اردو پیدا شود. به این منظور حکومت و رهبری اردو نیاز به طرح ریزی یک برنامه واقع‌بینانه دارند تا میزان خطر های کلان، مانند مشکلات تدارکات، را کاهش بخشند. به خاطر ارتقای سطح کیفیت و عملکرد بخش های مانند لوژستیک، نیاز است تا رهبری اردو یک سلسله مشوق های جذابی را برای جذب فارغان مکاتب در نظر بگیرند تا از همان سن خدمت در اردو را به عنوان یک وظیفه انتخاب نمایند. میزان بالای فورمه های درخواست عضویت در اکادمی نظامی افغانستان نشان می دهد که فارغان مکاتب به هیچ وجه از خدمت در صفوف قوای امنیتی افغان روی گردان نیستند، اما به شرطی که امتیازات دوامدار و جذاب در انتظار آنان در آینده باشد. در عین حال نباید از یاد ببرند که بحران سیاسی در حکومت مشروعیت دولت را هرچه بیشتر ضعیف ساخته و بالای روحیه قوای امنیتی افغان تاثیر منفی از خود برجای می گذارد.

## ۱. مقدمه

اردو و قوای هوایی جدید افغان با شکل و محتوای امروزی، پس از یازده سپتامبر و مداخله غرب در افغانستان به وجود آمد. نیروهای مذکور در همکاری با حکومت افغانستان و حمایت مالی و تخنیک کشورهای بین المللی ایجاد شد. چنین چیزی از پیامدهای ناگزیر حضور غرب در افغانستان بوده و به همین خاطر موضوع پایداری و بیرون شدن از قید کمک های خارجی به عنوان یک سوال مهم مطرح است.

مباحثات روی بقا و دوام قوای مسلح افغان بیشتر معطوف به آینده تامین منابع مالی آن است. حتی در سال های اولیه پس از یازده سپتامبر هم بانک جهانی زنگ هشدار را در مورد هزینه های قوای مسلح افغان به صدا در آورد. زیرا، تصمیم ها در مورد تشکیل اردو بر اساس کمک های مالی و تخنیک کشورهای تمویل کننده، و بی توجه به عایدات داخلی کشور جهت تمویل قوای مسلح خود در بلندمدت، اتخاذ گردیده بود. در آن زمان، قرار بر این بود که اردوی ملی افغانستان چیزی در حدود هفتاد هزار نفر باشد. در سال های بعد، جنگ ها تشدید گردید و کشورهای عضو ناتو در عین حال چشم انداز خروج خود از افغانستان را مد نظر داشتند که به صورت طبیعی نیروهای افغان بایستی در نبود نیروهای خارجی مسوولیت تامین امنیت را به دوش بگیرند. بنا به همین ضرورت، اردوی افغانستان به ۱۸۵ هزار نفر افزایش یافت و قرار است که به ۱۹۵ هزار نفر ارتقا داده شود. این افزایش مبرمیت ظرفیت و تامین مالی ارتش را بیشتر از گذشته برجسته ساخته، به ویژه که موازی با آن تعداد پولیس ملی نیز افزایش پیدا کرده است.

با وقوع بحرانی مالی جهانی در سال ۲۰۰۸ میلادی که بسیاری از کشورهای تمویل کننده وزارت دفاع افغانستان را متاثر ساخت، اداره اوباما در سال ۲۰۱۱ میلادی مباحثاتی را حول آینده مالی اردوی افغانستان به راه انداخت. بر اساس گزارش های خوشبینانه از وضعیت امنیتی افغانستان، در کنفرانس بین المللی بن دوم در دسامبر ۲۰۱۱ میلادی، بنا بر ارزیابی های اولیه قوای امنیتی افغان به سالانه ۴.۱ میلیارد دلار نیاز دارند که تامین قسمت اعظم بودجه آن را ایالات متحده و بقیه را حکومت افغانستان و سایر منابع تمویل کننده به عهده گرفتند. البته، در این ارزیابی آمده است که ۳۵۰ هزار نفر پولیس و اردو در نهایت پس از سال ۲۰۱۴ میلادی به ۲۲۸ هزار نفر تقلیل خواهد یافت. به هر صورت، چند ماه پس از این توافق روی کاهش نیروهای امنیتی افغان، شک و تردیدها در مورد منطق این کار در صورت خروج کامل نیروهای بین المللی زیر سوال قرار گرفت. حفظ نیروهای امنیتی افغان به شکل فعلی در جریان سال ۲۰۱۳ الی ۲۰۱۴ میلادی مستلزم ۲.۴ میلیارد دیگر نیز می باشد. این در حالی است که تامین ۴.۱ میلیارد دلار بیشتر از آنچه انتظار می رفت، دشوار است.<sup>۱</sup> تنها مصرف تیل اردو در سال ۲۰۱۳ میلادی ۵۰۰ میلیون دلار - یک چهارم در آمد کلی حکومت - بود.<sup>۲</sup> از این رو، در وسط سال ۲۰۱۳ موضوع تامین مالی اردو بدون راه حل مشخصی به جای خود باقی ماند. با این که مسایل مالی اردو مهم است اما در کنار این، رفع مشکلات تخنیک و تربیوی قوای مسلح افغان بیشتر از آنچه تصور می شد، مشکل تر به نظر می آید. موضوع اصلی این تحقیق روی همین نگرانی های متمرکز است.

به این ترتیب، هدف این تحقیق بررسی قابلیت های سازمانی اردوی ملی افغانستان در رویارویی با خطرات است، یا به عبارته دیگر، آیا اردوی افغانستان یک ارتش قابل اتکا است و یا خیر؟ اردوی ملی همواره به عنوان یکی از مثال های موفق نهاد سازی در افغانستان به حساب آمده که بالای آن بیشتر از هر نهادی اعتماد وجود داشته و گویا در خدمت منافع ملی کشور قرار دارد. اما سوال این است که چقدر نهاد مذکور به پختگی لازم دست یافته و چقدر توسعه و تقویت آن دومیار خواهد بود؟ با توجه به این که هنوز افغانستان در حالت جنگی به سر می برد، قابلیت های اردو به عنوان یک نهاد قابل اعتماد پس از به عهده گرفتن تامین مستقلانه امنیت بسیار با اهمیت است. تا اپریل ۲۰۱۳ میلادی که اردوی افغانستان رهبری اکثریت نبردها را به عهده گرفت، سه چهارم حمله های شورشیان متوجه ارتش و سایر بخش های قوای مسلح افغان بوده است، این در حالی است که در این مدت زمانی تنها یک سوم حملات متوجه قوای خارجی در افغانستان بوده است؛ در حالی که شش ماه قبل از آن این میزان بر عکس بود.<sup>۳</sup> با خروج نیروهای بین المللی در سال ۲۰۱۴ میلادی نبردها و حملات بالای قوی مسلح افغان افزایش خواهد یافت.

حتا اگر دغدغه تامین مالی اردوی افغانستان نیز بر طرف گردد، مشکل اصلی وزارت دفاع ملی در قسمت استفاده موثرانه از منابع مالی و نظامی اش همچنان پا برجای خواهد ماند.<sup>۴</sup> مهمترین مانع فساد است. چنانکه یک منبع در بخش ماموریت آموزشی ناتو می گوید:

«مهمترین تهدید در برابر دولت افغانستان نه طالبان و پاکستان بلکه فساد داخلی آن است. اگر دولت تعهد روشن در قبال حل این مشکل از خود نشان ندهد، کمک های بین المللی کاهش خواهد یافت.»<sup>۵</sup>

شاخص های زیرین می تواند مبنایی برای تحلیل پایداری اردو از نظر مسایل غیر مالی در بلند مدت باشد. برخی از این شاخص ها با بسیج و مدیریت منابع انسانی، و برخی دیگر به خواست/توانایی وزارت دفاع، و همچنان طبقه سیاسی کشور برای ساخت و توسعه یک اردوی توانا و موثر ارتباط می گیرد.

۱ ۲۰۱۳ February ۲۱, Thom Shanker, "NATO Plan Tries to Avoid Sweeping Cuts in Afghan Troops", New York Times

See also Graham Bowley, "Records Missing on Afghan Army Fuel." ۲۰۱۳ Interview with NTM-A senior commanders, Kabul, April ۲۰۱۲ September ۱۰, Costs, "New York Times

۳ ۲۰۱۳ April ۲۷, a month to take lead in fight against Taliban, "Associated Press ۳۰۰ Afghans pay in blood, losing an estimated"

۴ ۲۰۱۳ Interview with members of the ISAF Plans cell, April

۵ ۲۰۱۳ Interview with NTM-A Senior Commanders, April

- بسیج و مدیریت منابع انسانی:

- کیفیت جذب عسکر، و ارتباط آن با ترکیب قومی جامعه افغانستان؛
- درجه وابستگی آن به مشوره ها، خدمات و امکاناتی که نیروهای خارجی در اختیار آن قرار می دهد؛
- تربیه و مدیریت نیروی ماهر جنگی به منظور فراهم آوری پشتیبانی از نیروهای جنگی مانند: آتشباری غیر مستقیم یا دور از دید هدف گیری دشمن، پشتیبانی نزدیک هوایی، خنثی سازی بمب های کنار جاده و غیره...
- تربیه و مدیریت نیروی ماهر جنگی به منظور تهیه لوژستیک و برقراری و تحکیم واحد های پیاده (یا همان «نیروی پشتیبان خدماتی»).

- میزان دخالت های سیاسی و ایجاد اختلال در سلسله مراتب و فرماندهی نیروها:

- میزان تطبیق اصل شایسته سالاری در اردوی ملی؛
- استحکام سلسله مراتب و نظم عسکری؛
- فرقه گرایی و قومگرایی.

روشی که در این تحقیق به کار رفته است، شامل مصاحبه ها با افسران و سربازان اردوی افغانستان (۴۲)، آموزگاران خارجی اردو (۲۹) و تحلیلگران، تبصره نویسان، سیاستمداران، نظامیان برجسته سابق و افراد متنفذ خارجی و افغان (۷) می شود. نگارندگان این پژوهش از مواد موجود (مقالات و اسناد چاپی، دیداری و شنیداری) برای تکمیل تحقیق خود بهره برده اند. البته به ناگزیر یک سلسله مسایل روش شناختی نیز در جریان تحقیق بالای یک ارتش در حال جنگ پیش می آید. مقدار کمی از اسناد رسمی قابل دسترسی است؛ در عین حال، در دسترسی قسمی به اسناد و عدم آرایه یک تصور کامل شاید منافع خاص گروه های خاص سیاسی و قومی نهفته باشد. این نگرانی بیشتر از هر چیزی در مورد منابع شفاهی صدق می نماید. به منظور کاهش میزان جانبداری، نویسندگان سعی ورزیدند که میان گروه های ذینفع مختلف (افسران وظیفه، مشاوران و مربیان اردو، همچنان مربیان و ناظران خارج از نهاد های امنیتی افغان) یک توازن برقرار سازند. با این حال، دیدگاه ها و تحلیل های غیر متوازن خوشبینان و بدبینان به قدر واضح تحلیل و ارزیابی اطلاعات در مورد وضعیت اردوی ملی را بی نهایت دشوار می سازد که مسوولیت کامل آن را نویسنده گان این تحقیق به دوش می گیرند.

بر علاوه، اتکا به این نوعی از منابع، در عوض بررسی وضعیت ظرفیت و توانایی هر قطعه اردو و پولیس ملی، شاید دارای دو پیامد ناخواسته باشد. اطلاعات کلی تفاوت های عمده میان قطعات نظامی را پنهان سازد. چنانکه در یکی از گزارش های مربیان خارجی آمده، در میان افسران نظامی افغان هم افراد با کفایت و هم بی کفایت وجود داشته و نمی توان یک نتیجه گیری کلی را به تمام پرسونل امنیتی تعمیم داد. شواهد غیر موثق بر گرفته از منابع نشر شده و یا از طریق مصاحبه ها با افراد، شاید واقعیت ها و روند های غالب را به درستی منعکس ساخته نتواند، بلکه در عوض دیدگاه های جانبدارانه مثبت و منفی منابعی که اطلاعات را تهیه می نمایند، تحلیل ها و ارزیابی های تحلیلگران را تحت تاثیر خود قرار بدهد. از این رو، اگر منابع به صورت مقایسوی مورد بررسی و مطابقت قرار نگیرند، شواهد و اظهارات موجود می توانند گمراه کننده باشند. برای همین، در حالی که نویسندگان این گزارش با دقت تمام از منابع خود استفاده کردند، با این حال خوانندگان از وجود خطاهای احتمالی با خبر باشند.

## ۲. گسترش و تاثیر میزان ترک اردو

بسیج و مدیریت منابع انسانی در ارتش درگیر جنگ، به ویژه در متن منازعه داخلی که کنترل دولت بر اراضی به صورت شدیدی ضعیف شده، باعث ایجاد برخی از مشکلات می گردد. از این خاطر اطلاعات موجود در ماهیت خود متغیر و غیر قابل اتکا بوده، از این رو، سنجش ها و مباحثات طولانی به منظور دریافت واقعیت ها و روند های غالب مهم می باشد (۲۰۱). البته، موضوع واقعی، دلیل اصلی نرخ ترک اردو است (۲۰۲).

### ۲.۱ واقیعت ها

در حالی که وقفه در جلب و جذب نفر برای اردوی افغانستان پس از ایجاد دفاتر ولایتی در سال ۲۰۰۳ میلادی<sup>۶</sup>، به پرابلمی تبدیل شده بود، در کنار آن مشکل میزان بالای ترک سربازان هم وجود داشت که البته یک موضوع نو نیست (گراف ۱).<sup>۷</sup> مشاوران ناتو و وزارت دفاع افغانستان تلاش کردند که به برخی از دلایل ترک اردو رسیدگی نمایند. به عنوان مثال، در سال ۲۰۱۲ میلادی اصول گرفتن رخصتی، رخصتی سالانه ۲۰ روزه، به مرحله اجرا در آمد.<sup>۸</sup> اداره و تنظیم رخصتی ها با وجود عملیات نظامی و آموزشی نظامی با توجه به سرعت عملیات ها در نتیجه تشدید نبردها و محدودیت منابع همواره مساله دشوار برای رهبری اردو بوده است.<sup>۹</sup>



سربازان اردوی ملی در حالت تمرینات نظامی در حومه کابل

همچنان گفته می شود که میزان ترک اردو از سوی سربازان افغان در جریان سال ۲۰۱۳ میلادی کاهش پیدا کرد،<sup>۱۰</sup> اما با توجه به اطلاعات دست داشته در مورد این ادعا شک وجود دارد: نرخ ترک اردو در تابستان ۲۰۱۳ میلادی نسبت به تابستان سال ۲۰۱۲ میلادی بیشتر بوده است (به جدول ۱ نگاه شود). در این مورد، مقایسه آن با اردوی افغانستان در دهه هشتاد میلادی مفید به نظر می آید. همان طوری که در جدول اول آمده است، در سال ۱۹۸۸ میلادی (در جریان حملات عمومی مجاهدین به نیروهای دولتی) نرخ ترک اردو در آن زمان نسبت به اردوی افغانستان در سال ۲۰۱۱ میلادی که آیساف شدیداً در حال سازماندهی و نبرد نظامی بود، بیشتر بود. البته ارقام مربوط به سال ۱۹۸۸ از برخی جهات بیش از حد تخمین زده شده است چون گزارش های زخمی ها هم در قطار آمار ترک اردو قرار گرفته است.

۶ personal communication with UN Military Liaison Officer, February; ۲۰۰۴ Personal communication with UN official, Kunduz, March

۷ The attrition rate is defined as the sum of the killed-in-action, wounded-in-action and desertion rates

۸ Interview with NTM-A Senior Commanders, April

۹ Interview with members of ISAF plans cells, April

۱۰ Interview with senior IJC officer, ۲۰۱۳ June ۲۵, Howard LaFranchi, "Is Afghanistan ready to defend itself?" Christian Science Monitor GMT ۱۳۳۰ in Dari, ۲۰۱۳ August ۱۳, Afghan TV reports decline in rate of army, police desertion," Tolo TV", ۲۰۱۳ September

البته، فرار از خدمت کمتر شامل نیروهای بلندپایه، مانند افسران قول اردوها، می شود؛ به استثنای موارد خاص مانند اعزام آنها از مناطق آرام تر به مناطق نا آرام و پرتنش.<sup>۱۱</sup> همچنان، حتی در سال های ۲۰۱۲ الی ۲۰۱۳ میلادی که مسوولیت عملیات عمدتاً به دوش افغانها بود، موارد ترک وظیفه از سوی افرادی با درجه بریدمل در قول اردوها (Non-commissioned officer) نیز صورت نگرفت. به همین خاطر، موضوع ترک اردو خطری نسبت به رشد مسلکی اردو و از دست رفتن پرسونل ماهر آن به حساب نمی آید. به هر صورت، اردوی افغانستان با کمبود افسران مسلکی به خاطر کندی روند آموزش مواجه می باشد.<sup>۱۲</sup> به عنوان مثال، تنها ۸۲ درصد مناصب در نظر گرفته شده برای افسران و بریدمل ها (NCO) در ماه مارچ ۲۰۱۳ میلادی پر شده بود.<sup>۱۳</sup>

برای اولین بار اردوی ملی پس از سال ۲۰۰۵ میلادی به صورت ملموسی در عملیات جنگی در کنار نیروهای خارجی سهم گرفت. با در نظر داشت این که اردوی ملی از سال ۲۰۰۵ تا ۲۰۱۰ میلادی تنها به صورت قسمی در عملیات نظامی (در مقایسه با پولیس ملی) شرکت داشت، نرخ فرار از وظیفه که در گراف ۱ نشان داده شده، بی نهایت بالا بود. جالب اینجاست که نرخ ترک وظیفه حتی بین سال های ۲۰۰۲ و ۲۰۰۳ میلادی نیز بلند بود. روشن است که در آن زمان دلیل ترک وظیفه شرایط دشوار سربازی و یا تلفات بالا بوده نمی توانست. نرخ ترک اردو بین سال های ۲۰۰۵ الی ۲۰۱۲ میلادی ثابت بود اما در همین برهه زمانی میزان تلفات اردو شکل صعودی را به خود گرفت (به نمودار ۱ و ۲ مراجعه شود). این میرسانه که تلفات نه تنها بخش کوچک از کاهش نیرو در همان زمان بوده (ترک خدمت عمده ترین دلیل آن بود)، بلکه میزان تلفات، تاثیر عمده ای در ترک خدمت نداشته است.

از سال ۲۰۰۴ میلادی به این سو، نرخ ترک وظیفه در یک ماه بین ۲ تا ۳ درصد بوده و برخی اوقات تا ۴ درصد نیز می رسیده است؛ در واقعیت، این آمار نشان می دهند که اردوی افغانستان سالانه بین یک چهارم تا یک سوم نیروهای خود را تنها به خاطر عدم برگشت به سر وظیفه از دست داده است. از آن جای که ۹۸ درصد فرار از خدمت و غیبت غیر موجه از وظیفه بیشتر قطعات پیاده را متاثر ساخته است، در نتیجه تغییر و تبدیل ها در جزواتم های جنگی بالاتر از حد متوسط بوده است.<sup>۱۴</sup> با یک تحلیل مقایسوی می توانیم به این نتیجه گیری دست یازیم که نیروهای افغان در حال نبرد، در کنار تلفات، بیشتر از سایر بخش های اردو موارد فرار از خدمت را داشته اند (به گراف ۳ توجه شود). البته، قابل ذکر است که اشتراک در نبرد نظامی همواره دلیل ترک خدمت سربازان اردو نبوده است که در قسمت بعدی روی آن بحث خواهد شد. به هر حال برای رسیدگی به این مشکل، جنرال رحیم وردک، وزیر دفاع اسبق، در نوامبر ۲۰۱۰ میلادی تصمیم گرفت که قومندانان قطعات نظامی را به خاطر نرخ بالای ترک خدمت سربازی مورد سوال قرار دهد، و از پولیس و مقامات محلی نیز خواست که در شناسایی فراریان اردو به وزارت دفاع کمک نمایند.<sup>۱۵</sup> اما به نظر نمی آید که از آن زمان تا حال چیزی در عمل تغییر خورده باشد.

## ۲.۲ دلیل ترک خدمت

در بحث روی دلایل ترک خدمت سربازی روی مشکلات متنوعی انگشت گذاشته شده است. برخی ها عدم مجازات سربازان فراری را که بعد از ترک خدمت به زندگی عادی خود برگشته و حتی گاه به عنوان محافظین امنیتی برای خود شغلی پیدا نموده اند، یک عامل عمده دانسته اند. شاید یکی از دلایل این کوتاهی «یک نوع انعطاف مقامات در فصل درو محصولات و تشویق هرچه بیشتر مردم برای پیوستن به اردو» باشد، اما این رویکرد در عوض میزان ترک خدمت و غیبت غیر موجه را بیرون از کنترل ساخت.<sup>۱۶</sup>

یکی از عوامل دیگر بررسی ضعیف سوابق سربازان جذب شده بر شمرده می باشد که این خود نتیجه عجله برای وسیع تر ساختن اردو و جذب سریع سرباز بوده می تواند. در اثر آن دقت کمتری برای بررسی و جدی گرفتن سوابق و انگیزه های افراد مشتاق ورود به اردو به خرج داده شد و حتی صحتمندی و آمادگی بدنی افراد نیز مورد توجه جدی قرار نگرفت. در نتیجه برخی از این افراد به خاطر ضعف بدنی، اعتیاد به مواد مخدر و انگیزه ضعیف خدمت، نتوانستند که کورس های اساسی تربیوی ده هفته ای (برخی مواقع ۸ هفته ای، و ۱۲ هفته ای در سال ۲۰۱۳ میلادی) را نیز به اتمام برسانند، چه برسد به آموزش ها و دیسپلین های نظامی که در جریان خدمت سربازی در انتظار شان بود.<sup>۱۷</sup>

روی همین ملحوظات، نیروهای خارجی و افغان نظام سختگیرانه تر بررسی و استخدام را در سال ۲۰۱۱ میلادی به کار گرفته و بعداً با توجه به افزایش حملات سربازان افغان به نیروهای خارجی، آن را دشوارتر نیز نمودند.<sup>۱۸</sup> افسر اردوی ملی در جنوب که در این تحقیق مصاحبه شدند، به این نکته اذعان

۱۱ For an example of a battalion redeployed from Faryab to Kandahar, see Vegard Valther Hansen, Helge Lurås and Trine Nikolaisen, "Operational Mentoring and Liaison Teams (OMLT): The Norwegian Army and their Afghan partners", Norwegian Institute of International Affairs, Policy Brief ۲۰۱۲, ۱.

۱۲ John Wendle, "Fighting the Taliban: Afghan", ۱۴ February ۲۰۱۱, "Afghan military leader shortage hinders army growth", Reuters, ۲ March ۲۰۱۱, "Army's Attrition Crisis", Time.

۱۳ Department of Defense, "Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan" Washington, July ۲۰۱۳, p. ۳.

۱۴ Caroline Wyatt, "Can Afghan National Army survive NATO exit?", BBC News, ۹ March ۲۰۱۱.

۱۵ NATO Training Mission Afghanistan, "Ministry of Defense: a year in review", Kabul: NTM-A, ۲۰۱۱.

۱۶ Joshua Partlow, "More Afghan", ۱۵ October ۲۰۱۲, Rod Nordland, "Afghan Army's Turnover Threatens U.S. Strategy," New York Times, ۲ September ۲۰۱۱, "soldiers deserting the army", Washington Post.

۱۷ interview with Dianna Cahn, "Troops fear corruption outweighs progress of Afghan forces", Stars and Stripes, ۹ December ۲۰۰۹.

۱۸ Interview with ANA officer in Paktya, April ۲۰۱۳; ANA officer in Maidan Wardak province, April ۲۰۱۳; Interview with ANA colonel, ۲۰۱۳; Interview with ANA officer in Kama (Nangarhar), April ۲۰۱۳; Shwak District of Paktya province, April ۲۰۱۳.

See Partlow, *ibid.*, for an example of a soldier who complained about being sent on mission to enemy-infested Wardak (Kandahar), ۲۰۱۳.

