



## ټاکنیزو شکایتونو ته رسېدنه: افغانستان او د قانون د نه پلي کیدو گواښونه

په ۲۰۱۰ کال کې ځانگړې ټاکنیزې محکمې ته کتنه

غزال حارس  
مارچ ۲۰۱۴

۱۲ کاله  
باکیفیته څیرنه



د افغانستان د خپرنی او ارزونی واحد

د موضوعی خپرونولری

## ټاکنیزو شکایتونو ته رسیدنه:

افغانستان او د قانون د نه پلی کیدو گوانبونه

په ۲۰۱۰ کال کې ځانگړې ټاکنیزې محکمې ته کتنه

غزال حارس

مارچ ۲۰۱۴

دغه خپرنه د امریکا د متحده ایالاتو د سولې د انستیتیوت

او د فنلنډ د سفارت په مالی مرسته تر سره شوی ده.

د پښتني انځور شاه مري/اي ايف پي

ژباړن: حفيظ الله معروف

د خپروني كود: ۱۴۰۴P

© ۱۳۹۳ د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد سره ځينې حقوق محفوظ دي. كيداى شي دغه خپرونه تكثير او بيا چاپ شى او يا د بيا لاسرسى په دستگاه كې زېرمه او يا په هره بڼه او هره وسيله لكه: برقي ضبطى او نورو وسايلو سره انتقال شى، په دې شرط چې د ليكوال او د افغانستان د څېړنې او ارزونې د واحد د مشخصاتو يادونه په كې وشي. د هغې پلورل او پيړودل او له هغې څخه هر ډول سوداگريزه استفاده منع ده. كه چيرې دغه خپرونه بيا خپره او يا د بريښنايي بڼه په واک كې وركړل شى، بايد د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد انترنټي كرنډه [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) په هغه كې چاپ او يا په انترنټي صفحه وليكل شي. د هر ډول گټې اخيستنې لپاره چې پورته بې يادونه ده شوې بايد مخكې له مخكې د خپرونكي د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد ليكلې اجازه له انترنټي سايت [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) او يا له ۰۰۹۳ (۰)۷۹۹۶۰۸۵۴۸ شمېرې سره د تماس له لارې ترلاسه كړي

## د ليکوال په اړه

غزال حارث په کابل کې د افغانستان د امريکايي پوهنتون د حقوقو د پوهنځي استاده ده چې اساسي قانون تدريس کوي. هغې د افغانستان په امريکايي پوهنتون کې له شاميلېدو د مخه، د کليوالي صنايعو د ملي پروگرام د رئيسې په توگه، چې د کليو د بيارغونې او پراختيا وزارت په چوکاټ کې يو ملي پروگرام دی- کار کاوه. همدارنگه يې د جمهوري رياست د ۲۰۰۴ م کال د ټولټاکنو په بهير کې د آزاده او عادلانه ټاکنو د بنسټ (FEFA) د اجرائيې مديرې په توگه دنده تر سره کړې او په ۲۰۰۵ م کال کې يې د پارلماني ټاکنو د څارنکو ارگانونو د نقش د تقويې پورې اړوندو فعاليتونو په برخه کې کار کاوه. نوموړې د بریتانیا د لندن پوهنتون د افريقا او ختيځ د مطالعاتو له پوهنځي څخه د حقوقو په څانگه کې ماسټري اخيستي ده.

## د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد په اړه

د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد په کابل کې ميشته يوه خپلواکه څېړنيزه موسسه ده. ددې ادارې دنده د لوړ څرنګوالي درلودونکو او پاليسۍ پورې اړوندو څېړنو له لارې پرپاليسۍ او چارومثبتې اغيزې دي، او همدا راز نوموړې اداره په افغانستان کې د څېړنې او زده کړې د کلتور د ودې په موخه، د څېړنې پايلې په چټکه توگه خپروي. دې موخې ته د رسيدو لپاره له خپلو څېړنو او کتابتون څخه د گټې اخيستنې د ترويج په موخه له پاليسۍ جوړوونکو، مدني ټولني، څېړونکو او زده کوونکو سره ددوی د څېړنيزې وړتيا د پياوړي کولو په موخه بنکيل ده څو په دې توگه وکړای شي شننو، غبرګونونو او خبرو اترو ته لاره هواره کړي.

د افغانستان د څېړنې او ارزونې بنسټ (AREU) په ۲۰۰۲ کال کې په افغانستان کې د نړيوالې مرستندويې ټولني په همکارۍ جوړ شو. دغه بنسټ د مشرتابه يو بورډ لري چې د مرستندويو ادارو، لکه: ملګرو ملتونو او نورو گڼ اړخيزو