۱۸ Matthew Rosenberg, "Afghan Army Recruits Face Tougher Screening", Wall Street Journal, ۹ February ۲۰۱۱.



نمودند که شرایط سخت تر جلب و جذب در اردو در میزان رعایت قوانین و دسپلین نظامی در میان سربازان اردو تغییر فاحشی به وجود آورده است.<sup>۱۹</sup> به هر حال، از ۲۰۱۲ میلادی فورمه درخواست جذب در اردو کمتر رد گردیده است. ۱۸ افسر مسوول بررسی سوابق و وضعیت متقاضیان پیوستن به اردو تنها ۹۶۲ درخواست از میان ۳۱ هزار درخواست را در سپتامبر ۲۰۱۲ میلادی رد کردند.<sup>۲۰</sup> برخی در اردوی ملی افغانستان باور دارند که سیستم فعلی بررسی سوابق و وضعیت متقاضیان تنها زمانی کار خواهد کرد که شیوه قدیمی معرفی افراد از طریق بزرگان محلی احیا گردد.<sup>۲۱</sup>

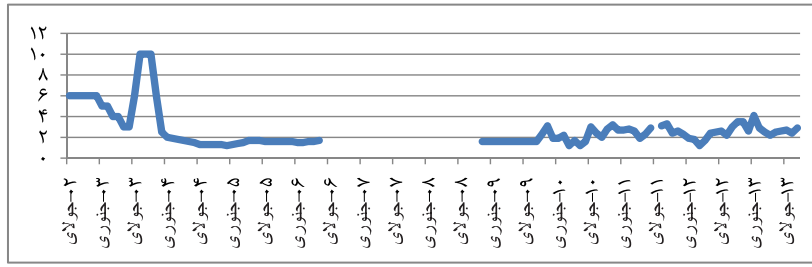
در همه حال، حتی با وجود تطبیق موفقانه سیستم فعلی هم تمام مشکلاتی که منتج به فرار از خدمت می گردد، از میان نخواهد رفت. چنانکه گفته می شود، افراد به دلایل اقتصادی به اردوی افغانستان ملحق می گردند.<sup>۲۲</sup> در میان دلایل مختلف ترک خدمت توسط مصاحبه شوندگان، یک سلسله علت های دیگر نیز معرفی شد:

- اتهامات فساد جدی میان افسران اردوی ملی؛<sup>۲۳</sup>
- خدمات ضعیف طبی و نا دیده گرفتن سربازان زخمی و خانواده های سربازان کشته شده اردو؛<sup>۲۴</sup>
- تهدید شورشیان؛<sup>۲۵</sup>
- وضعیت فقیرانه زندگی و خودداری از اعطای رخصتی توسط مافوقان؛<sup>۲۶</sup>
- اعزام سربازان به مناطق بسیار دور افتاده که برای سرباز رفتن به خانه را بی نهایت دشوار می سازد؛<sup>۲۷</sup>
- فرستادن سربازان به گشت زنی بدون داشتن وسایل و آموزش های مناسب.<sup>۲۸</sup>
- انگیزه پایین در میان سربازان جوان که به اجبار خانواده و یا به خاطر دوری از مناقشات خانوادگی،<sup>۲۹</sup> و یا به خاطر فقر<sup>۳۰</sup> و انگیزه های شغلی به اردو ملحق شده اند؛<sup>۳۱</sup>
- خروج قریب الوقوع آیساف که از سال ۲۰۱۲ میلادی به این سو بالای روحیه سربازان تاثیر منفی بر جای گذاشته است.<sup>۳۲</sup>

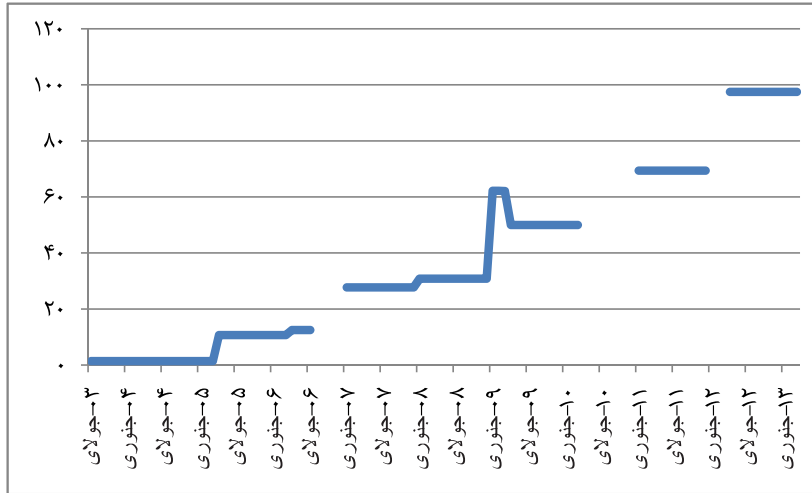
افراد مصاحبه شونده تایید کردند که بسیاری از سربازان میزان دستمزد خود را در مقایسه با کارگران غیر ماهر ملکی، آن قدر چشمگیر نمی بینند که به خاطر آن ریسک خدمت در اردوی افغانستان را در شرایط فعلی به جان بخرند و از خانواده خود دور شوند.<sup>۳۳</sup> بر علاوه، در این ارتباط برخی از مصاحبه شوندگان به عامل بدرفتاری افسران با سربازان نیز اشاره نمودند.<sup>۳۴</sup>

- 
- ۱۹ Interview with ANA high rank officer in Maywand, April ۲۰۱۳. Nordland, ibid ۲۰
- ۲۱ Interview with ANA captain in Logistic Department of Defence Ministry, April ۲۰۱۳. AD FOOTNOTE ۲۲
- Some deserters still proud of having been in the ANA stated this reason in Nordland, ibid.; interview with senior ANA officer in ۲۳ ۲۰۱۳ Paktya, April
- ۲۴ interview with ANA officer in Baghlan province, April; ۲۰۱۳ Nordland, ibid.; interview with ANA officer in Wardak province, April
- ۲۵ interview with senior ANA officer in Paktya province, ۲۰۱۳ Nordland, ibid.; interview; interview with ANA officer in Wardak, April ۲۰۱۳ April
- ۲۶ Partlow, ibid
- ۲۷ interview; ۲۰۱۳ interview with ANA officer in Khost province, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA general, Mod central region, April ۲۰۱۳ with ANA officer in Daychopan (Zabul), April
- ۲۸ Cahn, ibid
- ۲۹ August ۶, Khwaja Baseer Ahmad, "Youth join Afghan army due to family disputes," Pajhwok Afghan News
- ۳۰ interview with ۲۰۱۳ interview with ANA soldier in Qalat (Zabul), March; ۲۰۱۳ Interview with ANA soldier, Chak (Wardak), April
- ۳۱ interview with ANA soldier, ۲۰۱۳ interview with ANA soldier in Kandahar City, April; ۲۰۱۳ ANA officer in Daychopan (Zabul), April ۲۰۱۳ Moqur (Ghazni), March
- ۳۲ ۱۵th IN DIV, FOB SALERNO, APO (BCT (ABN ۴ Human Terrain System, "ANA and CF Partnership in Khost and Paktya," AF-0۱ ۳۱ ۲۰۱۳ January ۲, David Zucchini, "Afghan army recruits say they'll be ready to go solo", Los Angeles Times; ۹, ۲۰۱۳ February ۲۳, ۰۹۳۱۴ AE Nordland, ibid ۳۲
- ۳۳ interview with ANA officer in Baghlan; ۲۰۱۳ interview with ANA captain, MoD, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA Colonel, MoD, April ۲۰۱۳ ۲۰۱۳ province, April
- ۳۴ Interview with ANA officer, Kandahar city, April ۲۰۱۳

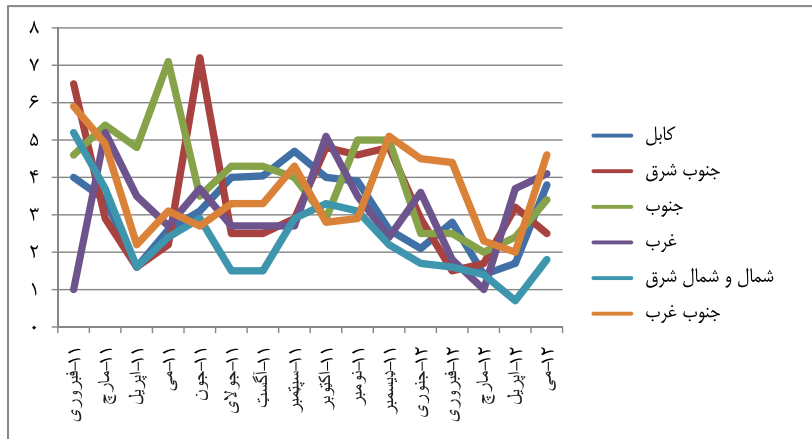
گراف ۱: نرخ ماهانه فرار از وظیفه در اردو از جولای ۲۰۰۲ الی سپتامبر ۲۰۱۳ میلادی



گراف ۲: نرخ ماهانه KIA



گراف ۳: نرخ فرار در سطح قول اردو



جدول ۱- نرخ ترک وظیفه در اردو- ۱۹۸۸ و ۲۰۱۱ میلادی

نرخ سالانه ترک وظیفه	
فصودی	
۳۶.۶	۱۹۸۸
۳۴.۲	۲۰۱۱

### ۳. وابستگی به مربیان خارجی

تقویت و توسعه مهارت‌های نظامی - به ویژه اگر پای تربیه افسران، بریدمل قول اردو و متخصصین نظامی مطرح باشد، نیازمند سرمایه گذاری بلند است. یکی از راه‌های تسریع این روند تکیه روی تخصص و آموزش مشاوران و مربیان خارجی است؛ کاری که اردوی افغانستان از آغاز تشکیل مجدد خود پس از یازده سپتامبر کرده است.

توافق نظر در میان صاحب نظران وجود دارد که اعمار و توسعه اردوی ملی به مراتب کار راحت تر و پر نتیجه تر نسبت به اعمار و تقویت پولیس ملی بوده است. شاید یکی از دلایل آن این باشد که نهاد‌های نظامی، مانند وزارت‌های دفاع کشورها، بهتر با یک دیگر کار کرده و زبان هم را می فهمند. <sup>۳۵</sup> اردوی ملی در سالیان گذشته از نگاه مهارت‌های اولیه نظامی مانند گشت زنی، نگهداری و استفاده از سلاح و مهارت‌های ابتدایی اجرای مانورها، پیشرفت‌های ملموسی داشته است که در این مورد مربیان خارجی نقش مهم را ایفا نموده اند. <sup>۳۶</sup> این در حالی است که چند سال قبل سربازان افغان بدون حضور نیروهای امریکایی حتی از گشت زنی عادی در ولسوالی‌های کشور نیز شانه خالی می نمودند. <sup>۳۷</sup>

به هر صورت، شتاب در تقویت و توسعه اردو فارغ از عوارض جانبی بوده نمی تواند. یکی از اثرات آن گرایش به چیزی به نام «تعویض نقش‌ها و ظرفیت‌ها» و همچنان تحمیل مدل‌های خارجی که با شرایط محلی سازگاری ندارد، از سوی مشاورین خارجی می باشد.

### ۳.۱ تعویض نقش‌ها

یکی از مهمترین و بزرگترین پرسش‌های در مورد آموزش قوای مسلح افغان توسط نیروهای ناتو موضوع پایداری و موثریت آن در بلندمدت است. گزارش‌های مربیان خارجی حاکی از آن است که توسعه ظرفیت قطعات اردوی ملی برای اجرای مستقلانه عملیات نظامی تا سال ۲۰۱۱ میلادی خیلی بطلی بود (به جدول ۲ مراجعه شود). <sup>۳۸</sup> تا اگست ۲۰۱۱ میلادی، تنها یک کندک اردو بدون حمایت نیروهای خارجی می توانست عملیات نماید (مراجعه شود به جدول ۲). <sup>۳۹</sup> در واقعیت، تا پایان سال ۲۰۱۲ میلادی تعداد این کندک‌ها به ۳۰ رسید که این جهش ناگهانی از نظر درستی ارزیابی‌ها شک برانگیز است. <sup>۴۰</sup> باید این را در نظر داشت که این افزایش غیر منتظره در تعداد کندک‌های نظامی مستقل از حمایت نیروهای خارجی از اواسط ۲۰۰۸ تا اواسط ۲۰۰۹ میلادی نیز گزارش داده شده بود، اما به طور جالبی از تعداد آنان در اواخر ۲۰۰۹ میلادی، زمانی که مسوولیت آموزش و قوای مسلح از فرماندهی مشترک انتقال مسوولیت‌های امنیتی - افغانستان (CSTC-A) به ماموریت تربیوی ناتو در افغانستان (NTM-A) تحویل داده شد.

در اواسط ۲۰۱۳ میلادی، آیساف مدعی شد که از میان ۲۶ لوا ۵ آن به تنهایی و ۱۵ دیگر آن به یاری مشاوران خارجی قادر به اجرای عملیات نظامی اند که این ارقام یک پیشرفت غیر منتظره را به نمایش می گذارد. از این رو، لازم است که بپرسیم آیا این یک پیشرفت واقعی و ریشه ای است و یا گزارش‌های دستوری NTM-A است که به دنبال اتمام سریع آموزش سربازان لواها بوده تا مشاوران و مربیان خارجی را هر چه زودتر ساحه بیرون ساخته و مسوولیت‌های بعدی را به گردن قول اردوها و وزارت دفاع ملی افغانستان بیندازد. <sup>۴۱</sup> از میان شش قول اردو تنها چهار تای آن نیازمند مشاوران خارجی بوده تا به صورت موثر فعالیت نمایند. <sup>۴۲</sup>

۳۵ Lewis G. Irwin, "Reforming the Afghan National Police," Joint Forces Quarterly, issue ۱st quarter, ۲۰۰۹, p. ۵-۷۴.

۳۶ Jon Boone, "Afghan National Army prepares for life after Nato," The Guardian, July ۲۰, ۲۰۱۱; Danel Korski and Michael Williams, interview with former mentor, London, February ۱۳, ۲۰۰۸, p. ۱۳۹. "The end of NATO and the danger of US unilateralism," London: RUSI, ۲۰۱۲. For a different, more negative assessment, see Daniel L. Davis, "Truth, lies and Afghanistan," Armed Forces Journal, February ۲۰۱۰.

۳۷ For the case of Arjistan district see Matt Zeller, Watches without time (Charlottesville: Just World Books, ۲۰۱۲), p. ۱۳۱.

AD FOOTNOTE

۳۸ Sara Sorcher, "Will the Afghan Army Be Ready?" Atlantic, September ۲۷, ۲۰۱۱.

۳۹ See also Anthony Cordesman, "Afghanistan: meeting the real world challenges of transition," Washington: Center for Strategic and International Studies, July ۲۵, ۲۰۱۲; Larry Shaughnessy, "GAO: Military lowering bar to evaluate Afghan troop progress," CNN, p. ۳۴, ۲۰۱۳; Charles Recknagel, "How Ready Is The Afghan Army?" Radio Free Europe/Radio Liberty, March ۲۰, ۲۰۱۲.

۴۰ Howard LaFranchi, "Is Afghanistan ready to defend itself?" Christian Science Monitor, June ۲۵, ۲۰۱۳; interview with senior ISAF official and his team, Kabul, April ۲۲, ۲۰۱۳. Another source put the number of ANA brigades able to operate independently at two new ones (interview with senior IJC officer, April ۲۲, ۲۰۱۳).

۴۲ Interview with senior ISAF official and his team, Kabul, April ۲۲, ۲۰۱۳.

جدول ۲: رده بندی واحد های اردوی ملی

تاریخ	مستقل (با مشاوران)	موثر با مشاوران	موثر با همکاران	توسعه همکاری با همکاران	وابسته	قادر نبودن	نو تاسیس	ارزیابی نا شده
آخر ۲۰۱۲	۳۰	۱۳۵	۳۹	۱۱				
اگست ۲۰۱۱	۱	۵۶	۵۸	۲۹			۱	۵۱
اپریل ۲۰۱۱	۰	۵۶	۵۵	۳۲			۱	۱۶
فبرولی ۲۰۱۱	۰	۵۲	۶۴	۲۷			۳	۱۳
جنوری ۲۰۱۱	۰	۴۳	۵۸	۳۲			۱	۱۱
نوامبر ۲۰۱۰	۰	۴۷	۳۵	۴۶			۲	۲۱
سپتمبر ۲۰۱۰	۰	۳۲	۳۹	۴۱		۰	۱	۱۶
اگست ۲۰۱۰	۰	۲۹	۴۰	۴۱		۰	۰	۲۴
جون ۲۰۱۰	۰	۲۴	۳۷	۴۱		۵	۴	۲۷
می ۲۰۱۰	۰	۲۷	۲۴	۲۸		۵	۰	۱۹
می ۲۰۰۹	۲۹				۲۱	۲۸	۵	۲۹
دسمبر ۲۰۰۸	۱۸				۲۶	۲۶	۲	
جون ۲۰۰۸	۳				۳۸	۱۸	۷	
مارچ ۲۰۰۸	۱				۲۶	۲۶	۱۰	
جنوری ۲۰۰۸	۰				۱۳	۳۷	۱۰	
جنوری ۲۰۰۷	۰				۱۰	۳۵	۳	
جون ۲۰۰۶	۰				۶	۳۹	۳	

بعد از سال ۲۰۰۲ میلادی، اردوی ملی همواره به درجات مختلف متکی به حمایت های خارجی بوده است که یکی از دلایل آن سهم گیری فعالانه و حتی به عهده گرفتن فرماندهی جنگ، از سوی مربیان غربی ارتش افغانستان پنداشته می شود.<sup>۴۳</sup> در نتیجه حتی زمانی که ارتش توانایی حمایت از قطعات خود را نیز داشته، این ظرفیت مورد استفاده قرار نگرفت. چون، ساده ترین راه برای هر کسی اتکا به پشتیبانی آیساف بود.<sup>۴۴</sup>

باید افزود که حتی در سال های ۲۰۱۱ و ۲۰۱۲ میلادی نیز عملاً تلاشی برای کاهش وابستگی ارتش افغانستان به نیروهای خارجی صورت نمی گرفت. در واقعیت امر، بر اساس معلومات آیساف، نخستین عملیات نظامی مستقلانه در سطح کندک در تابستان ۲۰۱۳ میلادی راه اندازی گردید.<sup>۴۵</sup> حتی زبده ترین افسران اردوی افغانستان نیاز هنوز باور نداشتند که بدون حمایت نیروهای امریکایی می توانند با طالبان وارد نبرد شوند.<sup>۴۶</sup> در میان افسران ارتش افغانستان تصور بر این است که یکی از دلایل وابستگی به نیروهای خارجی نبود سلاح سنگین و نیروی هوایی لازم می باشد.<sup>۴۷</sup> یکی از این افسران ادعا کرد که بدون اطلاعات استخباراتی آیساف (به ویژه کسب اطلاعات از طریق تکنولوژی های پیشرفته)، ارتش افغانستان کاری از پیش برده نمی تواند.<sup>۴۸</sup>

حتی ایده مشارکت نیروهای افغان و خارجی در عملیات نظامی که در سال ۲۰۱۰ قویاً مطرح شد، باعث افغانی شدن عملیات نظامی علیه شورشیان نگردید. کسانی که با ایده مشارکت نیروهای داخلی و خارجی مخالف بودند، بیشتر بالای قابلیت نیروهای افغان در عملیات نظامی تردید داشتند. این موضوع را جنرال رحیم وردک، وزیر اسبق دفاع افغانستان، درک کرده بود و در گزارش فرماندهی مشترک انتقال مسوولیت های امنیتی نیز منعکس گردید.<sup>۴۹</sup>

۴۳ <http://usacac.army.mil/BLOG/blogs/llop/> ۲۰۰۹ April ۸, Scott Stokoe, "Thoughts on Training for Advise and Assist Brigades", weblog  
(۲۰۱۰ November ۱۴- thoughts-on-training-for-advise-and-assist-brigades.aspx)(Accessed/۰۴/۲۰۰۹/archives

۴۴ Sam Jacobson, "Afghanistan Diaries: Teachers", ۱۸۹. p. ۲۰۱۲, Stokoe, ibid.; Graham Lee, Fighting season, London: Duckwork Overlook  
۲۰۱۱, ۱۰ and Doctors, "Dissent magazine, November  
۲۰۱۳ NTM-A sources, Kabul, September ۴۵

۴۶ ۲۰۱۲ July ۹, Dexter Filkins, "After America," New Yorker  
AD FOOTNOTE ۴۷

۴۸ "Beth Stevenson, "ISAF withdrawal prompts Afghan air power changes"; ۲۰۱۲ Interview with ANA officer in Nangarhar province, April  
۱۸ February ۲۰۱۳ <http://www.shephardmedia.com/news/digital-battlespace/isaf-withdrawal-prompts-afghan-air-power-changes/>

۴۹ Jan Erik Haug, "The Operational Mentoring And Liaison Team Program As A Model For Assisting The Development Of An  
۸۳. p (۲۰۰۹, Effective Afghan National Army," (thesis, Fort Leavenworth

برخی اوقات نقشی که مشاوران خارجی بازی می کردند، به عنوان دخالت در امور و سلسله مراتب فرماندهی ارتش افغانستان تلقی می گردید:

کنترل کلی وضعیت در اختیار ایالات متحده است. فرصت صحبت و تصمیم گیری به اردو داده نمی شد. در آن زمان در یک اتاق هم من به عنوان یک قومندان کندک، قومندان لوی اردوی افغانستان، یک بریدمل بلوک امریکایی که در راس ماموریت قرار داشت، و یک فرد امنیتی که مسوول سلاح ها بود، با هم حضور داشتیم. در عمل، ابتکار عمل و تصمیم گیری ها را به دست خود گرفته، قومندان لوا و در کلیت اردو از پروسه بیرون مانده بودند.<sup>۵۰</sup>

کسانی که با گروه های ناظر تربیوی غربی سفر کرده اند، بارها دیده اند که مربیان، حتی بیشتر از افسران افغان، رهبری قطعات افغان را به دست گرفته و امورات را انجام داده اند.<sup>۵۱</sup> مثلا، در گزارش های دوهرتی به قضایایی اشاره شده است که مربیان فرماندهی یکی از قطعات اردو را زمانی به عهده گرفتند که افسر مسوول آن از جنگ فرار کرد؛ مربیانی که قطعات نظامی افغان را در نبردها رهبری می نمودند، موقعیت های توپخانه را تنظیم می کردند، مشکلات و دشواری های تاکتیکی را در نبود افسران موظف حل می ساختند، از فرار سربازان افغان جلوگیری می نمودند، قطعات را مجدداً نظم بخشیده و از نظم و اضطراب موجود می کاستند.<sup>۵۲</sup> بیبی از رویدادی یاد می نماید که مربیان بریدملی را به دلیل بی کفایتی کنار زدند.<sup>۵۳</sup> برخی از افسران افغان حتی شکایت داشتند که مربیان خارجی قطعات تحت امر شان را بدون اطلاع قبلی آنان به ماموریت جنگی اعزام کردند.<sup>۵۴</sup> از این بابت، یک حمله شورشیان علیه تیم مربیان خارجی دارای تاثیرات فلج کننده بالای قطعه نظامی اردوی افغان بود.<sup>۵۵</sup>

## ۳.۲ الگوی نادرست نظامی

بدترین شکل وابستگی به نیروهای خارجی، دستکم از لحاظ تخنیکی، خود را در زمان آموزش نیروهای افغان در جریان «تصفیه اراضی» نشان می داد. نیروهای افغان در نبردها به حمایت نزدیک هوایی متکی بوده،<sup>۵۶</sup> و حتی بسیاری از افسران افغان به این پشتیبانی هوایی که غالباً در نبرد ها از آن استفاده می گردید، عادت کرده اند:

من همواره به یک فرمانده اردوی ملی گفته ام که بالای دشمن آتشباری متقابل نموده و برای حمله به مواضع شان مانور برونند، اما او در پاسخ گفته است، «نه، باید هوا پیما و هلی کوپتر تان در حمایت از ما آماده باشد! این ماشین ها دشمن را نابود ساخته می تواند.»<sup>۵۷</sup>

دیگران نیز به این وابستگی شدید به پشتیبانی هوایی ناتو اشاره کردند.<sup>۵۸</sup> چنانچه یک افسر گفت:

به یقین ما آماده گرفتن تمام مسوولیت ها پس از خروج نیروهای امریکایی از افغانستان هستیم... اما به خاطر نداشتن قوای هوایی، ما در این عرصه برای پیشبرد جنگ به کمک آنها نیازمندیم.<sup>۵۹</sup>

برخی از ناظران موافق اند که:

برخی تحلیلگران با نگرانی می گویند که نبود قوای هوایی مهمترین برگ برنده را از قوای مسلح افغان می گیرد. چنانچه یکی از آنها می گوید: «برای قوای مسلح افغان بی نهایت مهم است که به پشتیبانی هوایی دسترسی داشته باشند و طالبان نیز بدانند که نیروهای امنیتی افغان از این امتیاز برخوردار اند.»<sup>۶۰</sup>

از آنجای که اردو تا اکنون در جریان آموزش و جنگ به قوای هوایی ناتو متکی بوده، (۴.۲ را ببینید) رشد بطی قوای هوایی افغان تاثیرات خاصی بالای نیروهای ارتش افغانستان دارد. هرچند که آیساف به صورت قطعی از دوام پشتیبانی های هوایی خود در جریان سال ۲۰۱۴ میلادی گفته است، با این حال از تابستان سال ۲۰۱۲ میلادی با کاهش ماموریت های آموزشی قوای افغان، حمایت های هوایی خود را نیز برای قطعات نظامی افغانستان تقلیل بخشیده است.<sup>۶۱</sup>

۵۰. Human Terrain System, "ibid

۵۱. Stephen Grey, Operation Snakebite. (London: Viking pp. ۷۶, ۸۵

۵۲. Richard Doherty, Helmand mission, (Barnsley: Pen & Sword pp. ۶۱, ۶۴, ۹۵, ۱۰۱, ۱۱۲, ۱۱۳, ۱۱۴, ۱۱۴.

۵۳. Doug Beattie, Task Force Helmand, (London: Pocket Books p. ۲۰۰۹, ۸۸

۵۴. Interview with former ANA officer, Kabul, October ۲۰۰۹.

۵۵. Benjamin Tupper, Greetings from Afghanistan send more ammo, (New York: New American Library p. ۲۰۱۰, ۱۵.

۵۶. Interview with ISAF mentoring manager, Kandahar, April ۲۰۱۰.

۵۷. Tupper, ibid., p ۷۸.

۵۸. David Zucchini, "Afghan army could help unify a nation," Los Angeles: ۲۰۱۰ Interview with former mentor, London, February ۱۲, ۲۰۰۶. Times see Azam ۲۰۱۳ For an example of how tactical stalemates could only be broken by close air support even in early April ۷, Ahmed, 'With Swagger, Afghan Army Takes the Lead', New York Times ۲۰۱۳.

۵۹. Carmen Gentile, "Troops balance fighting, mentoring Afghans," USA Today July ۱۳, ۲۰۱۳.

۶۰. Jim Michaels, "Loss of U.S. air power a worry in Afghanistan," USA Today April ۲۸, ۲۰۱۳.

۶۱. Beth Stevenson, "ISAF withdrawal prompts Afghan air power changes" (http://www.shephardmedia.com/news/) ۲۰۱۳ February ۱۸. "Beth Stevenson, "ISAF withdrawal prompts Afghan air power changes" (http://www.shephardmedia.com/news/) ۲۰۱۳ February ۱۸. (digital-battlespace/isaf-withdrawal-prompts-afghan-air-power-changes

البته، پشتیبانی هوایی در سال ۲۰۱۳ به شدت محدود بود؛ باید یک جنرال آیساف هر ماموریت هوایی را مجوز می داد، و انداخت جنگنده های نظامی بالای اهداف دشمن به خاطر فقدان معلومات و هماهنگی از سوی افسران اردوی افغان به ندرت صورت می گرفت.<sup>۶۲</sup> سربازان اردو که در این نبردها متحمل تلفات شدند، از این وضعیت به هیچ صورت راضی به نظر نمی آمدند.<sup>۶۳</sup>

در عمل، در سال ۲۰۱۳ میلادی، آیساف زمانی از نیروهای جنگی افغان پشتیبانی هوایی نمود که به طور واضح به تنهایی خود قادر به عملیات موفقانه علیه دشمن نبودند بطور مثال در واردج (بدخشان و بخشی از هلمند). در تابستان همان سال، جنگنده های آیساف تنها در ۲۰ درصد عملیات «مستقلانه» قوای افغان شرکت جستند.<sup>۶۴</sup>

همچنان در قسمت برنامه ریزی، روش آموزشی مربیان خارجی بیشتر بر اساس رویکرد نظامی غیرمتمرکز جنگی ناتواستوار بوده که نیروهای افغان قادر به تطبیق موفقانه آن به دلیل کمبود افسران و بریدمل های ورزیده و با تحصیلات عالی نشده اند.<sup>۶۵</sup> به بیان امرخیل، «ما اکنون یک نفر متخصص نظامی نداریم که یک برنامه را طرح ریزی نماید»<sup>۶۶</sup>

### ۳.۳ چشم انداز

در ابتدا، موضوع وابستگی به عنوان یک مشکل مدنظر گرفته نمی شد چون بر اساس برنامه اولیه قرار بر این بود که حتی پس از سال ۲۰۱۴ میلادی همه چیز، «از اطلاعات استخبارات تا پشتیبانی هوایی» از سوی نیروهای خارجی برای قوای مسلح افغان فراهم گردد.<sup>۶۷</sup> نباید تصور کرد که تنها ایالات متحده روی حضور و روابط بلندمدت خود حساب می کرد. جنرال رحیم وردک، وزیر دفاع اسبق نیز در همین حال و هوا بود. در سال های ۲۰۱۲ و ۲۰۱۳ دیدگاه ها و برنامه ها به صورت ریشه یی تغییر یافت، چون سیاستمداران در واشنگتن دست به کاهش وسیع حضور خود در این کشور زدند. تا پایان سال ۲۰۱۲ میلادی مشخص گردید که بر اساس فیصله واشنگتن این کشور به صورت غیر قابل مقایسه ای از نیروهای افغان پس از سال ۲۰۱۴ حمایت خود را کاهش خواهد داد.<sup>۶۸</sup> در حال حاضر، اراده لازم برای حمایت از یک اردوی پایدار و مستقل وجود دارد اما زمان کافی برای رسیدن به این هدف در اختیار نیست.



هلیکوپتر اردوی ملی در حال پرواز در یکی از پایگاه های نظامی در کابل

۶۲ Interview with IJC source, Kabul airport, August ۲۰۱۳.

۶۳ Nordland, ibid.

۶۴ ۲۰۱۳ interview with IJC source, Kabul airport, August; ۲۰۱۳ Interview with high level IJC source, Kabul airport, August.

۶۵ David H. Park, "Identifying the center of gravity of Afghan mentoring," Military Review, November-December ۲۰۱۰.

۶۶ See also "Chai and ۲۰۱۲ October ۲۹, Pundit says Afghan forces unable to ensure security after foreign forces leave," Tolo News" ۲۰۰۸ December ۲۳, combat: French train Afghan army at frontline," Agence France Presse.

۶۷ Sorcher, ibid., quoting Gen. Caldwell.

۶۸ Ernesto Londoño and Rajiv Chandrasekaran, "Some in administration push for only a few thousand U.S. troops in Afghanistan" ۲۰۱۴ after ۱۱, Paul Adams, "US troops will end 'most' Afghanistan combat this spring," BBC News, ۲۰۱۳ January ۹, Washington Post, ۲۰۱۳ January ۲۰.

با تکمیل رسمی روند انتقال مسوولیت های امنیتی در جون ۲۰۱۳ میلادی، نیروهای امنیتی افغان در سرتاسر کشور رهبری عملیات نظامی علیه شورشیان را به عهده گرفتند.<sup>۶۹</sup> یک افسر اردوی ملی افغانستان با لحن امیدوارانه گفت که اردو در ولایات نسبت به دوره عملیات مشترک با آیساف عملکرد خوبی از خود نشان داده است.<sup>۷۰</sup> این چنین ادعایی تا چه حد واقعیت دارد قابل بحث است اما اراده آشکار رهبری سیاسی افغانستان برای تحقق بخشیدن به حاکمیت ملی و کنترل کامل نظامی کشور، حقیقتاً دارای تاثیرات مثبت است:

من از مقامات افغان چیزی شبیه این شنیدم که «بهترین فرصت همین است که خود رهبری را به دست گرفته و کارهای خود را خود انجام بدهیم.»<sup>۷۱</sup>

از بعضی جهات وضعیت فعلی از آن رو به نفع نیروهای افغان است که در نهایت در رویارویی با شورشیان، در نبود نیروهای آیساف، راهی برای مبارزه جستجو می کنند. مثلاً، در این فرصت به ناگزیر از تجربه ها و داشته های خود در میدان های نبرد استفاده کرده می توانند.<sup>۷۲</sup> چنانچه یک منابع نزدیک به فرماندهی مشترک آیساف (IJC) گفت:

بر اساس شواهد می توانیم بگوییم که نیروهای افغان در نبود نیروهای خارجی به مراتب بهتر عمل می کنند. این یک عمل طبیعی انسانی است که یک پشتیبان قوی در گوشه ای ایستاد می شود و به دیگران اجازه می دهد که بنا به قدرت و مهارت خود برای رفع مشکل و رویارویی با شرایط دشوار هر کاری از دست اش بر می آید انجام دهد.<sup>۷۳</sup>

در نیمه اول سال ۲۰۱۳ میلادی، شورشیان در بسیاری اوقات از برخورد مستقیم با قوای امنیتی افغان پرهیز می نمودند. با این وجود، بنا به معلومات یک منبع، حتی با نبردهای نه چندان سنگین با شورشیان، اردوی افغانستان خسارات سنگینی را با دادن ۲۷۶۷ نفر کشته در سال ۲۰۱۳ میلادی، متحمل شدند.<sup>۷۴</sup> سوال اصلی برای نیروهای داخلی و خارجی این بوده است که آیا قوای مسلح افغانستان به طور سریع آن قدر از وابستگی خود خواهند کاست که در سال ۲۰۱۵ میلادی به صورت مستقل عمل نمایند و یا خیر. با این که منابع آیساف مدعی اند که اردوی ملی در اولین فصل تقریباً مستقلانه عمل کرد، اما شواهد به صورت قاطع چنین ادعایی را تایید نمی نماید.

اتکا به نیروهای ناتو یک شبه از میان رفتنی نیست. رییس جمهور کرزی در فیروزی ۲۰۱۳ میلادی ممنوعیت استفاده از حملات هوایی در مناطق روستایی را اعلام داشت.<sup>۷۵</sup> این تصمیم واکنش های انتقادی مشخصی را نیز به دنبال داشت. از جمله برخی از سناتوران و تحلیلگران نظامی خاطر نشان نمودند که با این تصمیم امتیازات زیادی به شورشیان داده شد.<sup>۷۶</sup>

۶۹ ۲۰۱۳ June ۲, Mursal Mansoori, "Afghan Forces to Lead All Military Operations in Few Weeks," TOLONews.com  
 ۷۰ ۲۰۱۳ Interview with senior ANA officer, Maywand, April  
 ۷۱ ۲۰۱۳ Meeting with ISAF political officers, Kabul, April  
 ۷۲ Human Terrain System, ibid  
 ۷۳ ۲۰۱۳ Interview with IJC source, Kabul airport, August  
 ۷۴ Nordland, ibid., Alissa J. Rubin and Taimoor Shah, "Afghan Forces, Taking Lead, Hold Steady in Violent District," New York Times  
 ۷۵ ۲۰۱۳ January ۱, "Years, Afghan Numbers Increase," TOLONews.com ۶ Ahmad Ramin, "NATO Casualties Lowest in ; ۲۰۱۳ June  
 ۷۵ ۲۰۱۳ February ۱۶, "Karzai to Ban Afghan Forces from Requesting Airstrikes," VOA News"  
 ۷۶ People are waiting for Mr"; ۲۰۱۳ May ۲۸, Rafi Sediqi, "Afghan Forces Need Air Support From Foreign Troops: Senators," TOLO news  
 ۲۰۱۳ April ۱۷, "Karzai's response," Arman-e Melli

## ۴. توانایی فراهم آوری تدارکات جبهات جنگ

چنانچه در بالا، در قسمت شماره ۳.۱، اشاره گردید مصاحبه شوندهگان افغان دلیل اتکای نیروهای افغان به نیروهای خارجی را عمدتاً عدم تجهیز مناسب دانستند. در مقابل مشاوران خارجی باور دارند که تقاضای تجهیزات سنگین نظامی از جانب نیروهای افغانستان انگیزه جز کسب احساس افتخار و غرور، و همچنان رقابت با کشور های همسایه ندارد.<sup>۷۷</sup> علاوه بر این دیدگاه غالب در اردو و همچنان در آیساف، ما را متوجه این نکته می سازد که تمرکز روی به دست آوردن سلاح سنگین به قیمت «عدم توجه روی عناصری چون روحیه عالی و تفکر نظامی که در قسمت موفقیت و ناکامی قوای مسلح افغان تعیین کننده است، تمام شده می تواند.»<sup>۷۸</sup>

با این وجود، مصاحبه شوندهگان افغان بر این نکته متفق القول بودند که اردوی ملی با داشتن تجهیزات مناسب می تواند با دشمن نبرد موثر نماید. بحث روی این موضوع به قدر زیاد دارای جزئیات و نکات فراوان است و از حوصله این نوشته بیرون؛ از این رو از میان جنبه های گوناگون بحث تجهیز اردو به سلاح سنگین و تاثیرات آن در نبردها، تنها به نیروی آتشباری اردوی ملی و قوای هوایی افغانستان توجه می شود.

### ۴.۱ مطالعه موردی: توپخانه

وزارت دفاع پس از سال ۲۰۰۲ میلادی مجبور گردید که اهمیت کمتری به قوای توپخانه خود بدهد چون کشور های غربی از خود تمایلی به ادامه حمایت از آن نشان نمی دادند. در نتیجه، اردوی ملی از لحاظ کمیت در قسمت توپخانه مشکل دارد. مثلاً آمار موجود در سال ۲۰۱۲ میلادی نشان می دهد که اردو تنها ۶ الی ۸ راکت اندازه در هر لوا داشته است که مجموع آن (تا پایان سال ۲۰۱۲) به ۸۵ راکت اندازه D-۳۰ و ۲۴ راکت اندازه امریکایی، زره پوش M۱۱۴S که از سوی ترکیه اهدا شده و بیشتر در رسم و گذشت های رسمی استفاده می شود، می رسد.<sup>۷۹</sup> تجهیز ارتش به راکت اندازه های روسی D-۱۲۴ ۳۰- در حال تکمیل شدن است.<sup>۸۰</sup> اردوی افغانستان استفاده از توپخانه قوی را تابستان ۲۰۱۳ میلادی آغاز نمود؛<sup>۸۱</sup> در فقدان آتش توپخانه قطعات پیاده احساس ناتوانی می نمودند. در سال ۲۰۱۲ میلادی، وزارت دفاع ملی از کشور های تمویل کننده درخواست توپخانه مدرن و با برد بیشتر را کرد اما این درخواست رد گردید. استفاده از راکت اندازه های روسی در مقایسه با راکت اندازه ها و تسلیحات جدید توپخانه ای غربی، به مراتب برای اردوی افغانستان ساده تر بود. در واقعیت امر، برای اردو استفاده کامل راکت های اندازه های بزرگتر از ۶۰ میلیمتر در نبردها دشوار است.<sup>۸۲</sup> فرماندهی و سیستم کنترل متمرکز اردوی افغانستان که امر آتش توپخانه باید به اجازه سطح فرماندهی کندک باشد، استفاده از توپخانه را در بسیاری از شرایط دشوار می نماید.<sup>۸۳</sup>

به صورت عمومی، آیساف/ ماموریت آموزشی ناتو میزان توپخانه ای که در نبرد های ضد شورش نیاز است، به صورت اساسی و هماهنگ شده در اختیار اردوی ملی قرار داده اند. به صورت خاص، آیساف روی اهمیت راکت اندازان آموزش دیده که قادر به هدایت آتش از نقاط دور باشند، تاکید زیاد نموده است. به همین دلیل، روی مهارت و کفایت فردی راکت اندازان توجه خاص مبذول نموده تا آنها در هنگام نبرد با مهارت و تجربه زیاد انداخت نمایند.<sup>۸۴</sup> توسعه اساسی توانایی مدیریت و رهبری توپخانه ای اردوی ملی وظیفه مهم و کلان مربیان غربی اردوی افغانستان در سال ۲۰۱۳ میلادی بود.

یکی از دلایل دیگر آیساف در قسمت تجهیز سلاح های سنگین و پیشرفته این است که تکنولوژی های پیشرفته نظامی و سلاح های سنگین در مبارزه علیه شورشیان نتیجه ای مفیدی در پی نداشته، مواظبت و استفاده از آن برای نیروهای جنگی افغان دشواری ها و پیچیدگی های تکنیکی زیادی را خلق می نماید.<sup>۸۵</sup>

در مقابل جانب افغانستان می گوید که برخلاف ادعای خود، آیساف در نبرد علیه شورشیان از حملات هوایی، آتش توپخانه و حتی تانک ها استفاده کرده است. آنها همچنان استدلال می کنند که اردوی ملی اعتماد به نفس کافی شخصی و نظامی داشته باشند تا در صورت انجام ماموریت در مناطق دور افتاده مرزی، به حملات نظامی متعارف پاکستان پاسخ داده بتوانند.<sup>۸۶</sup>

۷۷ Interview with senior IJC officers, Kabul, April ۲۰۱۳; Interview with senior ISAF officer and his team, Kabul, April ۲۰۱۳.

۷۸ Interview with senior ISAF officer and his team, Kabul, April ۲۰۱۳.

۷۹ Interview with ANA major, Kabul, April ۲۰۱۳, p. ۲۷۸; London: International Institute of Strategic Studies, ۲۰۱۳ The Military Balance.

۸۰ Nathan Hodge, ۲۰۱۲ November ۱, John Wendle, "Bombs Away: Will Afghanistan's Artillerymen Learn How to Shoot Right?", Time "Ready or Not, Afghans to Take Over Security Kabul Will Officially Get Handover From Coalition in Coming Week", "Wall Street Journal", ۲۰۱۳ June ۱۴.

۸۱ Interview with Col. Brito, IJC, ANSF development, Kabul Military Airport, September ۲۰۱۳.

۸۲ Steven Beardsley, "Training Afghan", ۲۰۱۲ December ۲۱; Nathan Hodge, "Afghans Seek More Military Hardware", "Wall Street Journal", ۲۰۱۳ interview with IJC officer, Kabul airport, August ۲۰۱۲; December ۱۸, artillery teams a lesson in patience." Stars and Stripes media also participate in the campaign in favour of a more heavily equipped ANA: "Afghan pundits stress need to provide security forces GMT ۱۳۰۰ in Dari, ۲۰۱۲ December ۲ with modern weapons", excerpt from report by privately-owned Noor TV on

۸۳ (kandaks.html/۱۰/۲۰۰۹/blogspot.co.uk/http://bc۲۳۵) ۲۰۰۹ October ۲۳, "Embedded in Afghanistan", "Kandaks

۸۴ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September ۲۰۱۳.

۸۵ "Afghan", ۲۰۱۰ November ۲۰. See for example, "Afghan Army Should be Equipped with Heavy Arms: MoD," TOLONews.com Sean Carberry, ۲۰۱۲ June ۱۹ commander in north says they need heavy weapons, air force", Text of report by Afghan Ariana TV on Vegard Valther Hansen, et. al, ۲۰۱۲ October ۲۸, "Afghan Army Seeks Better Equipment, But Lacks Basic Skills," National Public Radio http://www.readperiodicals, ۲۰۱۲ September ۱, ibid., Jordan Swears, "Tip of the Spear: Training and Mentoring the Afghan Artillery," Fires (html#b.۲۷۳۸۹۷۶۸۱/۲۰۱۲/۹/com

۸۶ Vegard Valther Hansen, et al., ibid. See also Abdol Wahed Faramarz, "Tough Job Ahead for Under-Resourced Afghan Forces," Afghanistan military forces fighting in mountainous border still face aggressive fight," ۲۰۱۳ July ۱, Institute of War and Peace Reporting



با وجود کمبودات توپخانه ای، قرارداد راکت اندازهای سبک ۶۰ میلیمتری M۲۲۴ برای اردو تا فبروری ۲۰۱۳ میلادی امضا نگردیده بود. تمرینات فشرده نظامی در تابستان آن سال انجام یافت؛ در ماه سپتامبر آیساف راکت اندازهای ۶۰ میلیمتری را سرمایه کلان نظامی برای اردوی ملی تشخیص داد. منابع IJC گزارش دادند که راکت اندازهای فوق به صورت فوق العاده ای روحیه اردو را افزایش داده است.<sup>۸۷</sup>

همچنان اردوی ملی پس از سال ۲۰۱۴ میلادی به توپخانه سنگین نیاز دارد. برای موثریت در نبرد علیه شورشیان فوق العاده چابک، دقت در انداختن های توپخانه ای، در قالب واحد های کوچکتر نظامی، از سوی اردوی افغان بی نهایت مهم است؛ برای تحت پوشش قراردادن پوسته های دور افتاده در مناطق صعب، توانایی انداختن بالای مناطق غیر قابل دید اهمیت زیادی دارد. تا سال ۲۰۱۲ میلادی، چنین معمول بود که قوای توپخانه از وسایل خود استفاده موثر نکرده، و انداختن ها را به مرور زمان و بر اساس خطا و مشاهده در نبرد تنظیم می نمودند.<sup>۸۸</sup>

عدم آموزش مناسب نیروهای انداختن دارای علت های متنوع است. یک دلیل آن این است که مربیان مشخص خارجی برای آموزش قوای توپخانه اردوی ملی با تاخیر فراوان در جون ۲۰۱۱ میلادی کار خود را آغاز نمودند. هر چند که برخی از قول اردو های ارتش افغانستان برخی از آموزش های توپخانه ای را دیده بودند،<sup>۸۹</sup> اما در آن زمان برای اولین بار دو تیم به صورت مشخص مامور آموزش نیروهای مذکور گردیدند.<sup>۹۰</sup>

در سال های ۲۰۱۲-۲۰۱۳ میلادی، قطعات اردوی ملی توانایی انداختن غیر مستقیم و استفاده از تکنولوژی های موقعیت یاب نظامی خود را تقویت نمودند.<sup>۹۱</sup> با وجود این که واحد های توپخانه ارتش موفق به کسب مهارت های نسبی در انداختن های غیر مستقیم شده اند، با این حال کمبود اساسی افراد آموزش دیده بالای اجرا و عملیات شان تاثیر منفی بر جای گذاشته است. به گفته یکی از افسران افغان:

مشکل در رهبری بد وزارت دفاع ما است. ما در این مقطع به یک رهبری مجرب و موثر نیاز داریم. برخی اوقات آنها افراد بخش لوژستیک را به کار توپخانه می فرستند و نفر توپخانه را به کار تدارکات.<sup>۹۲</sup>

یکی از منابع در IJC نیز این گفته را تایید می نماید:

ما پس از بررسی دریافتیم که تنها ۵۰ درصد کسانی که در مکاتب توپچی آموزش دیده اند، در دسترس اند. بقیه به عنوان منشی و یا راننده قومندان قطعه به کار گماشته شده اند.<sup>۹۳</sup>

۸۷ Associated Press, "Arsenal gets contract for Afghan army mortars," Timesunion.com, ۲۰ February ۲۰۱۳, <http://www.timesunion.com/business/article/>

۸۸ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, ۲۹ September ۲۰۱۳; Interview with Brig. Gen. Howard, IJC, September ۲۰۱۳; Interview with Maj. Gen. Dean Milner, NTM-A, September ۲۰۱۳; Interview with IJC source, Kabul airport, August ۲۰۱۳; Interview with Maj. Gen. McLachan, IJC, September ۲۰۱۳

۸۹ John Wendle, "Bombs Away: Will Afghanistan's Artillerymen Learn How to Shoot Right?," Time, ۲۰۱۳, Hodge ۱۱ November ۲۰۱۳; "mm Mortars: Working with Afghan National Army Mortar Teams," Fires, March-April ۲۰۱۳, See also Michael J. Wood, ۲۰۱۳

۹۰ "NTM-A, "Ministry of Defense (MoD) and Afghan National Army (ANA) Weekly Assessment (۱۱ May ۲۰۱۳), ۱۱

۹۱ Kevin K. Parker et al., ۲۰۱۰ October ۲۵, Paul Watson, "Time running out to teach Afghan soldiers to be self-sufficient," Toronto Star, Jul-Aug ۲۰۰۹, "Coalition-ANA Partnering," Fires, Jul-Aug ۲۰۰۹

۹۲ David Loyn, "Afghan National Army counts cost of war," BBC News, ۱۴ June ۲۰۱۳

۹۳ John Wendle, ibid

۹۴ Interview with IJC source, Kabul airport, August ۲۰۱۳

## ۴.۲ مطالعه قوای هوایی افغان

ایجاد و توسعه قوای هوایی یک روند طولانی پیچیده ای است، به ویژه در کشور های بعد از جنگ که نظام تعلیمی شان تخریب و ضعیف گردیده است. این موضوع را در مورد افغانستان پس از سال ۲۰۰۲ میلادی شاهد بوده ایم. می گویند ایالات متحده قول داده بود که افغانستان تا سال ۲۰۰۹ میلادی صاحب یک قوای هوایی مسلکی هشت هزار نفری خواهد شد؛ اما به نظر می رسد که این پروژه به کندهی در حال اجرا است.<sup>۹۴</sup> تا بهار سال ۲۰۰۷ میلادی (زمانی که CSTC-A در قضیه دخیل شد) قوای هوایی افغانستان حمایت کمی به دست آورد.<sup>۹۵</sup> افغانها به صورت عمومی از کمک های ناکافی به قوای هوایی افغان از سوی تمویل کنندگان غربی شکایت دارند. چنانچه یک افسر هوایی افغان گفت: «مقامات ارشد ما خواهان تربیه و تجهیز قوای هوایی شدند، اما ایالات متحده به درخواست شان گوش نداد.»<sup>۹۶</sup>



دو هلیکوپتر اردوی ملی در حال پرواز در یکی از پایگاه های نظامی در کابل

البته، از ظواهر چنین بر می آید که افغانها شاید چالش های ایجاد یک قوای هوایی ورزیده را دستکم گرفته باشند. اما در عین حال برنامه کمک به ایجاد نیروی هوایی این کشور هم در چند سال گذشته با تاخیر و تعلل مواجه بوده است. افزون بر این، نیروی هوایی که دهه هشتاد میلادی تربیت شده بود، برای پر کردن خلاء نسل جدیدی از قوای ورزیده هوایی تا حدی قابل استفاده هستند. البته، تعدادی از نیرو های هوایی افغان پس از سال ۲۰۰۷ مجدداً تربیه شده و به ماموریت ها اعزام گردیدند؛ اما این کار می توانست سال ها قبل انجام شده و از تعلل و خلاء فعلی در نیروی افغان جلوگیری شود. به خاطر بی میلی کشور های تمویل کننده تا سال ۲۰۰۷ میلادی قوای هوایی افغان پیشرفت خیلی کند داشت. افغانستان در سال ۲۰۰۲ میلادی هیچ هوا پیما قابل توجهی (دستکم با معیارهای ناتو) در اختیار نداشت ولی در سال ۲۰۰۷ میلادی ۲-۳ هوا پیما کارگو و تعداد معدودی از چرخبال ها (هلی کوپتر) به دست آورد.<sup>۹۷</sup>

در بهار ۲۰۰۷ میلادی، CSTC-A وارد برنامه آموزش قول اردو هوایی افغانستان گردید، با این وجود احیای قوای هوایی روند خیلی کندی را طی می نماید. اولویت ندادن به توسعه قوای هوایی افغانستان مایه تعجب است. ایساف تا سال ۲۰۱۱ میلادی هیچ برنامه مشخصی برای این کار نداشت. در نوامبر سال ۲۰۱۰ میلادی بود که جنرال آلون، فرمانده قوماندانی آموزش هوایی ناتو، مشخص ساخت که برنامه ای برای تسریع روند توسعه و سرپا ایستاد شدن قوای هوایی افغانستان تا سال ۲۰۱۶ میلادی وجود ندارد.<sup>۹۸</sup>

<sup>۹۴</sup> Interview with Atiqullah Amarkhel, Kabul, April ۲۰۱۳.

<sup>۹۵</sup> Jason Straziuso, "In need of aircraft, Afghan air force struggles to get off the ground," Associated Press interview; ۲۰۰۷ October ۹.

<sup>۹۶</sup> Interview with senior IJC officer, Kabul airport, August ۲۰۱۳.

<sup>۹۷</sup> Interview with ANA major, Kabul, April ۲۰۱۳.

<sup>۹۸</sup> May ۱, ۲۰۰۲, Todd Pitman, "At busy air base, Afghan air force commander has no planes to fly," Associated Press.

<sup>۹۹</sup> November ۲۶, ۲۰۱۶, "Inside the Air Force," Allvin: no plans to accelerate Afghan Air Force mission before".

به رغم بی صبری افغانها برای داشتن یک قوای هوایی مجهز، مربیان خارجی از رویکرد محتاطانه و قدم به قدم خود دفاع می نمایند. اشاره آنها به رخداد های ناگوار گذشته به دلیل سطح پایین آموزش است که یکبار حتی می توانست به مرگ حامد کرزی، رییس جمهور افغانستان، نیز منجر گردد.<sup>۹۹</sup> این واقعیت را نیز نباید فراموش کرد که فرار شاگردان افغان قوای هوایی که به امریکا جهت کسب آموزش و مهارت فرستاده شده بودند، در کندی ایجاد نیروی هوایی این کشور به سهم خود نقش دارد.<sup>۱۰۰</sup>

چه انگیزه های موجب غفلت از تقویت قوای هوایی افغان شده است؟ سیت جونز در سال ۲۰۰۷ میلادی گزارش داد که افسران امریکایی متقاعد شدند که با وجود هزینه های بالای تهیه جنگنده های پیشرفته، افغانستان نیازمند یک نیرو هوایی مجهز در کوتاه مدت است. به هر میزان که ایالات متحده و سایر کشور های عضو ناتو توجه خود را تهیه تجهیزات هوایی نمایند، به همان میزان باید قابلیت های انسانی و تکنیکی افغانها را نیز افزایش بخشند.<sup>۱۰۱</sup>

توقع حضور بلندمدت غرب در افغانستان شاید یکی از دلایل دیگر عدم توجه فوری به احیای نیروی هوایی افغان بود. این وضعیت بعد از سال ۲۰۱۱ میلادی تغییر خورد. تا مارچ ۲۰۱۳ میلادی موانع اداری، دشواری های حقوقی و پیدا نمودن مربیان مناسب، شاید تا حدی دلیل هرج و مرج در تدارکات قوای هوایی را توضیح داده می تواند. با توجه به پیچیدگی توسعه نیروی هوایی، در مقایسه با ساختن اردو، همچنان الزامیت پشتیبانی های تکنیکی و مدیریتی دومدار، کسب مهارت و آموزش های تحصیلی و تکنیکی، قوای مسلح افغانستان پس از سال ۲۰۱۴ میلادی با موجی از مشکلات و موانع رو به رو می باشد.

## ۴.۲.۱ تجهیزات

تصمیم اولیه مدغم ساختن قوای هوایی در ارتش افغانستان زیر نام قول اردوی هوایی افغانستان (ANAAC) منعکس کننده تمایل امریکا به ایجاد قوای محدود هوایی در این کشور بود که وظیفه اصلی آن کمک به ارتش افغانستان باشد. از این خاطر، چیزی به نام قوای هوایی مستقل با قابلیت های دفاعی بالا در برنامه این کشور در افغانستان گنجانده نشده بود. حتی حمایت های تاکتیکی از اردو در نبرد علیه شورشیان زیاد مورد توجه قرار نگرفت. چرخبال های (هلی کوپتر ها) جنگی Mi-35 اردو تا مدت زیادی به خاطر نبود مهمات تیر انداز و پرسونل ماهر آن، در عملیات های نظامی مورد استفاده قرار نمی گرفت.<sup>۱۰۲</sup> این چرخبال ها اولین بار در تابستان سال ۲۰۱۳ میلادی به کار گرفته شدند.<sup>۱۰۳</sup> جالب اینجاست که عمر استفاده از چرخبال ها هم تا پایان سال ۲۰۱۳ میلادی رو به اتمام نهاده و تنها دو عدد آن قابلیت استفاده در جنگ ها را دارد.<sup>۱۰۴</sup>

در قسمت نیروی هوایی بیشتر توجه روی ظرفیت های تدارکاتی و ترانسپورتی آن بوده است، اما حتی همین هم به خاطر انتخاب غلط هوا پیمای و سوء مدیریت در قسمت قرارداد حفظ و مراقبت، قوای هوایی افغان تا خزان ۲۰۱۳ میلادی فاقد قابلیت ترانسپورتی آماده و قابل اعتماد بود.<sup>۱۰۵</sup> حتی به دست آوردن چرخبال های روسی جدید Mi-17 نیز کار چندان ساده ای نبود. وسایل و مواد مورد نیاز هلی کوپتر های مذکور از روسیه تامین می گردد که این موضوع از لحاظ قانونی و حقوقی برای حکومت امریکا دارای دشواری هایی است چون قوانین امریکا دست و پای این کشور را در قسمت خرید وسایل نظامی از خارج می بندد.<sup>۱۰۶</sup> با تحویل نخستین (از میان چهار فروند) هواپیمای غول پیکر ترانسپورتی HS-C-130 ساخت امریکا در خزان ۲۰۱۳ میلادی، برخی از قابلیت های باربری هوایی نیروهای افغان احیا گردید اما برای مقامات افغان قانع کننده نبود و از این رو، برای خرید انتونوف های An-۲۴ از روسیه داخل اقدام شدند.<sup>۱۰۷</sup> در بهار ۲۰۱۳ میلادی، آیساف بالای برنامه استراتژیک باربری نظامی (به کار گیری نیروهای قراردادی ماهر بیرون از اردوی افغانستان که هوا پیمای ها را برای نیروی هوایی افغان به پرواز در آورند) به منظور آسان ساختن سفربری و انتقالات اردو از کابل به قول اردوها، و به ویژه ایجاد سهولت انتقال برای رفت و آمد سربازان در مرخصی، کار نمود.<sup>۱۰۸</sup> در واقعیت، از خیلی قبل نیروهای قراردادی در قالب برنامه SALT (P) برای کمک به اردوی افغانستان مصروف کار بوده و در بردن و آوردن سربازان به خانه های شان یاری می رساندند. دوام این برنامه پس از خروج نیروهای آیساف قابل تصور نمی باشد.<sup>۱۰۹</sup>

۹۹ Karzai went back for a period to flying in American helicopters after the accident. See Stewart Nusbaumer, "The New Afghanistan Air Force," Air & Space, January ۲۰۱۱.

۱۰۰ Ibid.

۱۰۱ Straziuso, ibid.

۱۰۲ Cid Standifer, "Russian-made chopper faces ironic future in Afghanistan," Stars and Stripes, July ۲, ۲۰۱۳.

۱۰۳ Shmshad TV, Kabul, in Pashto, July ۲۶, ۲۰۱۳, GMT.

۱۰۴ Department of Defense, 'Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan', July ۲۰۱۳, cit., p. ۸۳.

۱۰۵ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September ۲۰۱۳; "Afghanistan welcomes cancellation of Italian-made planes," Financial Times, December ۲۹, ۲۰۱۲; Nathan, "Maintenance faults ground Afghan air force," Wall Street Journal, May ۲۵, ۲۰۱۲; Abdul Wali Arian, "US to Purchase Aircraft," Drones for Afghan Air Force, TOLONews.com, January ۱۴, ۲۰۱۳.

۱۰۶ Helicopters Bought by US from Russia, Draws Criticism, Associated Press, December ۹, ۲۰۱۳.

۱۰۷ Andrea Shalal-Esa, "Airbus to provide tactical transport aircraft to Afghan army," Khaama Press, January ۱۸, ۲۰۱۳; Gopal Ratnam and Tony Capaccio, "Air Force aims to transfer C-17A Transports, From Solution to Scrapheap: The Afghan AF's C-17," Reuters, January ۳۱, ۲۰۱۳; "Illiteracy Complicating U.S. Departure, Defense Industry Daily (TV) Officials comment on need to equip Afghan air force," Text of report by Channel One TV, January ۱۶, ۲۰۱۳; "Defense Industry Daily cargo planes for Afghan forces," BBC Summary of World Broadcasts, January ۲, ۲۰۱۳; SayedJawad, "Afghanistan to purchase An-24 cargo planes for Afghan forces," Daily Afghanistan, May ۱۹, ۲۰۱۳; "Afghanistan's efforts to establishing air force," Daily Afghanistan, May ۲۲, ۲۰۱۳; Shmshad TV, Kabul, GMT; Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September ۲۰۱۳.

۱۰۸ NTM-A Senior Commanders, April ۲۰۱۳.

۱۰۹ Interview with high level source in IJC, August ۲۰۱۳, ibid., p. ۳۰.

بر علاوه، آیساف تصمیم گرفت که ۲۰ فروند جنگنده های کوچک در اختیار قوای هوایی افغان بگذارد. حتی تدارک هوا پیمای های جنگنده کوچک A-۲۹ به خاطر اشکالات اداری سال ها به تاخیر افتاد. <sup>۱۱۰</sup> همچنان تصمیم بر این بود که از تابستان ۲۰۱۳ میلادی، نیروی هوایی افغان به چرخبال های Mi-۱۷ که وظیفه اش محدود به حملات زمینی به ویژه در مناطق کوهستانی باشد، مجهز گردد. <sup>۱۱۱</sup>

ارتش افغانستان تا سال ۲۰۱۶ میلادی هوا پیمای های ضد شورش سوپر توکانو A-۲۹ مجهز گردیده و جایگزین هوا پیمای های کهنه Mi-۳۵ می گردند. این جنگنده های کوچک و دارای قابلیت کم به هیچ صورت نه نیروهای افغان را راضی می سازد و نه از سوی شورشیان جدی گرفته می شود. به هر صورت، کشور های تمویل کننده شک دارند که قوای هوایی افغانستان در چند سال آینده قابلیت استفاده و حفظ و مراقبت از جت های پیشرفته را داشته باشد، از این رو، از نظر آنها جنگنده های کوچک سوپر توکانو به خاطر داشتن قابلیت استفاده از سلاح های قابل هدایت، بیشتر مناسب نبرد با شورشیان در افغانستان می باشد. <sup>۱۱۲</sup>

برخی از منابع به نوعی گفتند که نیروهای هوایی افغانستان شاید برخی از هواپیماهای تاکتیکی بدون سرنشین مانند Raven را به دست آورند. <sup>۱۱۳</sup> همچنان احتمالاً نیروهای افغان بالون ها و برج های مراقبت مجهز به کمره های دیجیتالی را به دست خواهند آورد. در کنار این، قرار است که ۱۸ طیاره کوچک الکترونیکی استخباراتی PC۱۷ و C-۲۰۸S مجهز با کمره های دیدبانی و جمع آوری اطلاعات به این نیروها داده شود. <sup>۱۱۴</sup>

## ۴.۲.۲ منابع انسانی

تا قبل از تلاش های عملی ایالات متحده در سال ۲۰۰۷ میلادی، چارچوب قوای هوایی افغان هنوز ریخته نشده بود. <sup>۱۱۵</sup> بعد از ۲۰۰۷ وضعیت تا حدی تغییر خورد؛ تعداد پرواز ها افزایش یافت، اما به خاطر کمبود نیروی اختصاص داده شده از سوی وزارت دفاع، آموزش نیروها به سختی می توانست برای ایجاد یک قوای هوایی موثر باشد. مریبان نقل می نمایند که آنها باید مهارت های هوایی را به میخانیک های بی سواد می آموختند. <sup>۱۱۶</sup> بر علاوه در سال ۲۰۰۷ میلادی که امریکا مسوولیت آموزش قوای هوایی افغان را به دوش می گرفت، حد متوسط عمر پیلوت های قوای هوایی ۴۳ سال بود و بسیاری از آنها برای سال های متمادی پرواز نکرده بودند. <sup>۱۱۷</sup> در سال های ۲۰۰۷ و ۲۰۰۸ میلادی این عوامل باعث وقوع شش حادثه سقوط (قسمت زیاد آن شامل سقوط هلی کوپتر ها می شد) در ظرف ۱۸ ماه گردید. <sup>۱۱۸</sup> هر چند که از میزان حادثات کاسته شد، اما در سال ۲۰۱۲ میلادی حفظ و مراقبت تجهیزات هوایی بحرانی را خلق کرد. چون اکثر هوا پیمای ها و چرخبال ها برای ماه های متعددی جهت بررسی های دقیق فنی از پرواز منع شدند. <sup>۱۱۹</sup> همواره در گزارش ها از بی پروایی خدمه پرواز و کمبود مواد و وسایل حفظ و مراقبت سخن زده شده است. <sup>۱۲۰</sup>

از سال ۲۰۱۳ میلادی، تمام پیلوت ها که توسط «روس ها تربیه شده بودند»، دوره های جدید آموزشی را پشت سر گذاشتند، چون از سال ۱۹۹۰ میلادی به بعد وضعیت مهارت ها و معیارهای هوایی در افغانستان رو به وخامت گذاشته بود؛ در آن زمان تنها ۲۰ گروه خدمه های هوایی وجود داشت. <sup>۱۲۱</sup> آموزش پیلوت ها از سال ۲۰۰۷ میلادی آغاز گردید، و نیروهای افغان در مکاتب آموزش هوایی در کشور های آلمان، ترکیه، هند، امارات متحده عربی، جمهوری چک و ایالات متحده شرکت نمودند. <sup>۱۲۲</sup> سر از بهار ۲۰۱۳ میلادی، ۱۵۰ پیلوت افغان بیشتر در کشور های امریکا و جمهوری چک مصروف فراگیری و آموزش گردیدند. <sup>۱۲۳</sup> همچنان بحث هایی در مورد آموزش پیلوت های افغان توسط دستگاه های شبیه ساز پرواز در هند نیز وجود داشت. <sup>۱۲۴</sup> در واقعیت امر، دستکم در مورد افغانی های آموزش دیده برای چرخبال های Mi-۱۷، روند تربیه پیلوت ها بسیار بطی بوده و تمام افراد شرکت کننده تقریباً برای دوره های آموزشی مناسب نبودند. <sup>۱۲۵</sup>

۱۱۰. June ۱۹, ۲۰۱۰, Craig Whitlock, "U.S. military criticized for purchase of Russian copters for Afghan air corps", Washington Post  
 ۱۱۱. Dave Majumdar, "Afghan Light", *Aircraft*, airforce-technology.com ۲۹-USAFA issues stop-work order on Afghanistan A" ۲۰۱۲ January ۵.  
 ۱۱۲. December ۶, ۲۰۱۲, Air Support saga continues, "Flight Global"

۱۱۳. Interview with high level source in IJC, Kabul airport, August ۲۰۱۳

۱۱۴. "NATO pledges more"; ۲۰۱۳ May ۲۸, "Fighter Planes For Afghan Air Force: Isaf," TOLONews.com ۲۰ Abdul Wali Arian, "US To Buy  
 ۱۱۵. GMT; Interview with senior IJC officer, Kabul airport, ۲۰۱۳ May ۲۲, "combat, transport aircraft for Afghanistan", Ariana TV  
 ۲۰۱۳ September

۱۱۶. Interview with Brig. Gen. Ballard, IJC, September ۲۰۱۳; Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September ۲۰۰۹

۱۱۷. Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September ۲۰۱۳

۱۱۸. January ۱۸, ۲۰۱۲, Slobodan Lekic, "Afghan air force learns to fly — and fix aircraft," Associated Press

۱۱۹. September ۲۱, ۲۰۱۲, Ibid., Richard Johnson, "An Afghan Air Force," National Post

۱۲۰. Straziuso, *ibid*

۱۲۱. Nusbaumer, *ibid*

۱۲۲. *ibid*, ۲۰۱۲, Partlow

۱۲۳. crew flying with a malfunctioning oxygen mask: NTM-A, "Afghan Air Force (AAF)/Air Interdiction ۳۲-For example, an AN  
 ۱۲۴. the failure of logistics to deliver rotor hub oil: NTM-A, "Afghan Air Force (AAF)/Air ۲۰۱۱ January ۵, "Unit (AIU) Weekly Assessment  
 ۲۰۱۱ February ۱۲, "Interdiction Unit (AIU) Weekly Assessment"

۱۲۵. House of Commons Defence Committee, "Securing the Future of Afghanistan", *ibid*, pp ۴-۱۳

۱۲۶. Sanjeev Miglani, ۲۰۰۹ May ۱۴, "Afghan Military Pilots To Get U.S. Training," RFE/RL; ۲۰۱۳ Interview with AAF officer, Kabul, April  
 ۱۲۷. Carol Huang, "Afghanistan's new armed forces," ۲۰۱۱ November ۹, India steps up Afghan role, "Reuters, ۲۰۱۴ "Analysis: With an eye on  
 ۲۰۱۱ October ۲۰, receive training in the UAE," The National

۱۲۸. ۲۰۱۳ May ۶, Frud Bezhan, "Afghan Air Force Struggles To Take Off," Radio Free Europe/Radio Liberty

۱۲۹. Miglani, *ibid*

۱۳۰. SIGAR, "Afghan Special Mission Wing", *ibid*, p ۷

آموزش برخی از پیلوت های هلی کوپتر و هواپیماهای باربری در میدان هوایی شیندند نیز صورت گرفت؛ از جون ۲۰۱۳ میلادی، ۱۲۴ پیلوت مجدداً دوره آموزشی را سپری کرده و ۶۲ نفر هنوز تحت آموزش قرار دارند. با این وجود، تا سال ۲۰۱۳ میلادی وسایل و تجهیزات آموزشی برای قوای هوایی افغان از سوی ایالات متحده آماده نشده بود.<sup>۱۲۷</sup> برخی از پیلوت ها افغان به سن تقاعد نزدیک شده اند، و برخی از آنان هنوز تنها چند سال دیگر ایفای وظیفه کرده می توانند.<sup>۱۲۸</sup> از این رو، تحقق هدف NTM-A که عبارت از بالا بردن نسبت خدمه پرواز از ۱-۱ به ۵.۱- بر اساس معیار های ناتو بود، با واقعیت فاصله زیادی دارد.<sup>۱۲۹</sup>

گزینش ضعیف شرکت کنندگان افغان برای آموزش های هوایی یکی از دلایل مهم تأخیر در پروسه تربیه فنی نیروها بود؛ تنها در تابستان ۲۰۱۲ میلادی معیارهای انتخاب برای گزینش افراد در نیروی هوایی افغانستان تغییر یافت. بر اساس آن تمام جذب شوندگان با سواد بوده و تنها برای کار قوای هوایی آموزش ببینند.<sup>۱۳۰</sup> از ۲۰۱۳ میلادی به این سو، بخش هوایی توانست که تا حدی فارغ التحصیلان پوهنتون ها را به سوی خود جلب نماید.<sup>۱۳۱</sup> جلب و جذب در قوای هوایی کند و حفظ منسوبین به خاطر معاشات پائین و غیر قابل تغییر دارای مشکلات خاص خود است.<sup>۱۳۲</sup> با این حال، میزان مهارت میخانیک های هوایی به خاطر داشتن سواد بهتر و بیشتر شده است.<sup>۱۳۳</sup> با این حال، از تابستان ۲۰۱۳ میلادی شاهد کمبود مسولان فنی حفظ و مراقبت تجهیزات هستیم، چون برای این کار نیاز به افراد تحصیلکرده و دانا به زبان انگلیسی است که معمولاً چنین افرادی بیشتر از سوی بخش ملکی با معاشات و امتیازات بهتر جذب می گردند. چنانکه در یکی از منابع آمده است:

اگر شما توانایی فنی ترمیم و مراقبت از هوا پیما را داشته باشید، در آن صورت در خطوط هواپیمایی امارات فرصت های بهتر کاری در انتظار شماست.<sup>۱۳۴</sup>

با وجود این که برای ترمیم و مراقبت از تجهیزات هوایی کمپنی های قراردادی استخدام شده اند، اما خدمات فنی شان بسیار معمولی و عادی است. از جون ۲۰۱۳ میلادی به این سو، ۲۵ الی ۲۸ چرخبال ۴۱ Mi-۱۷ برای استفاده تا حدی شرایط مناسب دارند.<sup>۱۳۵</sup>

افزون بر این، توانایی نیروهای هوایی افغان در ارایه پشتیبانی هوایی در نبرد ها بستگی زیاد به هماهنگی با نیروهای جنگی دارد. تصور مجلس نمایندگان بریتانیا چنین است:

ما با کمبود ظرفیت در پشتیبانی هوایی دچار هستیم، در قسمت جمع آوری معلومات برای هدف گیری هوایی مواضع دشمن افراد تعلیم دیده نداریم، ارتباطات پیلوت ها با سربازان جنگ تقریباً ناقص و در حد ابتدایی است. قوای هوایی موجود برای اراضی کوهستانی در این کشور مناسب نیست.<sup>۱۳۶</sup>

در تابستان ۲۰۱۳ میلادی، IJC پیش بینی می نمود که با راه اندازی برنامه اعزام نیروهای جمع آوری معلومات برای هدف گیری هوایی، برای نخستین بار پرسونل افغان در عملیات چند بعدی هوایی شرکت می جویند. هرچند که در این عملیات برای انداخت دقیق از هدف گیرهای لیزری استفاده نخواهد شد، اما هدف بالا بردن سطح توانایی هماهنگی با قطعات زمینی جهت هدف گیری است تا از انداخت بالای اهداف ملکی و نیروهای خودی جلوگیری شده، و از سلاح های درست در انداخت ها بهره گرفته شود.<sup>۱۳۷</sup>

۱۲۶ ۲۰۱۳ July ۳, Haseeb Maudoodi, "U.S. Boosts Afghan Air Force With New Training Equipment," TOLONews.com

۱۲۷ ibid

۱۲۸ ۲۰۱۳ Interview with AAF officer, Kabul, April

۱۲۹ ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September

۱۳۰ ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September

۱۳۱ ۲۰۱۳ Interview with Maj. Gen. Dean Milner, NTM-A, September

۱۳۲ SIGAR, ibid

۱۳۳ ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September

۱۳۴ ۲۰۱۳ Interview with high level source in IJC, Kabul airport, August

۱۳۵ Jim Michaels, "Afghan Helicopters For Afghan Army," TOLONews.com ۱۷-Mi ۳۰ Aazem Arash, "US to Purchase 'medical evacuation capabilities improving'," USA TODAY SIGAR, "Afghan Special Mission Wing: DOD Moving Forward," ۲۴ June ۲۰۱۳, p. ۹

۱۳۶ Million Purchase of Aircraft that the Afghans Cannot Operate and Maintain," Washington, June ۲۰۱۳, p. ۹

۱۳۷ "Securing the Future of Afghanistan", ibid

۱۳۸ ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, August

### ۴. ۲. ۳ چشم اندازها

آیساف می گوید از آنجای که فعلا احتمال ایجاد یک سیستم موثر هماهنگی میان نیروی هوایی-زمینی در جنگ ها- حتی در حد شباهت با ناتو- برای وزارت دفاع ملی افغانستان کم است، پس بهتر همان است که نیروی هوایی افغان کوچک و متمرکز روی عملیات های جنگی از قبل برنامه ریزی شده باشد، و قسمت اعظم حمایت از نیروهای زمینی را به دوش توپخانه بگذارد.<sup>۱۳۸</sup> تردیدی نیست که وقتی بسیاری از افسران اردو با استفاده از نقشه عملیاتی نظامی مشکل داشته باشند، تنظیم پشتیبانی هوایی و هماهنگی هوا- زمین، حتی با وجود آموزش نیروهای استخبارات هوایی توسط مربیان خارجی، در سال ۲۰۱۳ خیال واهی به نظر می آمد.<sup>۱۳۹</sup> از سال ۲۰۱۳ میلادی، قوای هوایی آیساف به ندرت در عملیاتی به خاطر نبود مربیان خود، و همچنان عدم ارایه معلومات دقیق برای هدف گیری هوایی از سوی اردوی ملی، بالای مواضع انداخت نموده است.<sup>۱۴۰</sup>

در سال ۲۰۱۳ میلادی، مربیان قراردادی شامل در تربیه قوای هوایی افغان گفتند که ۱۰ سال نیاز است تا نیروی هوای افغانستان به صورت کامل مجهز و قابل استفاده شود، و با توجه به وسعت جغرافیایی افغانستان نیروی در نظر گرفته شده فعلی برای تشکیل قوای هوایی کافی نیست.<sup>۱۴۱</sup> بر اساس یکی از خوشبینانه ترین ارزیابی های آیساف، نیروی هوایی افغانستان حتی قادر به عملیات های ابتدایی هوایی مستقلانه قبل از سال ۲۰۱۶ میلادی نخواهد بود.<sup>۱۴۲</sup> در اواسط سال ۲۰۱۳ میلادی، آیساف تخمین زد که به لحاظ عملی، قوای هوایی افغانستان می تواند که در ظرف ۶ الی ۸ سال به کامل مجهز و قابل استفاده شود.<sup>۱۴۳</sup> در بهار ۲۰۱۳، قوای هوایی افغان قادر به اجرا ماموریت های تامین لوژستیک مجدد، رسیدگی طبی و بیرون کشیدن زخمیان از میدان نبرد، و برخی از انداخت ها شد.<sup>۱۴۴</sup>

به صورت خلاصه، سوالات و سردرگمی های قوای افغانستان در فهم منطق ناتو قابل درک است: آیساف به میزان زیادی در عملیات های نظامی خود به حمله هوایی متکی است، اما آن را برای اردوی افغانستان لازم نمی بیند. در واقعیت، شاید آیساف با استفاده از تجهیزات بسیار پیشرفته، و ایجاد مدل های عملیاتی که افغانها قادر به اجرای آن با توجه به امکانات خود نیستند، یک نوع حس فقدان ظرفیت را ایجاد نموده که گویا رسیدن به آن برای افغانها ناممکن است. میزان کمک های وعده شده به قوای هوایی افغان در حد ارتش های کوچکی که درگیری وسیعی با شورشیان ندارد، است؛ مانند قوای هوایی السلوادور در دهه هشتاد میلادی.

۱۳۸ Interview with Maj. Gen. McLachan, IJC, September ۲۰۱۳.  
 ۱۳۹ Forward fire controllers direct artillery fire and air support by providing coordinates, but without being able like forward air controllers to designate targets electronically.  
 ۱۴۰ Interview with Maj. Gen. McLachan, IJC, September ۲۰۱۳.  
 ۱۴۱ Bezhani, ibid.  
 ۱۴۲ April ۲۴, ۲۰۱۳, "Support of Afghan Forces," TOLONews ۲۰۱۴-Saleha Soadat, "Nato to Keep Drone for Post  
 ۱۴۳ ibid, ۲۰۱۳, Abdul Wali Arian.  
 ۱۴۴ Saleha Soadat, ibid.

## ۵. قابلیت تدارکات مستقلانه

### ۵.۱ دلایل عدم توسعه مناسب

«اصل تقاضا- حمایت در دکترین غربی از طریق تحلیل دقیق تاریخی مصرف توسعه یافته است و هدف آن کاهش اقلام مورد نیاز به منظور تقلیل هزینه های کلی است.»<sup>۱۴۵</sup> اما سیستم اتحاد شوروی سابق دقیقاً برعکس این بود: سیستم به تدارکات سنگین و گسترده وابسته بود تا بتواند با توجه به شرایط پیش بینی پذیر و ناپذیر بحرانی کار نماید. در عین حال که ایجاد چنین سیستمی بسیار پر هزینه است، اما در وضعیت های گوناگون، به ویژه در شرایط بحرانی، از خود مقاومت بیشتر نشان می دهد. اتحاد شوروی در دهه هشتاد میلادی در افغانستان اکمالات وسیعی را انجام داد، و یک سیستم اکمالات سه لایه ای را به وجود آورد تا با شرایط بحرانی برخورد موثر کرده بتواند. در شرایط عادی اکمالات قطعات اردو از کابل و برخی از مراکز دیگر انجام می شد. اما زمانی که خطوط اکمالات قطع و یا اخلال می گردید، هر قول اردو برای رفع نیازمندی های خود دو دیو در کنار خود داشت. یکی از آن برای شش ماه و دیگری برای ۱۰ سال ذخیره در خود داشت. ذخایر ۱۰ ساله بدون حکم ریاست جمهوری قابل استفاده نبود.<sup>۱۴۶</sup> اکنون، در ۲۰۱۳ میلادی، ارتش افغانستان از چنین دخاوری برخوردار نیست. از میان چهار دیوی اکمالاتی اردو در سال ۲۰۰۹ میلادی سه آن در کابل و یکی آن در قندهار موقعیت دارد.<sup>۱۴۷</sup> یک ناظر امریکا در این باره می گوید:

با این که دکترین نظامی شوروی به عنوان «فکر بیگانه» در نظر گرفته می شد، اما تهدید کمتری برای ارزش های محافظه کارانه جامعه افغانستان به حساب می آمد. با وجود چالش ها، وزارت دفاع ملی افغانستان در نظر دارد که سیستم اکمالاتی خود را مطابق معیارهای ناتو بسازد. وزارت دفاع اذعان می دارد که تطبیق سیستم ناتو/ ایالات متحده برای افسران بلند رتبه افغان دشوار است. چون باید به جای سیستم گذشته تدارکات و عملیات محاروبی، خود را با اصول و شرایط جدید نظامی عیار سازند. نظام اکمالاتی امریکایی چالش های زیادی در برابر نظام اکمالاتی اردوی افغانستان قرار می دهد. چون از افسران و سربازان بخش لوژستیک جنگ می خواهد که با آمادگی لازم برای پوشش نیروهای نظامی در اراضی وسیع و هماهنگی با جزو تاهم ها عمل نمایند.<sup>۱۴۸</sup>

یکی از مریبان بخش لوژستیک توضیح داد که اردوی افغانستان از نظام قدیمی تدارکات استفاده می نمود که «مبتنی بر سلسله مراتب، تعیین تخصیص از بالا به پایین، کنترل متمرکز بر اساس نیازمندی های تقریباً از پیش تعیین شده نظامی در یک دوره زمانی مشخص با سیستم قابل پیش بینی و ثابت اکمالات است.» به هر صورت، در سال ۲۰۰۷ میلادی، قراردادی های نیروهای خارجی بر اساس نظام اکمالات ارتش امریکا در سیستم لوژستیک اردوی افغانستان تغییرات اساسی وارد کردند:

این سیستم مبتنی بر تقاضاها و نیازمندی های از پایین به بالا و با توجه به خواسته های متنوع قطعات سربازی است. به این خاطر نیاز به سیستم اکمالاتی است که در آن ارتباطات، هماهنگی ها و رسیدگی به تقاضا ها خوب و سریع باشد. این سیستم پیچیده بوده و نیازمند هماهنگی ها و یکپارچگی های بیشتر است، اما اگر همین سیستم به درستی کار کرد، به مراتب موثر تر و به سرفه تر است که مواد و تجهیزات مورد نیاز را در زمان درست، در مکان درست و در وقت مناسب آن برای نیروها فراهم می نماید.<sup>۱۴۹</sup>

اما نتیجه تمام این تغییرات، عدم موثریت نظام اکمالات فعلی است.<sup>۱۵۰</sup> یک افسر اردوی که در منطقه دور افتاده کتر خدمت می نمود، به یک خبرنگار گفت که او ۱۰ درصد نیازمندی های خود را از طرف وزارت دفاع دریافت می دارد.<sup>۱۵۱</sup> تخمین والسکی کمتر از ۲۰ درصد است، از این رو، اردوی افغانستان در نهایت به همان سیستم سابق اکمالات خود بر خواهد گشت، و سیستم جدید برایش موثر و قابل تطبیق نیست.<sup>۱۵۲</sup>

قومندانان و افسران بخش لوژستیک اردو در استفاده از سیستم جدید تدارکات و اکمالات که آن را به خوبی درک نمی کنند، دچار ابهام و سردرگمی اند، از این رو به نوعی می کوشند که به رغم مخالفت مریبان و مشاوران خارجی، بر اساس روش های سابق تا حد ممکن دست به ذخیره مواد اکمالاتی بزنند.<sup>۱۵۳</sup> بر علاوه، خصلت متمرکز لوژستیک اردو باعث کندی اکمالات شده، چون افسران زیاد علاقه ای به ارسال مواد و تجهیزات درخواست شده ندارند.<sup>۱۵۴</sup>

Douglas C. Richter, "Afghan Right: Linking a Stable Economic and Industrial Base to a Self Sustaining ANA Logistics Adjusted to Afghan Culture," Fort Leavenworth : U.S. Army School of Advanced Military Studies, United States Army Command and General Staff College, ۲۰۱۱.

۱۴۶ Interview with Atiqullah Amarkhel, Kabul, ۱۰ April ۲۰۱۳.

۱۴۷ Interview with Col. Wade Sokolosky, Fort Leavenworth, Kansas : Combat Studies Institute, Operational Leadership Experiences interview collection, ۱۹ June ۲۰۰۹.

۱۴۸ Douglas C. Richter, ibid.

۱۴۹ Steven Valeski, "ANA Logistics System," Military Review, May-June ۲۰۱۲, pp. ۲۲-۳.

۱۵۰ Richter, ibid., SIGAR, "Assessment of U.S. Government and Coalition Efforts to Develop the Logistics Sustainment," Ibid., p. ۲۳, December ۹, ۲۰۱۱, pp. ۶۱-۲.

۱۵۱ ۲۰۱۳ Gentile, ibid.; interview with ANA Colonel, MoD, Kabul, April.

۱۵۲ Valeski, ibid., p. ۲۴.

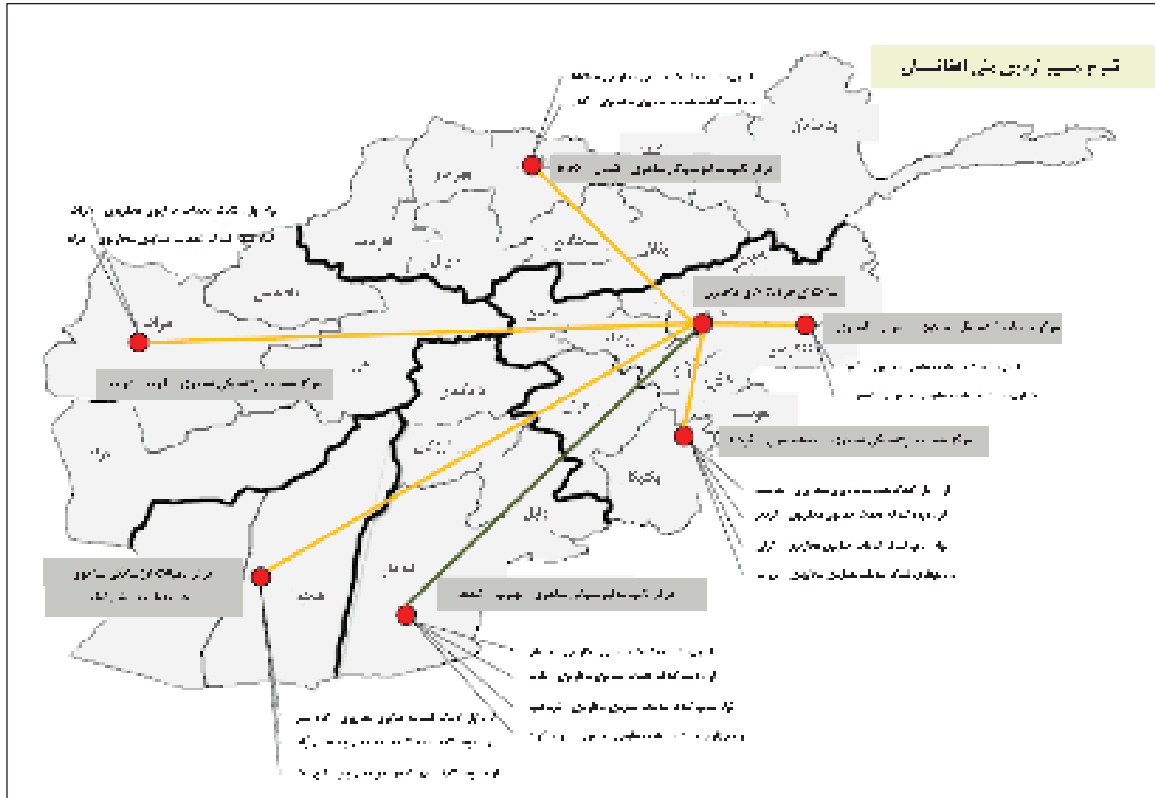
۱۵۳ Richter, p. ۲۱.

۱۵۴ Richter, pp. ۲۱-۲۲.

رقابت های بخشی خصوصی این مشکل را دو چندان ساخته است؛ قطعات لوژستیک اردو این مشکل را به خوبی دریافته اند:

افرادی که صاحب تجارب و مهارت در بخش لوژستیک و اطلاعات اند، به خوبی می دانند که معاشات و امتیازات فعلی اردو با بخش خصوصی قابل مقایسه نمی باشد. به عنوان مثال، یک سرپر کمشر در اردو با سه سال تجربه تنها ۲۱۵ دالر ماهانه معاش دریافت می دارد، و یک معاون سرپر کمشر قدمدار با ۲۴ سال تجربه خدمت فقط ۴۱۵ دالر در ماه معاش دریافت می نماید. این در حالی است که یک سرباز که در اردو به عنوان مسوول لوژستیک و یا میکانیک کار کرده باشد، در پایان سال اول، دوم و یا سوم خدمت خود می تواند بین ۶۰۰ تا ۷۰۰ دالر در بخش ملکی معاش دریافت بدارد. در دیپوی صفر، مربیان امریکایی ۵۰ سرباز را به عنوان متصدی کامپیوتر آموزش دادند. اما زمانی که قرارداد شان در اردو به اتمام رسید، از آن جمله ۴۷ نفر برای مشاغل بهتر اردو را ترک گفتند.<sup>۱۵۵</sup>

نقشه ۱: مراکز لوژستیکی اردوی ملی، ۲۰۱۳ میلادی



منبع: «گزارش در باره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان»، واشنگتن، جولای ۲۰۱۳.

دست کم بعد از سال ۲۰۰۶ میلادی، اردو به تنهایی قادر به اکملات خود در ماموریت های کوتاه مدت ۲۴ ساعته هم نبوده است.<sup>۱۵۶</sup> در سال های ۲۰۱۰ و ۲۰۱۱ میلادی این وضعیت نسبت به گذشته بهتر نگردید: نیازمندی های اکملاتی جبهات به ندرت مرتفع می گردید. برخی از افغانها تاکید داشتند که سیستم لوژستیک افغانستان با توجه به امکانات و واقعیت های افغانستان ساخته شود تا تکیه محض روی اکملات سریع هوایی.<sup>۱۵۷</sup> افزون بر این، آموزش های اولیه تدارکات برای اردو به دلایل مختلف، از جمله نبود یک برنامه کلی ایجاد نظام موثر لوژستیک نظامی، موثریت چندانی نداشته است.<sup>۱۵۸</sup> پس از یک آغاز خیلی کند در سال ۲۰۱۰، مکتب «پشتیبانی تدارکاتی در جنگ» هنوز هم برای بسیاری از قومندانان اردو ناشناخته بود، و آنانی که از آن آگاهی داشتند، تمایلی به فرستادن افسران خود به آنجا نداشتند.<sup>۱۵۹</sup>

۱۵۵. SIGAR, p. ۱۱۶.

۱۵۶. Interview with Maj. William Woodring, "Operational Leadership Experiences interview collection archives, Fort Leavenworth." Combat Studies Institute, December ۱۲, ۲۰۰۶, pp. ۸-۹.

۱۵۷. Boone, ibid.; Tom A. Peter, "Afghan Army's next hurdle: logistics," Christian Science Monitor, ۲۵. Jacobson, ibid.; SIGAR, p. ۲۰۱۱ October.

۱۵۸. SIGAR, pp. ۱۲, ۱۳.

۱۵۹. SIGAR, pp. ۵۱-۲, ۶۳; "Securing the Future of Afghanistan", p. ۳.



برخی از مصاحبه شوندگان متهم می نمایند که فساد و اختلاس یکی از دلایل کمبودات بخش اکمالات است. البته، تمام مصاحبه شوندگان، به ویژه در سطح نیروهای زمینی، قبول نداشتند که فساد یک مشکل جدی در اردو است (برخی تأیید کردند که مشکل فساد بیشتر در میان مقامات بالایی بخش اکمالات و تدارکات است؛ با توجه به این که ۸۰ تا ۹۰ درصد لوژستیک تا هنوز از سوی آیساف اکمالات می شود، افسران قطعات زمینی هنوز از مشکل فساد در تدارکات اردو به خوبی آگاهی ندارند.<sup>۱۶۰</sup>

## ۵.۲ چشم اندازها

یکی از مریبان شامل در بخش لوژستیک اردو خاطر نشان ساخت که شاید سیستم جدید لوژستیک اردو پس از خروج نیروهای خارجی دوام نیاورد و نظام قدیم اکمالات مجدداً فعال گردد.<sup>۱۶۱</sup> اما زمان لازم است که اردو دوباره خود را به سیستم قدیم تدارکات عیار سازد. اما نباید فراموش کرد که آن زمان، بخاطر خروج نیروهای خارجی، برای اردوی ملی مقطع حساس، به دلیل به دوش گرفتن تأمین مستقلانه امنیت، خواهد بود.

تصمیم های استراتژیکی که در سال های ۲۰۱۲ و ۲۰۱۳ میلادی در مورد شان بحث صورت گرفت، تأثیرات بیشتری بالای قابلیت های لوژستیک اردوی ملی افغانستان بر جای خواهد گذاشت. گفته می شود که تصمیم جنرال رحیم وردک، وزیر سابق دفاع، برای اعزام سربازان به مناطق دور افتاده احتمالاً به این خاطر بود تا به نفع تشکیل اردوی بزرگتر در برابر آنانی که بیشتر طرفدار پولیس ملی بزرگتر بودند، از موضع قوی تر استدلال نماید.<sup>۱۶۲</sup> در سال ۲۰۱۲ میلادی، بحث ها بیشتر روی کشیدن اردوی ملی از ولسوالی های دور افتاده به خطوط دفاعی قابل حفظ در اطراف شهرها و شاهراه ها معطوف گشت. آیساف از این تصمیم حمایت می کرد.<sup>۱۶۳</sup>

چنانکه یکی از منابع آیساف خاطر نشان ساخت مسوولیت برنامه ریزی اعزام سربازان، بر اساس منابع موجوده شان، به دوش خود اردو بوده است. واقعیت این است که اردوی افغانستان برای حفاظت تمام فرارگاه ها و مناطق کشور دچار محدودیت نفری و لوژستیکی است.<sup>۱۶۴</sup> حفاظت از نقاط دور افتاده یکی از چالش های کلان امنیتی برای اردوی ملی افغانستان است که به تنهایی از عهده آن بر آمده نمی تواند.<sup>۱۶۵</sup> اکمالات پوسته های مذکور نیازمند امکانات و قابلیت های بیشتر در قسمت ترانسپورت هوایی است که اردوی ملی می خواهد به آن دست یابد.<sup>۱۶۶</sup> به هر صورت، وزارت دفاع ملی مایل است که تمام پارامترها و امکاناتی که در اوج ورود آیساف به افغانستان موجود بود، در اختیار اردوی افغانستان قرار داشته باشد.<sup>۱۶۷</sup>

در سال ۲۰۱۲ میلادی، جنرال محمدی، وزیر دفاع، موضوع اعزام سربازان به کوه های نورستان را مد نظر گرفت. تا سال ۲۰۱۳ میلادی اردوی افغانستان حضور خیلی محدود و غیر دایمی در مناطق مذکور داشت. البته برخی از پوسته های پولیس هم در آنجا بودند؛ او در سال ۲۰۱۳ گروهی از سربازان را به آنجا فرستاد.<sup>۱۶۸</sup> در مقابل، آقای کریمی، لوی درستیز اردو، توصیه آیساف را پذیرفت که «اردوی ملی به آن اندازه بزرگ نیست که هر وجب خاک افغانستان را تحت پوشش و کنترل خود قرار داده بتواند. او این موضوع را مطرح ساخت که اردوی ملی از برخی مناطق دور افتاده چشم ببوشد، البته بعداً گفته شد که جنرال کریمی به نفع حضور سربازان در بعضی از ولسوالی های دور افتاده ولایت قندهار لابی می نماید.<sup>۱۶۹</sup> در سال ۲۰۱۳ میلادی، تجربه اعزام قطعات اردو به برگ متال و کامدیش در ولایت نورستان به رهبری اردوی افغانستان دشواری های اکمالات، بدون همکاری نیروهای خارجی، در مناطق دور افتاده را نشان داد.<sup>۱۷۰</sup>

۱۶۰ interview with ANA Lt Colonel serving in Kandahar, April ۲۰۱۳; ۱۶۱ Interview with ANA corporal in Qalat, April ۲۰۱۳; ۱۶۲ interview with ANA officer serving in Kandahar, April ۲۰۱۳; ۱۶۳ interview with ANA officer serving in Kandahar, April ۲۰۱۳; ۱۶۴ interview with Lt. Colonel in Arghandab, April ۲۰۱۳; ۱۶۵ interview with ANA soldier in Zari, April ۲۰۱۳.

Valeski, ibid ۱۶۱

۱۶۲ .Rajiv Chandrasekaran, 'Afghan security force's rapid expansion comes at a cost as readiness lags', Washington Post October ۲۱, ۲۰۱۲.

.Ibid ۱۶۳

۱۶۴ Interview with Brig. Gen. Howard, IJC, September ۲۰۱۳.

۱۶۵ Interview with ANA officer, Qalat, April ۲۰۱۳; Interview with ANA Lt. colonel, Kandahar, April ۲۰۱۳.

۱۶۶ "Afghanistan military forces fighting in mountainous border still face aggressive"; Interview with ANA officer, Khost, April ۲۰۱۳; Luke Mogelson, "Which way did the Taliban go?" New York Times, July ۴, ۲۰۱۳; "fight," Associated Press January ۱۷, ۲۰۱۳.

۱۶۷ Kevin Sieff, "Afghan army ambitions meet limits in violent Pech Valley," Washington Post January ۹, ۲۰۱۳.

۱۶۸ Sieff, ibid; Interview with Maj. Gen. McLachan, IJC, September ۲۰۱۳.

۱۶۹ personal communication with ICG, July ۱۱, ۲۰۱۳; Kevin Sieff, 'Afghan army struggles with lack of reach', The Washington Post July ۲۶, ۲۰۱۳; analyst Graeme Smith, Kabul, October ۲۰۱۳.

۱۷۰ Interview with Brig. Gen. Howard, IJC, September ۲۰۱۳.

در سال ۲۰۱۳ میلادی، آیساف و ماموریت آموزشی ناتو برای افغانستان (NTM-A) روی جلب توجه و تمایل جنرال های اردوی ملی به موضوع لوژستیک تمرکز نمودند. در حالی که برنامه این بود تا در سال ۲۰۱۳ از میان ۲۸ مسیر اکملاتی ۱۹ آن به اردوی ملی داده شود،<sup>۱۷۱</sup> اما با نزدیک شدن موعد معین هنوز هم تصور عام این بود که این کار با توجه به وابستگی شدید اردو به تدارکات آیساف عملی نیست.<sup>۱۷۲</sup> با این وجود، در تابستان ۲۰۱۳، آیساف و ماموریت آموزشی ناتو برای افغانستان (NTM-A) هنوز هم قراردادهای تدارکات را برای وزارت دفاع ملی انجام می دادند؛ از این رو، در بهترین سناریو، سیستم لوژستیک قوای مسلح افغانستان پیش از سال ۲۰۱۵ میلادی آماده استفاده نخواهد شد.<sup>۱۷۳</sup>



پیلوت افغان در حال پرواز یک هلیکوپتر

یکی از منابع عالی‌رتبه در NTM-A در بهار سال ۲۰۱۳ گفت که «لوژستیک پاشنه آشیل» اردو است.<sup>۱۷۴</sup> یک منبع دیگر باور دارد که اداره فردی و لوژستیک «تقریباً در آنجا وجود ندارد» چون سیستمی که کارها و امورات را به نحوه موثر و بایسته ای به پیش ببرد، وجود ندارد. «به عنوان مثال، یک جنجال دائمی در لوژستیک اردوی شناسایی فرد مسوول مالی برای پرداخت اعاشه و ابطه سربازان است.»<sup>۱۷۵</sup> در کنار محدودیت های ترانسپورتی، مشکل اصلی لوژستیک اردو اداره ضعیف و غیر پاسخگو در کابل است.<sup>۱۷۶</sup>

در آیساف، تصور بر این بوده است که شاید اردو نیازی به این همه دم و دستگاه اداری و لوژستیکی در رویارویی با خطرات فعلی ندارد؛ یعنی، جنگ با شورشگری در افغانستان، به ویژه در مناطق غیر مرزی با پاکستان، در ذات خود نیازمند منابع آنچنانی نیست. اگر اردوی ملی تدارکات شورشیان را مختل بسازد، در میدان نبرد برتری خود را بر آنان حفظ خواهد نمود. شورشیان به سختی قادر به تامین مهمات برای ۲۴ ساعت اند که این ضعف شورشیان امید پیروزی بر یک رقیب مقاومی چون اردو را ضعیف می نماید.<sup>۱۷۷</sup> این درست است که شورشیان فاقد حملات هماهنگ شده و متداوم بوده، اما هیچ تضمینی وجود ندارد که مخالفان به لحاظ نظامی نیرومندتر نشده و با خروج نیروهای آیساف قابلیت های جدیدی از خود نشان بدهند.

171 "Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan," *ibid*

172 interview with ANA officer in Wardak Province, April; 2013 interview with ANA officer in Nangarhar province, April; 2013 interview with ANA Colonel, MoD, April; 2013 interview with ANA colonel in Paktya province, April; 2013 ANA officer in Wardak Province, April; 2013 interview with ANA officer in Khost province, April; 2013 interview with ANA officer in Baraki Barak (Logar), April; 2013 interview with ANA officer in Khost province, April; 2013 interview with ANA officer in Baraki Barak (Logar), April

173 Interview with Mr. Johns (US DoD), NTM-A, 2013 September 12

174 Interview with senior NTM-A officers, April 2013

175 Interview with officer at Regional Combat Battle School, Shorabak, April 2013

176 Interview with ANA officer in Shwak (Paktya), April 2013

177 Interview with senior NTM-A officers, April; 2013 Interview with Maj. Gen. McLachan, IJC, September 2013

در جون ۲۰۱۳ ميلادی، آيساف با اتخاذ يک رويکرد جديد، برای توسعه سيستم لوژستیک اردوی ملی تیمی از مشاوران را تشکیل داد تا به رهبری اردوی افغانستان در قسمت بهبود لوژستیک ارتش کمک نمایند. آيساف با این رويکرد می خواست که پروسه ها و بخش های مختلفی که در گذشته در قسمت لوژستیک آموزش دیده و بالای شان کار صورت گرفته، در هم ادغام نماید.<sup>۱۷۸</sup> یکی از نتایج تلاش های فوق این بود که مقامات افغان به خوبی متوجه شدند که کاهش نیروهای آيساف يک حرف توخالی نبوده و کشور ها سربازان خود را پس از سال ۲۰۱۴ بیرون می نمایند. در نتیجه، تلاش صورت گرفت که برخی از موانع در نظام لوژستیک اردو رفع گردیده و در قسمت لزوم امضای مقامات بالایی برای فرستادن اقلام مورد نیاز قطعات اردو کاهش بعمل آید.<sup>۱۷۹</sup>

به صورت کلی، در سال ۲۰۱۳ سيستم لوژستیک اردو، با توجه به ناهمواری ارضی و آسیب پذیری خطوط اکمالاتی، هنوز گام های نخستین خود را بر می دارد. بدون شک، لوژستیک ضعیف یکی از ضعف های کلیدی ارتش ملی افغانستان به حساب می آید.

<sup>۱۷۸</sup> ۲۰۱۳ Interview with Mr. Johns (DoD), NTM-A, September

<sup>۱۷۹</sup> ۲۰۱۳ Interview with Mr. Johns (DoD), NTM-A, September ; ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September

## ۶. میزان دخالت سیاسی در اردو و تاثیرات مخرب آن

### ۶.۱ شایسته سالاری (و فقدان آن)

#### ۶.۱.۱ ترفیعات

اغلب در مورد عدم ترفیع افراد شایسته در وزارت دفاع ملی شکایات به گوش می رسد.<sup>۱۸۰</sup> افسرانی که در دهه هشتاد میلادی در اردوی افغانستان اجرای وظیفه کرده و پس از ۲۰۰۱ میلادی دوباره به ارتش پیوستند، از این شکایت دارند که نسبت به کسانی که ترفیع داده شده اند، از لیاقت بیشتری برخوردار بودند.<sup>۱۸۱</sup> فقدان اصول روشن ترفیع و استخدام باعث گسترش واسطه بازی شده است. در سال ۲۰۰۸ میلادی، پارلمان افغانستان تلاش کرد که با تصویب قوانین جدید به این مشکل رسیدگی نماید که از آن جمله می شود به مقررات زیر اشاره کرد:

- معیارها و طرز العمل جلب و جذب و استخدام
- میکانیزم های دیسپلین و پاداش
- تعیین رتبه
- اصول جا به جایی های وظیفوی

در پیش نویس قانون معیارات اعطای رتبه مشخص گردید، مثلاً رتبه بریدمن تنها به افرادی با درجه تحصیل در پوهنتون، و یا لیسه و کورس های آموزشی اردو اعطا گردیده می تواند. پیش نویس قانون هنوز به مرحله تصویب نهایی نرسیده است، و استخدام های سلیقه ای، به ویژه زیر فشار اعضای پارلمان، در جریان است. یک جنرال گفت که یک پسر ۲۶ ساله از یک خانواده ثروتمند و مرتبط با یکی از سیاسیون عالی رتبه افغان، رتبه دگروالی را فقط پس از دو هفته حضور در اکادمی نظامی به دست آورد.<sup>۱۸۲</sup>

حتا انتصاب افراد با تجربه هم به معنای آن نیست که آنها برای پست جدید خود حتماً مناسب اند؛ گزارش های متعددی از ترفیعات سریع افراد در اردو گزارش شده است.<sup>۱۸۳</sup> شاید در داخل اردو شکایات فوق را ناشی از ترفیع نگرفتن افراد مشخص بدانند، اما مشاوران و مربیان خارجی نیز نظرات مشابهی دارند.<sup>۱۸۴</sup>

البته، پیشرفت های کندی در این عرصه صورت گرفته است. مربیان ناتو و امریکایی کورس های آموزشی را مشخصاً برای افسران اردو مدنظر گرفته اند. در بهار ۲۰۱۳ میلادی، مکتب تربیه افسران افغان، با افزایش ظرفیت (پذیرش تا سقف ۶۰۰ نفر) و زمان دوره آموزشی، آخرین کورس خود را قبل از آغاز به کار اکادمی افسران اردوی ملی به پایان رساند.<sup>۱۸۵</sup> در سال ۲۰۱۳ میلادی، جنرال بسم الله محمدی کمیسیون ارزیابی را به منظور بررسی کارنامه ۵۰۰ صد قومندان اردو، از کندک به بالا، تشکیل داد. این کمیسیون کارنامه ۳۰ قومندان را ضعیف ارزیابی کرد، با این وجود ۱۰ نفر آن را مجدداً در مناصبی در اردو گماشت.<sup>۱۸۶</sup>

به صورت کلی، چنین وضعیتی سیستم شایسته سالاری در اردو را ضعیف ساخته است. از سوی دیگر، با نزدیک شدن انتخابات ریاست جمهوری و معاملات مرتبط با آن، آقای کرزی در پاسخ به مسایل سیاسی و انتخاباتی حکم ترفیع چندین جنرال در اردو را صادر کرد. در میان ۴۶ جنرال انتصابی، تنها ۱۰ نفر آن نظامی مسلکی بودند. در میان بقیه چندین تن آن حتی مکتب را نیز به پایان نرسانده اند. گفته می شود که ۲۶ تن از کسانی که ترفیع گرفته اند، متعلق به حزب جمعیت اسلامی و ۱۶ تن آن مرتبط با حزب اسلامی می باشد. تنها از این میان چهار تن به کدام جناح خاصی تعلق ندارند. از میان جنرالان ترفیع یافته، فدا پنجشیری به عنوان مسوول لوژستیک اردو تعیین گردید. فرد قبلی ضیا علیزی بود که در اکادمی نظامی تحصیل کرده بود.<sup>۱۸۷</sup>

#### ۶.۱.۲ ارتقای وابستگان و وفاداران

گفته می شود که باری جنرال رحیم وردک، وزیر دفاع اسبق، شکایت کرده بود که روزانه دهها درخواست برای مقرری و یا ترفیع افراد، بر اساس ارتباط شان با افراد زور دار، دریافت می دارد.<sup>۱۸۸</sup> در سال ۲۰۱۳ میلادی، گفته می شود که جنرال رحیمی، رییس کدر و پرسونل، زیر فشارهای شدید از جانب

۱۸۰ Interview with ANA officer in Nangarhar province, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA General, MoD, April

۱۸۱ Interview with ANA general, MoD planning, April

۱۸۲ Interview with retired ANA general, Kabul, April

۱۸۳ Interview with ANA general, MoD planning, April

۱۸۴ Interview with adviser at Regional Combat Battle School (RCBS), Shorabak, April

۱۸۵ Interview with KMTC Brig. Gen. Aminullah and Advisory team, April

۱۸۶ Senate Armed Services Committee, "Written Posture Statement Of General Joseph F. Dunford Commander Us Forces-Afghanistan Report on Progress Toward Security and", ۲۰۱۳, ۱۶ Before The Senate Armed Services Committee On The Situation In Afghanistan", April ۲۰۱۳. Stability in Afghanistan", ibid, p ۷۱.

۱۸۷ interview with Afghan MoD General, Kabul, October; ۲۰۱۳ ISAF and diplomatic sources, contacted in Kabul, October

۱۸۸ Personal communication with foreign diplomat, Kabul ۲۰۱۱.

افراد مختلف قرار داشت که در وقت تقرر افراد ضوابط را مدنظر نگیرد.<sup>۱۸۹</sup> یک جنرال دیگر اشاره نمود که جنرال کریمی، لوی درستیز، نیز زیر فشار تقرر وابسته ها و افراد وفادار به اشخاص زور دار می باشد.<sup>۱۹۰</sup> واسطه بازی و خواست برخی از مقامات اردو برای تقرر دوستان و نزدیکان خود در وزارت دفاع ملی این روند را تشدید نموده است. با این که گفته می شود که خرید و فروش مقامات در وزارت دفاع، البته نه به حد وزارت داخله، رایج است، اما یکی از جنرالان وزارت دفاع ملی از این موضوع ابراز بی خبری کرد:<sup>۱۹۱</sup>

شخصاً افرادی را در وزارت دفاع ملی دیدم که شایستگی پست و رتبه خود را نداشتند و تنها از طریق واسطه بازی و شناخت با زور دار ها به مقامات بالا رسیده بودند. تخمیناً می توانم بگویم که ۴۰ درصد افسران وزارت دفاع از طریق واسطه بازی و رفیق بازی مقرر شده بودند.<sup>۱۹۲</sup>

تقرر نزدیکان و افراد وفادار به خود، و با توجه به این که برخی از مقام ها در وزارت دفاع و داخله زیاد جالب نیستند (مانند پست های خطرناک و وظیفوی) موجب تورم تشکیلاتی در وزارتخانه های مذکور گردیده است؛ همانند سال های ۲۰۰۲ تا ۲۰۰۴ میلادی که وزارت دفاع پر از جنرالان و دگروالان نور تبه گردیده بود. در سال ۲۰۱۲ میلادی، گزارش هایی وجود داشت که بیشتر از ۱۴۰۰ دگروال بیرون از تشکیل در وزارت خانه های دفاع و داخله وجود دارد.<sup>۱۹۳</sup> همین طور تعداد زیادی از جنرالان بیرون از تشکیل وجود داشتند.<sup>۱۹۴</sup> در اکتوبر ۲۰۱۳ میلادی یک منبع عالی رتبه در وزارت دفاع متهم ساخت که حساب چنین افسران عالی رتبه بی تشکیل از ۲۰۰۰ نفر بیرون است.<sup>۱۹۵</sup>

در سال ۲۰۱۲ میلادی، امرالله صالح، رییس پیشین ریاست امنیت افغانستان، تخمین زد که ۹۰ درصد مقامات ارشد قوای مسلح افغانستان به دلایل سیاسی و ارتباطات شخصی در پست های خود گماشته شده اند:

مقامات بالایی و میانی قوای امنیتی افغان ترفیعات خود را در یک نظام قانونمند و دموکراتیک به دست نیاورده اند. بسیاری از آنان در پست های شان به خاطر داد و گرفت ها سیاسی و ارتباطات شخصی خود گماشته شده اند. این موضوع به صورت مستقیم بالایی انگیزه ها و وفاداری افسران در رده های مختلف تاثیر بر جای گذارده است. دخالت در رهبری نیروهای امنیتی افغان، رشد آن را در رده های مختلف کند ساخته، هزینه ها را افزایش بخشیده، و آسیب کلان به روحیه سربازان و منسوبین وارد نموده است. تعیینات غیر قانونی و بر اساس شناخت های شخصی افسران در رده های میانی و بالایی قوای امنیتی، به جای منافع ملی افغانستان، تنها منافع کوچک یک عده خاصی را تامین می نماید.<sup>۱۹۶</sup>

مربیان خارجی وجود مقرری های افراد بر اساس شناخت های شخصی و سیاسی را تایید می نمایند. افسرانی به مرکز قول اردو آمده و با خود نامه ای از مقامات عالی رتبه وزارت دفاع آورده بودند.<sup>۱۹۷</sup>

### ۶.۱.۳ تاثیرات بالای قابلیت های اردوی ملی

واسطه بازی تنها مخصوص به اردوی ملی افغانستان نیست. به سخن یک مشاور بریتانیایی:

تنها فرق میان واسطه بازی و استفاده از رابطه افغانها و ما غربی ها در این است که واسطه بازی افغانها سنتی و از ما مدرن است. ما نیز طوری رفتار می کنیم که رییس مان خوشش بیاید و خواسته هایش را درک کرده بتوانیم. هدف از این کار پیشرفت در وظیفه است، کاری به درستی و نا درستی اقدام نداریم.<sup>۱۹۸</sup>

با این که استفاده از روابط شخصی و ارفاق در حق دوست و آشنا یک موضوع مختص به افغانستان نیست، اما اشکال و میزان آن از یک کشور تا کشور دیگر فرق می نماید. به لحاظ عملی، مساله در مورد واسطه بازی و سوء استفاده از روابط شخصی این است که یک سیستم را فلج ساخته می تواند. در نتیجه واسطه گری و فساد در مقرری ها (به سخن یکی از جنرال وزارت دفاع ملی)، بسیاری از افسران از پس وظایف خود بر آمده نمی توانند.<sup>۱۹۹</sup> یکی از تاثیرات مخرب دیگر آن حیف و میل منابع است، مانند معاش و امتیازاتی که افسران بدون تشکیل با وجود عدم انجام کار خاصی به دست می آورند:

۱۸۹ Interview with Afghan MoD general, Kabul, October ۲۰۱۲.  
 ۱۹۰ Interview with retired ANA general, Kabul, April ۲۰۱۲.  
 ۱۹۱ Interview with ANA general, MoD, April ۲۰۱۲; Interview with ANA general, MoD planning, April ۲۰۱۳.  
 ۱۹۲ Interview with MoD captain, MoD, April ۲۰۱۳.  
 ۱۹۳ Personal communication with former ISAF senior officer ۲۰۱۲.  
 ۱۹۴ Interview with ANA officer in Baghlan province, April ۲۰۱۲; Interview with retired ANA general, Kabul, April ۲۰۱۲.  
 ۱۹۵ Interview with Afghan MoD general, Kabul, October ۲۰۱۲.  
 ۱۹۶ Amrullah Saleh, "Ending the politicisation of Afghan security forces," Aljazeera ۲۰۱۲ April ۱۹. See also James Fergusson, A Million Bullets, (London: Bantam ۲۰۰۸), p. ۸۱.  
 ۱۹۷ Interview with ISAF mentor, northern Afghanistan, July ۲۰۱۲.  
 ۱۹۸ Interview with ISAF adviser, April ۲۰۱۳.  
 ۱۹۹ Interview with ANA colonel, MoD, April ۲۰۱۳.

بسیاری از این افسران ظرفیت جنگیدن را ندارند، ضعیف اند، و تنها دل شان به این خوش است که یک منصب با چند موتر و محافظ دارند. آنها هیچ وقتی به منافع افغانستان و نبرد با دشمنان فکر نمی کنند. من بسیاری از مقامات وزارت دفاع را می شناسم که برای خود، همسر و فرزندان شان موتر وزارت را می گیرند اما جنرال هایی هم وجود دارند که از خانه تا محل وظیفه پای پیاده یا با نقلیه های عمومی می آیند. دلیل اش این است که عدالت در وزارت مراعات نشده و فساد وجود دارد.<sup>۲۰۰</sup>

سطح پایین تحصیلات افراد استخدام شده مشکل فوق را دو چندان می نماید: افسران ضعیف نمی توانند با مسایل خیلی نظامی ساده برخورد درست و مسلکی نمایند.<sup>۲۰۱</sup>

فساد نتیجه واسطه بازی و رفیق بازی است؛ یکی از قضایای خیلی دردناک در شفاخانه های نظامی اتفاق افتاد که یکی از جراحان آن به نام احمد ضیا یفتلی در سال ۲۰۱۰ میلادی متهم به اختلاس ۴۲ میلیون دالر از بابت فروش دارو های شفاخانه در بازار سیاه، و هم چنان بی توجهی به سربازان زخمی گردید. با این وجود یفتلی از حمایت وزارت دفاع برخوردار بود. اما آیساف در قضیه پا در میانی کرده و در دسامبر ۲۰۱۰ میلادی یفتلی را از شغل اش بر طرف نمود.<sup>۲۰۲</sup> واسطه بازی بالای روحیه سربازان تاثیر منفی بر جای می گذارد. افراد واسطه دار از زیر کارها و وظایف محوله شانه خالی می نمایند. به عنوان مثال، شغل مربی نظامی که به عنوان یک کار آسان تلقی می شود، بیشتر به افراد واسطه دار داده می شود تا این که به سربازان زخمی با تجربه واگذار شود که دیگر قادر به رفتن به جبهه نیستند.<sup>۲۰۳</sup>

## ۶.۲ جدایی های قومی

در سالیان اخیر، مقامات روز تا روز مشکل تقرر افراد بر اساس وابستگی های قومی در اردوی ملی را درک می کنند. چنانکه یکبار جنرال مولن، رییس فرماندهی نیروهای مشترک امریکا گفت که رقابت های پشتون - تاجیک به صورت بالقوه کشور را به سوی مخاصمت و جدایی می کشاند.<sup>۲۰۴</sup> به همین صورت کالدویل، رییس NTM-A، حضور بیشتر تاجیک ها در اردو را مشکل آفرین تشخیص داده بود.<sup>۲۰۵</sup> بخاطر همین موضوع سیستم سهمیه قومی برای جذب و تقرر افراد در اردوی افغانستان معرفی گردید.<sup>۲۰۶</sup> مباحثات در مورد حضور بیش از حد تاجیک ها در وزارت دفاع در سال ۲۰۰۲ میلادی باعث آن شد که CSTC-A به دنبال افزایش حضور یکی از قوم های مهم افغانستان در تمام سطوح وزارت دفاع بر آید. مورد مشخص تعیینات به وجود آمد که وزیر دفاع و لوی درستیز بر آن نظارت داشته باشند؛ البته، بقیه اعضای مورد صلاحیت زیادی در برابر این دو مقام ارشد در قسمت تعیینات نداشتند.<sup>۲۰۷</sup> سیستم سهمیه بندی قومی در تمام سطوح وزارت دفاع ملی تطبیق گردید. این سهمیه بندی قومی در قطعات تخنیکی و فنی نیز عملی شد. البته، در سیستم سهمیه بندی معیار های قومی و شایستگی به صورت همزمان مدنظر گرفته می شد.<sup>۲۰۸</sup>

هدف تعیین سهمیه قومی در وزارت دفاع به منظور ختنی نمودن نگرانی های سیاسی در مورد مسایل و اختلافات قومی در اردو بود، اما در عین حال تعیین افراد وابسته به گروه های قومی و سیاسی را نیز مشروعیت بخشید. تطبیق سیاست توازن قومی در وزارتخانه های دفاع و داخله بالای شایسته سالاری کامل تاثیر منفی بر جای گذارده است. سهمیه بندی در مورد فرماندهی و رهبری قطعات اردو نیز تطبیق گردید: اگر قومندان قطعه تاجیک است، باید معاونش پشتون باشد، و یا اگر قومندان هزاره است، باید معاونش ازبک باشد.<sup>۲۰۹</sup>

سیستم سهمیه بندی تقسیم مناصب میان گروه های قومی را در وزارت های داخله و دفاع بهتر ساخت که البته کار ساده ای نبوده است. در سال ۲۰۰۵ میلادی، ۹ منصب بالا در چهار قول اردو به شیوه زیر تقسیم شد: ۳ پشتون (۳۳ درصد)، ۳ تاجیک (۳۳ درصد)، ۲ ازبک (۲۲ درصد) و یک هزاره (۱۱ درصد).<sup>۲۱۰</sup> در سال ۲۰۱۱ میلادی در سطح وزارت دفاع، از ۲۶ پست ۱۱ آن پشتون (۴۲ درصد)، ۹ تاجیک (۳۵ درصد)، ۴ هزاره (۱۵ درصد)، نورستانی و یک ازبک (هر کدام چهار درصد).<sup>۲۱۱</sup>

۲۰۰ Interview with ANA general, MoD planning, April ۲۰۱۳.

۲۰۱ Charlie D'Agata, "Afghan soldiers' incompetence raises concerns about U.S. withdrawal plans," CBS News May ۱۶, ۲۰۱۳.

۲۰۲ "Afghan ex-army health chief dismisses allegations of embezzlement," Text of report by state-owned National Afghanistan TV, September ۳, ۲۰۱۱. Maria Abi-Habib, "At Afghan Military Hospital, Graft and Deadly Neglect", Wall Street Journal, December ۲۵, ۲۰۱۰.

۲۰۳ Interview with ANA officer in Nangarhar province, April ۲۰۱۳; interview with Afghan MoD general, Kabul, October ۲۰۱۳; interview with ISAF advisor to Afghan brigade, April ۲۰۱۳.

۲۰۴ International Crisis Group, "A Force in Fragments: Reconstituting the Afghan National Army," Asia Report May ۱۲, ۲۰۱۰.

۲۰۵ Glenn Kessler, "Pay increase for Afghan troops boosts interest," Washington Post December ۱۰, ۲۰۰۹.

۲۰۶ Interview with ANA General, Kabul October ۱۲, ۲۰۰۵.

۲۰۷ Interview with ANA General, Kabul October ۱۲, ۲۰۰۵.

۲۰۸ Interview with ISAF mentor, northern Afghanistan, July ۲۰۱۲.

۲۰۹ Mir Sediq Zaliq, "A military melting pot," Afghanistan Today October ۱۸, ۲۰۱۱.

۲۱۰ Interview with ANA general, Kabul October ۱۲, ۲۰۰۵.

۲۱۱ "Ministry of Defense: a year in review," Kabul, ۲۰۱۱.



سربازان اردوی ملی در حال ادای سوگند وفاداری در مراسم فراغت شان در یکی از پایگاه های نظامی در کابل

با این وجود نگرانی از عدم توازن قومی در اردوی ملی از بین نرفته است. در سال ۲۰۱۱ میلادی، یکی از معینان وزارت دفاع به صورت آشکاری درباره عدم توازن قومی در این وزارت سخن گفت.<sup>۲۱۲</sup> نظرات در مورد میزان و دلایل اختلافات قومی در درون اردوی ملی در میان مصاحبه شوندگان متفاوت بود. برخی استدلال می کردند که اختلافات قومی در آنجا مسلط است<sup>۲۱۳</sup> و برخی دیگر آن را نادر و رو به زوال می دانستند.<sup>۲۱۴</sup> افسران رده میانه اردو که برای این پژوهش با آنها مصاحبه گردید، غالباً وجود هر نوع مسایل جدی قومی در ارتش افغانستان را رد می کردند.<sup>۲۱۵</sup>

از سوی دیگر، برخی شواهد حکایت از چیز دیگر دارند. یک منبع در وزارت دفاع تاکید داشت که اغلب زد و خورد های شخصی بر سر مسایل مذهبی و قومی به وزارت دفاع گزارش گردیده است.<sup>۲۱۶</sup> برخی از مصاحبه شوندگان استدلال می کردند که اردوی ملی افغانستان زمانی بهتر کار می نماید که پشتون ها از سایر اقوام جدا شوند.<sup>۲۱۷</sup> برخی از افسران اذعان داشتند که آنها با فشار سربازان خود را یا یک دیگر ایل و غیل می نمایند؛ غیر از آن سربازان به حلقات قومی و در خود فرو رفته می پیوندند.<sup>۲۱۸</sup> به عنوان مثال، به گزارش بی شپ، سربازان یک بلوک اردو در ۲۰۰۷ میلادی بیشتر حول قومیت خود را با یک دیگر نشست و برخاست می نمودند.<sup>۲۱۹</sup> یک تورن اردو اذعان داشت که اختلافات قومی در اردو بیشتر به خاطر حضور آیساف خاموش گشته است که با رفتن نیروهای فوق مجدداً فعال خواهد گردید.<sup>۲۲۰</sup> مریمان خارجی شاهد مشاجرات افسران متعلق به اقوام گوناگون بوده اند.<sup>۲۲۱</sup>

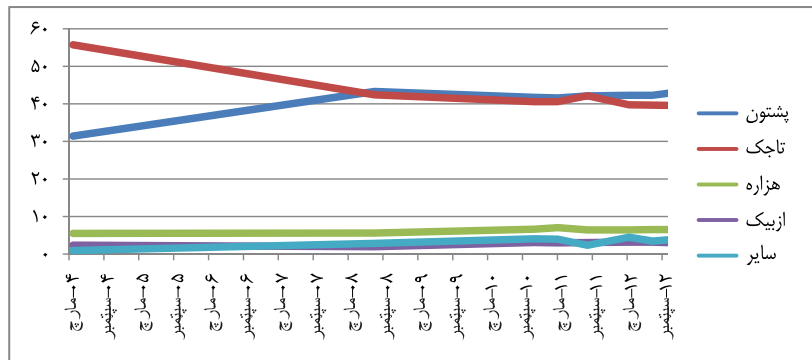
وزیران و لوی درستیزان مختلفی در وزارت دفاع متهم به قومگرایی شده اند.<sup>۲۲۲</sup> مسایل زبانی بر مشکلات قومی افزوده است. پشتون ها برخی اوقات از سوی افسران فارسی زبان مافوق خود به خاطر استفاده از زبان پشتو (به ویژه در ارتباطات نوشتاری) مورد شماتت قرار می گیرند؛ سربازانی که قادر به تکلم زبان فارسی نیستند، از جمله برخی ازبک ها، مورد تحقیر قرار می گیرند.<sup>۲۲۳</sup> ناتوانی یا خود داری از تکلم به زبان پشتو از سوی سربازان فارسی زبان در محلات پشتون ها باعث ایجاد شکایات شده است.<sup>۲۲۴</sup>

۲۱۲ February ۱۲, NTM-A, "Ministry of Defense (MoD) and Afghan National Army (ANA) Weekly Assessment," Kabul  
 ۲۱۳ interview ANA officer, ۲۰۱۳ interview win ANA General, MoD, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA General, MoD Planning, April  
 Interview with ۲۰۱۳ Interview with ANA colonel, Baghlan, April; ۲۰۱۳ interview with ANA officer, Wardak, April; ۲۰۱۳ Wardak, April  
 ۲۰۱۳ interview with ANA officer in Mohammad Agha District (Logar), April; ۲۰۱۳ ANA officer in Khost province, April  
 ۲۱۴ interview with ANA; ۲۰۱۳ interview with ANA colonel, Daman, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA officer, Moqur (Ghazni), April  
 Interview with ANA officer in Nangarhar province, April; ۲۰۱۳ interview with ANA officer, Helmand, April; ۲۰۱۳ soldier, Kandahar, April  
 interview with ANA officer in ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Baghlan, April; ۲۰۱۳ interview with ANA officer, Paktya, April; ۲۰۱۳  
 Khost province, ۲۰۱۳ interview with ANA officer in Kama (Nangarhar province), April; ۲۰۱۳.  
 ۲۱۵ April ۲۱, "Wrong information the basis of ethnic analysis," Hasht-e Sobh  
 ۲۱۶ Interview with ANA captain, MoD, April  
 ۲۱۷ interview with ANA colonel, Baghlan province, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Shwak (Paktya), April  
 ۲۱۸ Anne Nivat, "Les Brouillards de la Guerre, (Paris :Fayard, ۲۰۱۱), p. ۶۲.  
 ۲۱۹ Para, (London : Harper ۳, Patrick Bishop, ۲۰۰۷), p. ۲۱۱.  
 ۲۲۰ Interview with ANA Captain, MoD logistics, April  
 ۲۲۱ interview with ISAF mentor, northern Afghanistan, July; ۲۰۱۰ Interview with ISAF mentoring manager, Kandahar, April  
 Interview with Maj. Thomas Fuller," ibid"  
 ۲۲۲ Meeting with NATO country MoD official, Europe, March  
 ۲۲۳ Interview with official of international organisation, Kabul, October  
 ۲۲۴ Antonio Giustozzi, "Auxiliary force or national army?" Small Wars and Insurgencies, March

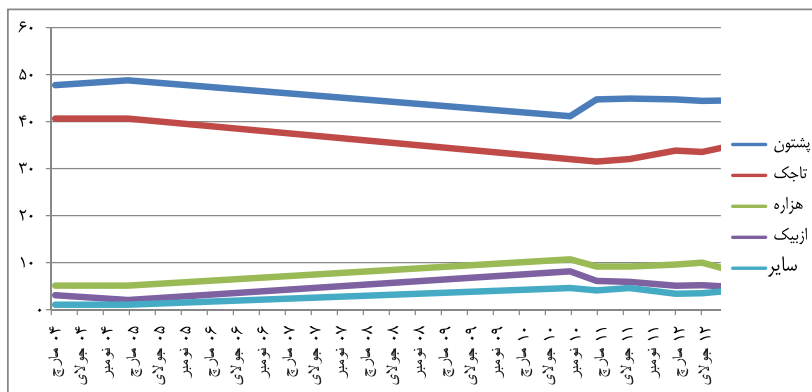
در واقعیت امر، چنانکه یک جنرال اردو خاطر نشان ساخت، موضوع حضور بیش از حد یک قوم در مقامات بالایی وزارت دفاع و داخله یک عده خاص قومی و قبیله ای را نگران می سازد: بیشتر از تاجیک ها حضور پنجشیری ها، پروانی ها و نجرابی ها برجسته است؛ همچنان در میان پشتون ها بیشتر وردک ها.<sup>۲۲۵</sup> در میان پشتون ها استخدام نیز به صورت نابرابر انجام می شود، پشتون های مشرقی (ننگرهار، لغمان و نه البته کنر) بیشترین سهم را در مقرری ها دارند، و در جنوب غزنی و فراه هیچ سهمی از مقرری ها ندارند. برخی از پشتون ها از ولایات بغلان، قندور و هرات در وزارت دفاع جذب شده اند. حضور پشتون های لوی پکتیا در وزارت های داخله و دفاع بین سال های ۲۰۰۲ الی ۲۰۰۵ میلادی خیلی خوب بود اما بعد از آن تعدادی کمی از این مردم به مقامات بالایی انتصاب گردیدند.<sup>۲۲۶</sup> پس استخدام و تقرر وسیع افرادی به معنای نمایندگی واقعی شان از یک قوم نمی نماید. به صورت کلی، آن گروهی که به خوبی سازمان یافته و متحد است، بهتر از هر کسی از سهمیه قومی بهره برده می تواند. آن عده از قبایل پشتون که نامتفق و ناسازگار اند، کمتر از فرصت ها استفاده کرده می توانند.<sup>۲۲۷</sup>

البته این موضوع را نیز نباید از یاد برد که در چند سال گذشته، بعضاً برای مشکلات در اردوی ملی دلایل قومی تراشیده شده است. گرفتن رشوه از سربازان متقاضی رخصتی از سوی افسران مافوق به تبعیضات قومی نسبت داده می شود.<sup>۲۲۸</sup> زمانی که جلب و جذب شده ها برخلاف انتظار شان با آموزش های سخت نظامی مواجه می گردند، برخی اوقات فکر می کنند که دلیل اش تبعیض و جانبداری های قومی است تا یک گروه خاص زیر فشار های تمرینات سخت از اردو بیرون شود.<sup>۲۲۹</sup> زمانی که افسران ارشد پشتون تبار خواستار جلوگیری از تعقیب طالبان در مناطق پشتون نشین می گردند، از سوی همقطاران خود به حمایت قومی از طالبان متهم می گردند؛ پشتون های جنوبی متهم به حفاظت از طالبان اند. تنش های قومی در حادثه دند غوری در سال ۲۰۱۱ میلادی خود را به خوبی آشکار ساخت. در آن عملیات اردوی ملی خسارات زیادی به محلات پشتون نشین وارد گشت و موجب ما رضایتی در آنجا گردید.

گراف ۴: افسران اردو بر اساس تعلق قومی شان



گراف ۵: تمام پرسونل اردو بر اساس تعلق قومی



Interview with ANA, ۲۰۰۵; interview with ANA general, Kabul, October, ۲۰۰۹; Interview with retired ANA general, Kabul, October ۲۲۵  
 ۲۰۱۳ colonel, Kabul, April  
 ۲۲۶ Interview with former army general, Kabul, April  
 ۲۲۷ Interview with retired ANA general, Kabul, October  
 ۲۲۸ For complaints of Hazara and Tajik soldiers against their Pashtun commanders, see Claire Truscott, "Ethnic discrimination infests  
 ۲۰۱۲ meeting with foreign diplomats, July, ۲۰۱۱; January ۲, "Afghan army, soldiers say," Agence France Presse  
 ۲۲۹ Giustozzi, ibid



### ۶.۳ جانبداری های سیاسی

موضوعات بازدارنده و جنجالی در میان افسران اردو، به ویژه پشتون ها، نه مسایل قومی بلکه دسته بندی های سیاسی است، و امتیازگیری های قومی در وزارت دفاع هم ناشی از همین گروه بازی های سیاسی است. <sup>۳۳۰</sup> این دسته بندی ها بر محور سیاستمداران و قدرتمندان کلان قومی تعریف می گردد. <sup>۳۳۱</sup> البته برخی از پشتون ها به موضوع امتیازدهی های سیاسی تبعیض آمیز میان خود پشتون ها نیز اشاره می نمایند:

اگر مشکل امتیازدهی ها و ارفاق سیاسی در میان نیست، چرا افرادی در وزارت دفاع مقرر می شوند، ولی کسانی که با حزب جمعیت و محاذ ملی { حزب جهادی عمدتاً پشتون که جنرال رحیم وردک، وزیر دفاع سابق، به آن تعلق داشت } به ولایات و ولسوالی ها اعزام می شوند؟ ما یکبار شاهد بودیم که افرادی از پارلمان و نهاد های دیگر به قومندان قطعه زنگ می زدند و می گفتند که چه کسی استخدام شود... <sup>۳۳۲</sup>

برخی از مصاحبه شوندگان متهم می نمودند که افسران با سابقه جهادی مسوولیت فعالیت های افسران مسلکی و تحصیل کرده اردو را زیر نظر داشتند. <sup>۳۳۳</sup> رقابت در میان دسته های مختلف سیاسی - قومی روند تصمیم گیری در سطوح بالایی وزارت دفاع را مختل ساخته است. اوج تنش در زمان جنرال رحیم وردک، وزیر دفاع، و جنرال بسم الله محمدی، لوی درستیز، بود؛ آنها غالباً روی پالیسی ها و افراد با هم اختلاف داشتند و کمتر روی موضوعی موافقت می نمودند. <sup>۳۳۴</sup> در سال ۲۰۱۰ میلادی، گروه بین المللی بحران تخمین زد که ۵۰ درصد ۱۱۸ پست بالایی وزارت دفاع متعلق به افسران وفادار به بسم الله خان است. <sup>۳۳۵</sup> برخی از منابع در وزارت دفاع باور دارند که رقابت میان وردک و محمدی به مراتب بیشتر از رقابت های جناح خلق و پرچم بود، چون هیچ اشتراکات ایدئولوژیکی برای نزدیک این دو فرد، و جناح سیاسی شان، وجود نداشت. <sup>۳۳۶</sup>

جنرال محمدی در نهایت در سال ۲۰۱۰ میلادی به عنوان وزیر به وزارت داخله رفت، ولی مجدداً در سال ۲۰۱۲ به عنوان وزیر دفاع برگشت. با این که جنرال کریمی، لوی درستیز، با افراد متعلق به جمعیت اسلامی در وزارت دفاع دچار مشکل بود، اما به نظر می آید که او و بسم الله محمدی تا حدی زیادی با هم رابطه کاری خوبی برقرار کرده اند، به ویژه اگر با جنجال ها و فریاد زدن های بسم الله خان و جنرال وردک مقایسه نماییم. <sup>۳۳۷</sup>

دسته بندی های سیاسی در درون اردوی ملی به معنای آن است که اردوی ملی در زمان نیاز با ملیشه ها و گروه های مسلح غیر قانونی { که دارای ارتباطات سیاسی اند } برخورد کرده نمی تواند. این قضیه یکبار در ولایت قندوز در سال ۲۰۱۲ میلادی اتفاق افتاد که طی آن اردوی ملی از برخورد با یک گروه ملیشه های نظامی مرتبط با حزب جمعیت عقب نشینی نمود. <sup>۳۳۸</sup>

### ۶.۴ انسجام سلسله مراتب فرماندهی

هیچ سیستم فرماندهی و کنترل مطلقاً کامل نیست، و به همین خاطر نباید در مورد اردوی ملی بر اساس معیارهای انتزاعی و ایده آل قضاوت نمود. مقایسه ها و توقعات از اردو باید مبتنی بر امکانات و فرصت های وجود داشته صورت بگیرد. چنانکه در این مورد یک افسر ناتو گفت:

همواره تاکید ما این بوده است که اردوی ملی در قسمت انسجام نظامی و سلسله مراتب فرماندهی کوشا باشد، اما خود نیروهای غربی به طور گسترده ای دارای روابط پیچیده و توأم با رقابت با یک دیگر می باشند. <sup>۳۳۹</sup>

از این رو، مساله عمده این است که آیا اردوی ملی در یک محیط پر چالش قادر به عملکرد موثر است یا نه، آیا می تواند انسجام فرماندهی و صفوف قوای خود را حفظ نماید و در عین حال به مقامات سیاسی وفادار باشد و یا خیر؟

سیستم اردوی افغانستان که پس از سال ۲۰۰۱ میلادی احیا گردید، نسبت به هر زمان دیگر از لحاظ صلاحیت و صدور اوامر متمرکز است. یک قومندان قول اردو بدون اجازه امر با صلاحیت قدرت پس کردن یک بریدمل را نیز ندارد؛ در گذشته این قومندان حتی قدرت تعویض یک دگروال را نیز داشت. مرکز فرماندهی کندک داری قدرت و ظرفیت برنامه ریزی و اجرای مستقلانه عملیات نمی باشد بلکه در عوض باید همیشه گوش به فرمان مقامات بالایی برای صدور اجازه عملیات نظامی باشد. <sup>۳۴۰</sup> در نبود قومندانان، معاونان معمولاً نه ابتکار عمل را به دست می گیرند و نه تصمیمی را اتخاذ می نمایند. <sup>۳۴۱</sup>

۳۳۰. ۲۰۱۳ interview with ANA captain, MoD, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA general, MoD planning, April  
 ۳۳۱. ۲۰۱۳ Interview with ANA captain, MoD, April  
 ۳۳۲. ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Khost province, April  
 ۳۳۳. ۲۰۱۲ Interview with retired ANA general, Kabul, April  
 ۳۳۴. ۲۰۱۰ Interview with ISAF mentoring manager, Kandahar, April  
 ۳۳۵. Crisis Group, ibid  
 ۳۳۶. Crisis Group, ibid  
 ۳۳۷. ۲۰۱۳ Interview with senior NTM-A officer, September  
 ۳۳۸. Dexter Filkins, ibid  
 ۳۳۹. ۲۰۱۳ Interview with adviser to Regional Combat Battle School (RCBS), Shorabak, April  
 ۳۴۰. Sean M. Maloney, Enduring the freedom, (Washington : Potomac Books, ۲۰۰۵), p. ۱۴۴.  
 ۳۴۱. ۲۰۱۲, Gavin Keating, location, Toby WoodBridge, Sangin - A Glance Through Afghan Eyes, Amazon Digital Services  
 ۳۴۲. Australian Army Journal, "Advising the Afghan National Army at the Corps Level," ۳۰۱۱, ۳۰۸.

تمرکز صلاحیت ها و اوامر در دست مقامات بالایی اگر به صورت درست تطبیق گردد، دارای برخی تاثیرات مثبت است. عملیات عذرا در تابستان ۲۰۱۳ میلادی توسط وزارت دفاع ملی، و با حمایت اندک آیساف، صورت گرفت که از لحاظ هماهنگی توسط نهاد های مختلف امنیتی به صورت کلی موفقانه ارزیابی گردید.<sup>۳۳۲</sup> در حالی که ساختار فرماندهی اردوی ملی بالاتر از سطح کندک به سختی کار می کرد، عملیات عذرا یک نمونه ای از پیشرفت اردو در سال ۲۰۱۱ میلادی به حساب می آمد. با این وجود، مشاوران خارجی هنوز بیشتر از افسران افغان مسوولیت برنامه ریزی جنگی را به دوش داشتند. نقش مشاوران خارجی، با توجه به میزان صلاحیت و قابلیت قومندان قول اردو، متفاوت و متنوع بود.<sup>۳۳۳</sup> از آن جای که بیشتر پیشرفت های اردوی ملی در سال ۲۰۱۱ میلادی صورت گرفت، از این خاطر زمان زیادی تا سال ۲۰۱۵ میلادی برای مسلکی ساختن ریشه ای اردو باقی نمانده است.<sup>۳۳۴</sup>

## ۶.۴.۱ وفاداری

در آغاز سال ۲۰۱۱ میلادی، رییس جمهور حامد کرزی برای نخستین بار نگرانی خود را از دخالت های سیاسی در امور وزارت دفاع ابراز داشت. البته، او اشاره ای به دخالت های خود در مقرری های این وزارت ننمود، در عوض از شبکه های قومی در این نهاد دفاعی کشور یاد کرد که بیشتر از رییس جمهور به یک حزب سیاسی خاص (مثلاً جمعیت اسلامی) دارای وفاداری های مشخصی اند.<sup>۳۳۵</sup> در جون ۲۰۱۲ میلادی، رییس جمهور بار دیگر تقاضای خود مبنی بر بی طرفی سیاسی اردو را تکرار کرد. او به صورت مشخص به ماده ۱۵۳ قانون اساسی استناد کرد که افسران اردو به هیچ صورت دارای وابستگی های حزبی و فرقه ای نباشند.<sup>۳۳۶</sup> برخی اوقات این وابستگی ها کاملاً آشکار است. عکس احمد شاه مسعود، یکی از رهبران سابق جمعیت اسلامی، گاهی بر سر یک پوسته و یا موتورهای نظامی دیده می توانید.<sup>۳۳۷</sup>



سربازان اردوی ملی در حال رژه نظامی در مراسم فراغت شان

رییس جمهور کرزی در یکی از سخنرانی های برجسته خود در سال ۲۰۱۳ میلادی عمق نگرانی خود را در مورد مخدوش شدن وفاداری به نظام و انسجام اردو نشان داد. مقامات غربی به صورت جدی متوجه شدند که رییس جمهور از بابت بمباران هوایی در ولایت کنر که در آن ۱۴ غیر نظامی جان های خود را از دست دادند، بی نهایت اندوهگین شد. در اثر این، حامد کرزی به نیروهای ارتش خود دستور داد که از آیساف درخواست حمایت نظامی نکنند. کرزی همچنان به نوعی انتقاداتی را متوجه اداره استخبارات پاکستان ساخت که گویا در میان نیروهای امنیتی، به ویژه اردو ملی، نفوذ پیدا کرده است.<sup>۳۳۸</sup> موج حملات نیروهای امنیتی افغان بر نیروهای خارجی در سال ۲۰۱۲ میلادی اعتماد

Meeting with Lt. Gen. Lorimer, Dep. Com. ISAF, September ۲۰۱۳. ۳۳۲

.Maloney, ibid., p ۳۳۳. ۱۴۴.

.Maloney, ibid., p ۳۳۴. ۱۴۴.

January ۱۶, ۲۰۱۱ (http://kabalperspective.wordpress.com) ۳۳۵. Abbas Daiyar, "Karzai's Concerns and Afghan Army," Wordpress ۱۶/۰۱/۲۰۱۱/

"Afghan president calls for major army reforms," National Afghanistan TV" ۲۴ June ۲۰۱۲. ۳۳۶.

Leo Docherty, Desert of death, (London : Faber ;۲۷. p (۲۰۱۱). Ben Anderson, No worse enemy, (Oxford: Oneworld ۳۳۷. p. ۱۷۰.

"Afghan president makes emotional speech to senior military officials," National Afghanistan TV, Kabul" ۱۶ February ۲۰۱۳. ۳۳۸. GMT ۱۰:۲۵ and Pashto

نیروهای غربی بالای اردوی ملی را متزلزل ساخت.<sup>۲۴۹</sup> یکی از مصاحبه‌شوندگان خاطر نشان ساخت نفوذ ملیشه‌های مسلح موید ضعف و بی‌اعتمادی بالای قابلیت‌های اردو است.<sup>۲۵۰</sup> NTM-A و آیساف نگرانی‌های فوق‌را بی‌بنیاد دانستند اما یکی از مشاوران نیروی دریایی آمریکا در افغانستان می‌گوید که هسته مرکزی دولت به خاطر فساد عمیقاً فاسد شده است و این بالای قوای امنیتی افغان نیز تأثیر مخرب بر جای گذاشته است. یک نمونه ابتدایی آن ترک زود هنگام اردو به خاطر مسایل صحتی است که مثلاً در یک قول اردو رده‌های پایینی نظم و قانون را از هم می‌پاشانند، وسایل نظامی خود را گرفته از اردو فرار می‌نمایند.<sup>۲۵۱</sup>

## ۲. ۴. ۶. اختلال در سلسله مراتب فرماندهی و نظم عسکری

نقش مربیان همانقدر که تسهیل تدارکات سربازی موثر بوده است، به همان میزان باعث اختلال در سلسله مراتب و نظم سربازی اردو نیز شده است، چون «بسیاری از فرماندهان بیشتر چشم و گوش شان به سوی مقامات نظامی امریکایی است تا آمران افغان شان.»<sup>۲۵۲</sup> در برخی از قضایا، آیساف قطعات اردوی افغان را بدون اجازه وزارت دفاع ملی به ماموریت اعزام داشته است.<sup>۲۵۳</sup> سیاستمداران و مقامات دولتی نیز در امور و سلسله مراتب اردو دخالت کرده‌اند؛ زمانی که یک قومندان قول اردو در قندهار می‌خواست برخی از قطعات را از زابل به سوی قندهار و هلمند سوق دهد، والی قندهار علیه این تصمیم قومندان اردو رایزنی و لابی نمود. تمرکز صلاحیت‌ها و اوامر تأثیرات منفی واسطه‌بازی را به بیشترین حد خود رسانده است. زمانی که افسران ارشد ارتش می‌خواهند زبردستان بی‌کفایت خود را تبدیل نمایند، مکتوبی را در مورد این تصمیم به وزارت دفاع می‌نگارند که اغلب آن را به خاطر معلوم شدن نتیجه کار با مقامات بالایی پیگیری کرده نمی‌توانند.

تعیینات سیاسی یکی از دلایل دیگر اختلال در سلسله مراتب و نظم سربازی است؛ به بیان یک جنرال، «تعیینات سیاسی باعث می‌شود که زبردستان، بالادستان خود را جدی نگیرند.»<sup>۲۵۴</sup> در سال ۲۰۱۳ که توانایی اردوی ملی در میدان نبرد هنوز در حاله شک قرار داشت، حادثه ولسوالی وردج اتفاق افتاد که طی آن یک کمدک در کمین گیر افتاد و تقریباً به از هم پاشیدگی نزدیک گردیده بود. برای کنترل نیروها و رفع کمین، شخص جنرال بسم الله محمدی، وزیر دفاع دست به کار شده و توسط تلیفون مبیایل نیروهای مذکور را هدایت می‌داد. با توجه به این حادثه سوال این است که اردوی ملی چطور می‌تواند با حملات وسیع‌تر و چندین بحران در عین زمان برخورد نماید.<sup>۲۵۵</sup>

## ۳. ۴. ۶. بی‌نظمی

بی‌نظمی و نا فرمانی در اوایل تشکیل مجدد اردوی افغانستان یک مشکل بزرگ به حساب می‌آمد. در آن زمان نیروها از رفتن به مناطق دور افتاده و پر مخاطره سر باز می‌زدند. بر اساس گفته‌های برخی از مصاحبه‌شوندگان، در سال‌های ۲۰۱۲ و ۲۰۱۳ میلادی از میزان این مشکل کاسته شد. چون هم نیروهای طالبان در جنوب به عقب رانده شدند و هم با توجه به تقویت اردو، بیش از این رفتن به ماموریت‌های اعزامی زیاد خطرناک تلقی نمی‌گردید.<sup>۲۵۶</sup> البته در برخی از قضایا این مشکل همچنان به مشاهده رسیده است.<sup>۲۵۷</sup> چنانکه یکی از شاهدان عینی این موضوع را در جریان نبردی در نورستان نقل می‌نماید:

قومندان اردو، در وسط جنگی به آن سنگینی، به نظر نمی‌آمد که وفاداری و حمایت لوا خود را داشته باشد. در آن زمان نفر دومش از او به خاطر نفرستادن جنگجویان کافی به میدان جنگ انتقاد می‌کرد و بالایش داد می‌کشید.<sup>۲۵۸</sup>

سریچی از اوامر نظامی در سال‌های اولیه معمول نبود، کندک‌های که از رفتن به ماموریت خود داری می‌ورزیدند، گزارش شان توسط آیساف و سایر مقامات به وزارت دفاع افغانستان فرستاده می‌شد.<sup>۲۵۹</sup> یکی افسر اردوی ملی گفت که سریچی از اوامر تا سال ۲۰۱۰ میلادی بیشتر در جنوب افغانستان به خاطر خطر و فشار شدید طالبان رایج بود.<sup>۲۶۰</sup> دستور وزارت دفاع مبنی بر تحویل گیری قرارگاه‌ها و پوسته‌های رها شده توسط آیساف برای نیروهای افغان، به ویژه افسران جنگ که غیر قابل دفاع و محافظت می‌دانند، باعث خلق جنجال شده است؛ برخی دیگر به ماموریت اعزام شده نتوانستند.<sup>۲۶۱</sup> به صورت کلی تا می ۲۰۱۳ میلادی، ۶۷۵ پایگاه نظامی از سوی آیساف ترک گفته شد که دو سوم آن به اردوی ملی تحویل گردید اما بقیه پایگاه‌ها تا هنوز در های شان بسته است.<sup>۲۶۲</sup>

- ۲۴۹ Interview with member of Badakhshan's Provincial council, September ۲۰۱۲.
- ۲۵۰ Interview with member of High Peace Council of Baghlan, October ۲۰۱۲.
- ۲۵۱ Interview with ISAF Advisor, Camp Shorabak, April ۲۰۱۳.
- ۲۵۲ Interview with retired ANA general, Kabul, October ۲۰۰۹.
- ۲۵۳ Michael G. Brooks et al. (eds.), Eyewitness to War, Volume III :US Army Advisors in Afghanistan, Fort Leavenworth, Kansas : US Army Combined Arms Center ۲۰۱۲.
- ۲۵۴ also interview with ANA officer in Wardak province, April ۲۰۰۹; Interview with retired ANA general, Kabul, October ۲۰۱۳.
- ۲۵۵ ISAF source, October ۲۰۱۳.
- ۲۵۶ Interview with ANA soldier in Wardak, April ۲۰۱۳.
- ۲۵۷ Interview with ANA officer in Kandahar City, April ۲۰۱۳.
- ۲۵۸ July ۵, Muhammad Lila, "Taliban Ambush Witnessed", AbcNews.com ۲۰۱۱.
- ۲۵۹ ISAF contacted April ۱۱۲۶ p. ۲۰۰۸, Doug Beattie, An Ordinary Soldier (London : Simon & Schuster ۲۰۱۱).
- ۲۶۰ Interview with ANA Colonel, Kandahar, April ۲۰۱۳.
- ۲۶۱ May ۲۴, For a case in Paktika see "Afghan army fails to take over abandoned US outpost," Weesa ۲۰۱۳.
- ۲۶۲ May ۲۶, Coalition troops are ready to 'rough it' while closing Afghan bases, "Washington Times" ۲۰۱۳.

اعتیاد به مواد مخدر مشکل دیسپلین را در اردو پیچیده تر ساخته است.<sup>۲۶۳</sup> برخی اقداماتی به منظور اخراج افراد معتاد به مواد مخدر، به ویژه به هیروئین، از اردو اجرا گردیده است.<sup>۲۶۴</sup> یافته های سروی سال ۲۰۱۳ میلادی نشان می دهد که استفاده از هیروئین در اردو کاهش پیدا کرده اما به کلی از بین نرفته است. از میان آزمایش شده گان تنها ۳.۴ درصد مصاب به اعتیاد بودند. در این آزمایش ۱۶.۳ درصد سربازان از چرس و ۵.۳ از الکول استفاده کرده بودند.<sup>۲۶۵</sup> حتی گفته می شود افسران عالیرتبه هم از مواد مخدر استفاده می نمایند.<sup>۲۶۶</sup> به ویژه در قرارگاه های دور افتاده استفاده از مواد مخدر در بین نیروها شایع است.<sup>۲۶۷</sup>

تاخیر در پرداخت معاش هم باعث بی نظمی و سرپیچی می گردد؛<sup>۲۶۸</sup> یکی از منابع آیساف تایید کرد که در اواخر ۲۰۱۳ میلادی، سربازان از عدم پرداخت به موقع معاشات خود شکایت نمودند، با این حال یک منبع اردوی ملی باور داشت که تاخیر در معاشات تنها عامل تخطی از مقررات و دستورات در بین سربازان نیست.<sup>۲۶۹</sup> در یک قضیه، «۱۰۰ سرباز افغان» در ولایت نورستان به خاطر عدم دریافت معاش سلاح های خود را در بازار فروختند.<sup>۲۷۰</sup> این تنها قضیه فروش سلاح دست داشته توسط سربازان نیست؛ فروش مهمات در بازار سیاه تقریباً از دیر باز امر شایع بوده است. به این خاطر، کلاشینکوف با سلاح های M-۱۶S تعویض گردید چون مهمات آن-مانند مرمی ها- در بازار سیاه خریدار زیادی ندارد.<sup>۲۷۱</sup>

- ۲۶۳ interview with ANA officer, ۲۰۱۳ interview with ANA Captain, MoD, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA general, MoD planning, April  
۲۰۱۳ interview with ANA colonel, Baghlan province, April; ۲۰۱۳ Wardak province, April
- ۲۶۴ interview with ANA officer, ۲۰۱۳ interview with ANA Corporal, Qalat, April; ۲۰۱۳ Interview with ANA Colonel, Kandahar, April  
۲۰۱۳ interview with ANA soldier in Zari district, April; ۲۰۱۳ Kandahar, April
- ۲۶۵ KAP and seroprevalence of HIV HBV, HCV, Syphilis, and Herpes Simplex type II among Afghan National Army Recruits, ۲۰۱۴ forthcoming
- ۲۶۶ ۲۰۱۳ Interview with ANA colonel, Baghlan province, April
- ۲۶۷ ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Baraki Barak (Logar), April; ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Baghlan province, April
- ۲۶۸ Tupper, ibid
- ۲۶۹ ۲۰۱۳ Interview with senior IJC officer, Kabul airport, September
- ۲۷۰ ۲۰۱۳ Interview with ANA officer in Mohammad Agha (Logar), April
- ۲۷۱ ۵۰. Lee, ibid., p ۸۰; Fergusson, ibid., p

## ۷. نتیجه گیری

واضح است که اردوی افغانستان از زمان احیای مجددش در سال ۲۰۰۲ میلادی پیشرفت های ملموسی داشته است. اما این نیز واقعیت دارد که به رغم ۱۱ سال مصرف پول زیاد، تلاش ها به خاطر تقویت و موثریت اردو، بی نهایت غیر موثر بوده است. تا جای که در سال ۲۰۱۳ میلادی تا هنوز هم یقین لازم وجود ندارد که اردوی افغانستان بعد از سال ۲۰۱۵ میلادی با دشمنان به تنهایی نبرد موثر کرده می تواند. می توان گفت که جدیت لازم تا قبل از ایجاد NTM-A در سال ۲۰۰۹ میلادی، برای توسعه اردو وجود نداشت، و حتی خود NTM-A نیز برای ساختن اردوی افغانستان به زمان کافی جهت به دست آوردن تجربه و فهم لازم نیاز داشت؛ قطعات به صورت کامل از افراد مناسب پر شود، و تداوم پروسه ها، پذیرش و ظرفیت اجرای مسوولیت ها و کمک های خارجی به اردو حفظ گردد. اصلی ترین خلاء برنامه توسعه ارتش ملی افغانستان این پیش فرض بود که اردوی تازه تاسیس افغان می تواند بالای حضور نیروهای جنگی خارجی در بلندمدت حساب نماید، و در عین حال با کدام تهدید جدی و کلانی مواجه نخواهد گردید. از این رو، توسعه قطعات آموزش دیده به لحاظ فنی و تاکتیک های نظامی بر ایجاد ساختار فرماندهی و سلسله مراتب عسکری، لوژستیک، اداره و همچنان توپخانه عقب جبهه اولویت داده شد. با وجود این واقعیت که از سال ۲۰۰۶ میلادی نیروهای افغان شاهد خیزش مجدد شورش ها بودند، اما تقریباً تا ۲۰۱۱ میلادی، با تصمیم گیری باراک اوباما در مورد سرنوشت جنگ افغانستان، طول کشید که ایالات متحده به صورت گام به گام از حضور خود در افغانستان کاسته و در کنار آن روند آموزش و ایجاد ساختار های اکملاتی و اداری را برای نیروهای افغان آغاز نماید. از آنجای که تقویت و تکمیل ساحات مذکور امر دشوار و زمانبری است، از این رو، خلاء های موجود در عرصه های فوق بزرگترین نقاط آسیب پذیر اردو پس از سال ۲۰۱۵ میلادی به حساب می آید.

تعدادی از عوامل تداوم و حفظ موثریت و ظرفیت اردوی ملی را در میان مدت و بلندمدت تحت تاثیر خود قرار داده می تواند. شمولیت در اردوی افغانستان هنوز برای بسیاری از تحصیلکرده های افغان، حتی در سطح فارغ التحصیلان مکاتب، زیاد جذاب نیست که در کنار آن عدم بهبود لوژستیک و اداره نیز این مشکل را بیشتر می سازد. نرخ فعلی ترک وظیفه در افغانستان برای یک اردوی داوطلب، حتی در شرایط نه چندان بد و سخت نظامی و سیاسی، به ویژه بالای مناطق محروم که شمولیت در اردو می تواند یک منبع عایداتی باشد، بسیار بالا است. عدم اشتیاق برای خدمت در صفوف قوای مسلح افغان شاید با مشروعیت پایین دولت افغانستان ارتباط داشته باشد؛ موضوعی که در این تحقیق زیادی روی آن تماس گرفته نشد.

یکی از دیگر شاخص های ضعف مشروعیت و کارکرد دولت گرایش ثابت سیاستمداران، مقامات و افراد با نفوذ برای دخالت در تعیینات اردو، به رغم تاثیرات منفی آن بالای قوای جنگی افغانستان در یکی از جنگ کلان کشور است. به نظر می آید نخبگان سیاسی افغانستان بیشتر از تقویت دولت برای پیروزی در جنگ موجود علیه شورشیان، به فکر گسترش شبکه وفاداران و طرفداران خود در بخش های مختلف اند. با این که اختلافات کهنه قومی و سیاسی تا هنوز در اردو با برجاست، اما بیشتر از هر چیزی دخالت های مقامات و دولتمردان با نفوذ روند تقویت سلسله مراتب و نظم سربازی و حرفه ای شدن ارتش را مختل ساخته است.

یک مشکل دیگر بر سر راه توسعه و بقای اردو آن مدلی است که بر اساس آن اردوی جدید تشکیل شده و با شرایط و نیازمندی های اردو مطابقتی ندارد. با این که کوشش می گردد تا با ایجاد تغییراتی اردو مطابق امکانات و قابلیت های موجود در افغانستان عیار گردد، اما چنین تاخیر هایی در توسعه و تثبیت اردوی افغانستان، این نیروها را در موقعیت ضعیفی پس از سال ۲۰۱۵ میلادی قرار می دهد.

محدودیت ها بر سر راه بقا و دوام ارتش افغانستان، از لحاظ مسایل غیر مالی، ناشی از دو گونه مشکلات می شود که یکی به خلاء ها در رویکرد کشور های کمک کننده ارتباط دارد، و دیگری در آرایش و نظم سیاسی افغانستان پس از سال ۲۰۰۱ میلادی. توافقات و آرایش سیاسی ضعیف پس از سال ۲۰۰۱ در افغانستان توانایی طبقه سیاسی افغان را جهت رسیدن به تفاهم بر سر حمایت از ارتشی که توانایی دفاع از افغانستان در برابر دشمنانش را داشته باشد، تضعیف نمود. ناکامی اردوی افغانستان در جلب و جذب افراد تحصیلکرده شاید به نوعی به بیرون ساختن بالفعل و غیر رسمی طبقه متوسط جامعه از نظم و آرایش سیاسی ارتباط داشته باشد. قدرتمندان و بازیگران سیاسی مختلف در قسمت کنترل نهاد های دولتی، و به ویژه نهاد های امنیتی، با یک دیگر رقابت دارند. از سوی دیگر بی اعتمادی بالای مولفین سیاسی در حکومت مشارکتی بعد از سقوط طالبان در حدی است که جناح های سیاسی نمی توانند به خاطر اهداف و خیر مشترک بالای یک دیگر اعتماد کرده و باهم کار نمایند. از این منظر، خلاهای رویکرد و پالیسی های کشورهای تمویل کننده به مراتب تاثیرات کمتر زیان بار نسبت به عدم اعتماد و رقابت های بازیگران بالای اردو و سایر نهادهای دولت دارد. حتی اگر اردوی ملی تمام منابع مالی و تجهیزات لازم را نیز به دست آورد، به احتمال قوی طبقه سیاسی افغانستان با وضعیت موجود از آن استفاده مناسب و موثر را کرده نتوانند.

بر اساس این گزارش، دو سناریو را می توان برای اردوی افغانستان پس از سال ۲۰۱۴ میلادی پیش بینی نمود. در سناریوی اول، مخالفان مسلح شاید به خاطر اختلافات داخلی، کمبود هماهنگی و خلاهای لوژستیک، ناتوان از ایجاد چالش جدی در برابر نیروهای امنیتی افغان گردند. در چنین سناریویی، اردوی ملی افغانستان شاید به خوبی از پس دفاع و محافظت از مناطق کلیدی چون شهرها، مناطق پر جمعیت روستایی و شاهراه ها بر آید؛ به ویژه وزارت دفاع ملی بتواند که یک برنامه واقعینانه ای اعزام جز و تام ها به جبهات جنگی را طرح ریزی کرده و زیاد به فکر عملیات های زمینی در مناطق کوهستانی و مرزی نشود.

بر اساس سناریوی دوم، مخالفان مسلح به خوبی حملات هماهنگ شده را در سرتاسر افغانستان علیه اردوی ملی سازمان دهی می نمایند. ظاهراً اردوی ملی هم حملات مذکور را دفع کرده نتوانسته، شاید برخی از مناطق کلیدی را از دست داده، امنیت بعضی از شاهراه ها را تامین کرده نتواند و در اثر آن برخی از مناطق ارتباط خود را با سایر بخش های افغانستان از دست بدهد. چنین وضعیتی به سادگی بحران سیاسی را در کابل خلق کرده و روحیه اردو را تضعیف نموده، و به صورت بالقوه سایر مشکلات و بحران ها به تعقیب آن آمده می تواند.

## پیشنهادات:

برخی از مشکلات اردوی ملی نتیجه بی توجهی و اشتباهات بلندمدت است که در کوتاه مدت قابل رفع نمی باشد. برای مثال، با این که اردو و پولیس ملی دلایل خود را برای شکایت از عدم تجهیزات مناسب داشته اند، اما روشن است که چنین کاری در کوتاه مدت عملی نیست. و حتی اگر چنین چیزی هم عملی شود، تجهیزات لازم باید از سوی کشور های دوست در اختیار وزارت دفاع افغانستان قرار داده شود، چون حکومت این کشور توانایی اقتصادی خرید آن را ندارد. بهترین مشوره برای اردوی ملی افغانستان این است که از وسایل و امکانات دست داشته خود به بهترین وجه استفاده نماید تا به این اعتبار کشور های کمک کننده حمایت خود را از اردو ادامه بدهند. از این خاطر لازم است که رهبری اردو نقاط آسیب پذیر خود را شناسایی کند.

برخی دیگر از چالش ها نتیجه دخالت سیاسی و ساختن شبکه واسطه ها و وفاداران در نهاد های دولتی است که در صورت موجودیت اراده سیاسی لازم می توان آن را برطرف ساخت. به نظر می آید که طبقه سیاسی بیشتر درگیر منافع و تلاش های خورد جهت ابقای سیاسی و اقتصادی خود است تا چاره اندیشی برای بهبود توانایی های اردوی افغانستان در نبرد با شورشیان. اردوی ملی به افسران توانا در پست های کلیدی نیاز دارد تا امور عادی جنگی و تکنیکی توسط شخص وزیر دفاع مدیریت و حل نشود.

اردوی ملی می تواند که سطح آسیب پذیری ها و محدودیت های خود را از طریق اتخاذ یک برنامه توسعه یافته واقعگرایانه کاهش دهد تا مبادا در فقدان آن وسعت آسیب پذیری ها، مانند لوژستیک، منجر به تضعیف اردوی ملی گردد. مخاطره کلان برای اردوی ملی پیگیری رویکردها و برنامه های مشترکی است که آیساف/اردو بین سال های ۲۰۰۹ الی ۲۰۱۳ میلادی روی دست گرفتند.

در عین حال برنامه گذاری ها باید به صورت کوتاه مدت و بلندمدت انجام شود. برای توسعه بخش هایی چون لوژستیک و اداره، اردوی ملی باید مشوق هایی را جهت جذب فارغ التحصیلان مکاتب روی دست بگیرد. میزان بالای درخواست کنندگان جهت شمولیت در اکادمی نظامی نشان می دهد که فارغان مکاتب در اصول از خدمت در اردو رویگردان نیستند، اما می خواهند بدانند که در بدل خدمت در اردو چه امتیازاتی را به دست آورده می توانند. مبرهن است که بحران جدی سیاسی در سطح بالای حکومت (مانند مناقشه در آستانه انتخابات ریاست جمهوری ۲۰۱۴ میلادی) مشروعیت حکومت را ضعیف ساخته و تأثیرات مخرب بالای روحیه اردوی ملی دارد.

## ماخذ:

Adams, Paul. "US troops will end 'most' Afghanistan combat this spring." BBC News, 11 January 2013.

"Afghan army could help unify a nation." Los Angeles Times, 12 November 2006.

"Afghan army fails to take over abandoned US outpost." Weesa, 24 May 2013.

"Afghan Army Should Be Equipped with Heavy Arms: MoD." TOLONews.com., 20 November 2010.

"Afghan commander in north says they need heavy weapons," Afghan Ariana TV, broadcast 19 June 2012 (BBC Summary of World Broadcast).

"Afghan ex-army health chief dismisses allegations of embezzlement". National Afghanistan TV, Broadcast 25 December 2010 (BBC Summary of World Broadcast).

"Afghanistan military forces fighting in mountainous border still face aggressive fight." Associated Press, 4 July 2013.

"Afghanistan needs advanced heavy arms, aircraft", Text of commentary in Dari entitled "Afghanistan's efforts to establishing air force." Daily Afghanistan, 22 May 2013.

"Afghanistan welcomes cancellation of Italian-made planes." Khaama Press, 29 December 2012.

"Afghans pay in blood, losing an estimated 300 a month to take lead in fight against Taliban." Associated Press, 27 April 2013.

"Afghan military leader shortage hinders army growth." Reuters, 14 February 2011.

"Afghan Military Pilots to Get U.S. Training." Radio Free Europe/ Radio Liberty, 14 May 2009.

"Afghan National Security Forces: Afghan Corruption and the Development Of An Effective Fighting Force." Hearing Before the Subcommittee On Oversight And Investigations, Committee On Armed Services, U.S. House of Representatives, 112th Congress, 2nd Session, 2 August 2012.

"Afghan president calls for major army reforms." (Text) National Afghanistan TV, broadcast 24 June 2012.

"Afghan president makes emotional speech to senior military officials." National Afghanistan TV, broadcast 16 February 2013.

"Afghan pundits stress need to provide security forces with modern weapons." Noor TV, Broadcast 3 December 2012 (BBC Summary of World Broadcast).

"Afghan TV reports decline in rate of army, police desertion." Tolo TV, 13 August 2013. (Dari)

Ahmad, Khwaja Baseer. "Youth join Afghan army due to family disputes." Pajhwok Afghan News, 6 August 2010.

Ahmed, Azam. "With Swagger, Afghan Army Takes the Lead." New York Times, 7 April 2013.

"Allvin: no plans to accelerate Afghan Air Force mission before 2016." Inside the Air Force, 26 November 2010.

Anderson, Ben. No worse enemy. Oxford : Oneworld, 2011.

Arash, Aazem. "US to Purchase 30 Mi-17 Helicopters For Afghan Army."TOLONews.com., 18 June 2013.

Arian, Abdul Wali. "Afghan Air Force to be Fully Equipped Within Eight Years: Isaf."TOLONews.com., 13 June 2013.

Arian, Abdul Wali. "US to Buy 20 Fighter Planes For Afghan Air Force: Isaf."TOLONews.com., 28 May 2013.

Arian, Abdul Wali. "US to Purchase Aircraft, Drones for Afghan Air Force."TOLONews.com., 14 January 2013.

"Arsenal gets contract for Afghan army mortars."Timesunion.com., 20 February 2013.<http://www.timesunion.com/business/article/Arsenal-gets-contract-for-Afghan-army-mortars-4294967.php>. (Accessed 14.02.14)

Beardsley, Steven. "Training Afghan artillery teams a lesson in patience."Stars and Stripes, 18 December 2012.

Beattie, Doug. An ordinary soldier.London: Simon & Schuster, 2008.

Beattie, Doug. Task Force Helmand. Pocket Books: London, 2009.

Bezhan, Frud. "Afghan Air Force Struggles To Take Off.Radio Free Europe/Radio Liberty, 6 May 2013.

Bishop, Patrick. 3 Para.London: Harper, 2007.

Boone, Jon. "Afghan National Army prepares for life after Nato."The Guardian, 20 July 2011.

Bowley, Graham."Records Missing on Afghan Army Fuel Costs."New York Times, 10 September 2012.

Cahn, Dianna. "Troops fear corruption outweighs progress of Afghan forces."

Stars and Stripes, 9 December 2009.

Carberry, Sean. "Afghan Army Seeks Better Equipment, But Lacks Basic Skills."National Public Radio, 28 October 2012.

"Chai and combat: French train Afghan army at frontline."Agence France Presse, 23 December 2008.

Chandrasekaran, Rajiv. "Afghan security force's rapid expansion comes at a cost as readiness lags."Washington Post, 21 October 2012.

"Coalition troops are ready to 'rough it' while closing Afghan bases." Washington Times, 26 May 2013.

Cordesman, Anthony. "Afghanistan: meeting the real world challenges of transition." Washington: Center for International Strategic Studies, 2013.

Daiyar, Abbas."Karzai's Concerns and Afghan Army." Wordpress. 16 January 2011. (<http://kabalperspective.wordpress.com/2011/01/16/karzais-concerns-and-afghan-army/>). (Accessed 14.02.14)



D'Agata, Charlie. "Afghan soldiers' incompetence raises concerns about U.S. withdrawal plans." CBS News, 16 May 2013.

Davis, Daniel L. "Truth, lies and Afghanistan." Armed Forces Journal, February 2012.

Docherty, Leo. Desert of death. London: Faber, 2007.

Doherty, Richard. Helmand mission. Barnsley: Pen & Sword, 2009.

Filkins, Dexter. "After America." New Yorker. 9 July 2012.

Faramarz, AbdolWahed. "Tough Job Ahead for Under-Resourced Afghan Forces.": "Institute of War and Peace Reporting: Afghan Crisis Report," 1 July 2013.

Fergusson, James. A million bullets. London: Bantam, 2008.

"From Solution to Scrapheap: The Afghan AF's C-27A Transports." Defense Industry Daily, 16 January 2013.

Gentile, Carmen. "Troops balance fighting, mentoring Afghans." USA Today, 13 July 2013.

Giustozzi, Antonio. "Auxiliary force or national army?" Small Wars and Insurgencies, March 2007.

Grey, Stephen. Operation Snakebite. Viking: London, 2009.

Hansen, VegardValther, Trine Nikolaisen, Helge Lurås . "Operational Mentoring and Liaison Teams (OMLT): The Norwegian Army and their Afghan partners." Norwegian Institute of International Affairs (Norsk Utenrikspolitisk Institutt) (NUPI) Policy Brief 1, 2012.

Haug, Jan Erik. The Operational Mentoring and Liaison Team Program as a Model for Assisting the Development of an Effective Afghan National Army. Thesis, Fort Leavenworth, 2009.

Hodge, Nathan. "Ready or Not, Afghans to Take Over Security, Kabul Will Officially Get Handover From Coalition in Coming Week." Wall Street Journal, 14 June 2013.

Hodge, Nathan. "Afghans Seek More Military Hardware." Wall Street Journal, 31 December 2012.

Hodge, Nathan. "Maintenance Snafu Grounds Afghan Fleet." Wall Street Journal, 25 May 2012.

House of Commons Defence Committee. "Securing the Future of Afghanistan." Tenth Report of Session 2012-13, Volume I: Report, together with formal minutes, oral and written evidence. 26 March 2013.

Huang, Carol. "Afghanistan's new armed forces receive training in the UAE." National, 20 October 2011.

Human Terrain System, AF01, 4 BCT (ABN) 25th IN DIV, FOB SALERNO. "ANA and CF Partnership in Khost and Paktiya." 23 February 2012.

"Interview with Maj. Thomas Fuller." Operational Leadership Experiences interview collection archives. Fort Leavenworth: Combat Studies Institute, 14 June 2010.

"Interview with Col. Wade Sokolosky." Operational Leadership Experiences interview collection. Fort Leavenworth, Kansas: Combat Studies Institute, 19 June 2009.

"Interview with Maj. William Woodring." Operational Leadership Experiences interview collection archives, Fort Leavenworth: Combat Studies Institute, 12 December 2006.

- Irwin, Lewis G. "Reforming the Afghan National Police." *Joint Forces Quarterly* 52, 2009.
- Jacobson, Sam. "Afghanistan Diaries: Teachers and Doctors." *Dissent*, November 10, 2011.
- Jawad, Sayed. "Afghanistan to purchase An-74 cargo planes for Afghan forces." *Khaama Press*, 19 May 2013.
- Jawad, Sayed. "Airbus to provide tactical transport Aircraft to Afghan army." *Khaama Press*, 18 January 2013.
- Johnson, Richard. "An Afghan Air Force." *National Post*, 21 September 2012.
- 'Kandaks'. 23 October 2009 (<http://bc235.blogspot.co.uk/2009/10/kandaks.html>). (Accessed 10.02.14)
- "KAP and seroprevalence of HIV HBV, HCV, Syphilis, and Herpes Simplex type II among Afghan National Army Recruits." *Forthcoming* 2014.
- "Karzai to Ban Afghan Forces from Requesting Airstrikes." *VOA News*, 16 February 2013.
- Keating, Gavin. "Advising the Afghan National Army at the Corps Level." *Australian Army Journal*, 8:3, 2011.
- Kessler, Glenn. "Pay increase for Afghan troops boosts interest." *Washington Post*, 10 December 2009.
- Korski, Daniel and Williams, Michael. "The end of NATO and the danger of US unilateralism." London: Royal United Services Institute, 2008.
- LaFranchi, Howard. "Is Afghanistan ready to defend itself?." *Christian Science Monitor*, 25 June 2013.
- Lee, Graham. *Fighting season*. London: Duckwork Overlook, 2012.
- Lekic, Slobodan. "Afghan air force learns to fly -- and fix aircraft." *Associated Press*, 18 January 2012.
- Lila, Muhammad. "Taliban Ambush Witnessed." *ABC News.com*, 5 July 2012.
- Londoño, Ernesto and Chandrasekaran, Rajiv. "Some in administration push for only a few thousand U.S. troops in Afghanistan after 2014." *Washington Post*, 9 January 2013.
- Loyn, David. "Afghan National Army counts cost of war." *BBC News*, 14 June 2013.
- "Maintaining unity of government security forces to safeguard achievements." *Cheragh*, 20 February 2013.
- Majumdar, Dave. "Afghan Light Air Support Saga Continues." *Flight Global*, 6 December 2012.
- Maloney, Sean M. *Enduring the freedom*. Washington: Potomac Books, 2005.
- Maloney, Sean M. *Fighting for Afghanistan*. Annapolis: Naval Institute Press, 2011.
- MursalMansoor, "Afghan Forces to Lead All Military Operations in Few Weeks." *TOLOnews.com*, 2 June 2013.

Maudoodi, Haseeb. "U.S. Boosts Afghan Air Force with New Training Equipment."TOLOnews.com, 3 July 2013.

"Mi-17 Helicopter Sale: Mi-17 Helicopters Bought by US from Russia, Draws Criticism."Associated Press, 9 December 2013.

Michaels, Jim. "Loss of U.S. air power a worry in Afghanistan."USA Today, 28 April 2013.

Michaels, Jim. "Afghan medical evacuation capabilities improving." USA TODAY, 24 June 2013.

Miglani, Sanjeev. "Analysis: With an eye on 2014, India steps up Afghan role." Reuters, 9 November 2011.

The Military Balance 2013.London : International Institute for Strategic Studies, 2013.

"Ministry of Defense: a year in review."Kabul: NATO Training Mission-Afghanistan, 2011.

Mogelson, Luke. "Which way did the Taliban go?"New York Times, 17 January 2013.

"NATO pledges more combat, transport aircraft for Afghanistan." Text of report by privately-owned Afghan Ariana TV on 22 May 2013, in Dari 1530 gmt.

Nivat, Anne. Les brouillards de la guerre.Paris :Fayard, 2011.

NATO TRAINING MISSION-AFGHANISTAN. "Afghan Air Force (AAF)/Air Interdiction Unit (AIU) Weekly Assessment." 5 January 2011.

NATO TRAINING MISSION-AFGHANISTAN. "Afghan Air Force (AAF)/Air Interdiction Unit (AIU) Weekly Assessment." 12 February 2011.

NATO TRAINING MISSION-AFGHANISTAN. "Ministry of Defense: a year in review 2011." Kabul 2012.

NATO TRAINING MISSION-AFGHANISTAN. "Ministry of Defense (MoD) and Afghan National Army (ANA) Weekly Assessment." Kabul, 12 February 2013.

Nusbaumer, Stewart. "The New Afghanistan Air Force."Air & Space, January 2011.

"Officials comment on need to equip Afghan air force." (Text) Afghan Channel One TV (1TV), broadcast 2 January 2013.

Park, David H. "Identifying the centerof gravity of Afghan mentoring."Military Review, November-December 2010.

Parker, Kevin K. et al. "Coalition-ANA Partnering."Fires, July-August 2009.

Partlow, Joshua. "Maintenance faults ground Afghan air force."Financial Times, 3 July 2012.

Partlow, Joshua. "More Afghan soldiers deserting the army."Washington Post, 2 September 2011.

"People are waiting for Mr Karzai's response."Arman-e Melli, 17 April 2013.

Peter, Tom A. "Afghan Army's next hurdle: logistics."Christian Science Monitor, 3 October 2011.

Pitman, Todd. "At busy air base, Afghan air force commander has no planes to fly."Associated Press, 1 May 2002.

“Pundit says Afghan forces unable to ensure security after foreign forces leave.”ToloNews, 29 October 2012.

Ramin, Ahmad. “NATO Casualties Lowest in 6 Years, Afghan Numbers Increase.”TOLONews.com, 1 January 2014

Ratnam, Gopal and Capaccio, Tony. “Afghan Military’s Illiteracy Complicating U.S. Departure.”Bloomberg, 31 January 2013;

Recknagel, Charles. “How Ready Is The Afghan Army?”Radio Free Europe/Radio Liberty, 20 March 2012.

“Department of Defense. “Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan.” Washington, July 2013.

Richter, Douglas C. “Afghan Right: Linking a Stable Economic and Industrial Base to a Self Sustaining ANA Logistics Adjusted to Afghan Culture.” Fort Leavenworth: U.S. Army School of Advanced Military Studies, United States Army Command and General Staff College, 2011.

Rosenberg, Matthew. “Afghan Army Recruits Face Tougher Screening.”Wall Street Journal, 9 February 2011.

Rubin, Alissa J. and Shah, Taimoor. “Afghan Forces, Taking Lead, Hold Steady in Violent District.”New York Times, 15 June 2013.

Saleh, Amrullah. “Ending the politicisation of Afghan security forces.”Aljazeera, 19 April 2012.

Sediqi, Rafi. “Afghan Forces Need Air Support From Foreign Troops: Senators.” TOLONews, 28 May 2013.

Senate Armed Services Committee. “Written Posture Statement of General Joseph F. Dunford, Commander US Forces-Afghanistan, before the Senate Armed Services Committee, on the Situation in Afghanistan.” April 16, 2013.

Shalal-Esa, Andrea. “US Air Force aims to transfer C-130 planes to Afghanistan.”Reuters, 30 January 2013.

Shanker, Thom. “NATO Plan Tries to Avoid Sweeping Cuts in Afghan Troops.”New York Times, 21 February 2013.

Shaughnessy, Larry. “GAO: Military lowering bar to evaluate Afghan troop progress.”CNN, 25 July 2012.

Sieff, Kevin. “Afghan army ambitions meet limits in violent Pech Valley.”Washington Post, 9 January 2013.

Sieff, Kevin. “Afghan army struggles with lack of reach.”Washington Post, 11 July 2013.

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction. “Afghan Special Mission Wing: DOD Moving Forward with \$771.8 Million Purchase of Aircraft that the Afghans Cannot Operate and Maintain.” Washington, June 2013.

Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction. “Assessment of U.S. Government and Coalition Efforts to Develop the

Logistics Sustainment Capability of the Afghan National Army.” Washington, 9 December 2011.

- Soadat, Saleha. "Nato to Keep Drone for Post-2014 Support of Afghan Forces." TOLONews, 24 April 2013.
- Sorcher, Sara. "Will the Afghan Army Be Ready?" Atlantic, 27 September 2011.
- Standifer, Cid. "Russian-made chopper faces ironic future in Afghanistan." Stars and Stripes, 2 July 2013.
- Stevenson, Beth. "ISAF withdrawal prompts Afghan air power changes." 18 February 2013 (<http://www.shephardmedia.com/news/digital-battlespace/isaf-withdrawal-prompts-afghan-air-power-changes/>). (Accessed 14.02.14)
- Stokoe, Scott. "Thoughts on Training for Advise and Assist Brigades." Weblog, 8 April 2009 (<http://usacac.army.mil/BLOG/blogs/llop/archive/2009/04/08/thoughts-on-training-for-advise-and-assist-brigades.aspx>). (Accessed 14.11.10)
- Straziuso, Jason. "In need of aircraft, Afghan air force struggles to get off the ground." Associated Press, 9 October 2007.
- Swears, Jordan. "Tip of the Spear: Training and Mentoring the Afghan Artillery." Fires, 1 September 2012 (<http://www.readperiodicals.com/201209/2779897681.html#b>). Accessed 1.10.13
- Truscott, Claire. "Ethnic discrimination infests Afghan army, soldiers say." Agence France Presse, 2 January 2011.
- Tupper, Benjamin. Greetings from Afghanistan send more ammo. New York: New American Library, 2010.
- "USAF issues stop-work order on Afghanistan A-29 aircraft. Airforce-technology.com, 5 January 2012.
- Valeski, Steven. "ANA Logistics System." Military Review, May-June 2012.
- Watson, Paul. "Time running out to teach Afghan soldiers to be self-sufficient." Toronto Star, 25 October 2010.
- Wendle, John. "Fighting the Taliban: Afghan Army's Attrition Crisis." Time, 2 March 2011.
- Wendle, John. "Bombs Away: Will Afghanistan's Artillerymen Learn How to Shoot Right?" Time, 1 November 2012.
- Whitlock, Craig. "U.S. military criticized for purchase of Russian copters for Afghan air corps." Washington Post, 19 June 2010.
- Wood, Michael J. "82-mm Mortars: Working with Afghan National Army Mortar Teams." Fires, March-April 2010.
- Woodbridge, Toby. Sangin - A Glance through Afghan Eyes. Amazon Digital Services, 2012.
- "Wrong information the basis of ethnic analysis." Hasht-e Sobh, 21 April 2013.
- Wyatt, Caroline. "Can Afghan National Army survive Nato exit?" BBC News, 9 March 2011.
- Zaliq, Mir Sediq. "A military melting pot." Afghanistan Today, 18 October 2011.
- Zeller, Matt. Watches without time. Charlottesville: Just World Books, 2012
- Zucchini, David. "Afghan army recruits say they'll be ready to go solo." Los Angeles Times, 2 January 2013.

## پیشنهادات شما

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان می خواهد تا از پیشنهادات شما بعنوان استفاده کننده گان منابع تحقیقاتی این اداره مستفید شود. شما چه خواننده همیشگی انتشارات ما باشید، چه در یکی از سخنرانی‌ها و ورکشاپ‌های این واحد شرکت کرده باشید، چه از کتابخانه استفاده کرده باشید و چه به تازگی با این سازمان آشنا شده باشید، نظرات و پیشنهادات شما برای ما با ارزش است. نظر های شما به ما کمک میکند تا هدف خود را به بهترین شکل تعقیب نموده و یافته های کاری خود را به شکل بهتر با خواننده گان نشریات ما به اشتراک بگذاریم. آسانترین راه برای ارائه پیشنهادات استفاده از این ایمیل آدرس میباشد. [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af)

همچنان شما می توانید به این شماره تماس بگیرید ۸۴۵ ۸۰۶ ۹۹۷۰ (+۳۹) و هر نظری دارید، با ما در میان بگذارید. اما برخی اطلاعاتی که به ویژه برای ما سودمند هستند عبارتند از:

- چطور از نشریات واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان استفاده می کنید (مطالعه انتشارات، شرکت در جلسات، ...)?
- به چه منظور از پژوهش‌های واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان استفاده می کنید؟
- به چه شکل انتشارات واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان را دریافت می کنید؟
- از نسخه الکترونیکی استفاده می کنید یا از مجلدات؟
- چگونه این انتشارات می توانند اطلاعات را به نحو بهتری ارائه دهند؟
- نظر شما درباره روند پژوهشی و نتایج ما چیست؟
- انتشارات یا رویداد های مورد علاقه شما در واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان کدام است؟
- به نظر شما ما چه کارهایی را می توانیم بهتر انجام دهیم؟
- علاقه، ساحه و موقعیت کاری یا مطالعه شما کدام است

## نشریات واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان

- داوری شکایات انتخاباتی افغانستان و خطرات عدم قانونمداری
  - بررسی مختصر دولتمداری در افغانستان
  - توسعه تشبثات کوچک و متوسط و تجارت منطقوی در افغانستان
  - حق آب و پروسه حل و فصل معضلات مربوط به آن در افغانستان: در حوزه فرعی سر پل، ونسنت تاماس
  - توانمند سازی اقتصادی زنان در افغانستان: ۲۰۰۲-۲۰۱۲: جمع آوری معلومات و تحلیل وضعیت، لینا گنیش
  - توانمند سازی اقتصادی زنان در افغانستان: تحلیل وضعیت، لینا گنیش
  - توانمند سازی اقتصادی زنان در افغانستان: جمع آوری معلومات، لینا گنیش
  - توانمند سازی اقتصادی زنان در افغانستان: ایجاد فضا و مساعد ساختن محیط، لینا گنیش #
  - اقتصاد بلخ در دوره انتقال، پاول فیشستین #
  - اندکی عاری از کوکنارو اندکی امحای آن: زرع کوکنار در ولایات بلخ و بدخشان در سالهای ۲۰۱۱، پاول فیشستین
  - مودل مدیریت خوب آب در افغانستان: خلاها و فرصتها، تاماس ونسنت
  - زمین، دولت و مردم در افغانستان: ۲۰۰۲-۲۰۱۲، لیز آلدن ویلی #
  - تمام شرط بندی ها منع اند! چشم انداز ها در مورد تخلف از موافقتنامه هاو کنترل مواد مخدر در هلمند و ننگرهار در دوره انتقال، دیوید منسفیلد
  - از الف تا یا کتاب رهنما برای کمک به افغانستان ترجمه نسخه یازدهم، واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان #
- # این علامت نشان دهنده آنست که ترجمه نشریه مذکور به طور مکمل یا خلاصه به زبان دری قابل دریافت است.

### واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان

از چهار راهی حاجی یعقوب به سمت چهارراهی شهید  
(خانه ۱۴۴) (سمت راست) سرک ۳ (سمت چپ  
شهر نو، کابل، افغانستان  
شماره تماس: ۵۴۸ ۶۰۸ ۷۹۹ (۰) ۰۰۹۳  
ایمیل: [publications@areu.org.af](mailto:publications@areu.org.af)  
وبسایت: [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af)

تمام نشریات واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان را میتوانید  
از صفحه انترنتی این اداره [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af)  
دریافت نمایید.

همچنان نسخه های چاپی بعضی از نشریات این اداره  
را میتوانید از دفتر واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان به  
آدرس زیر بدست آورید.

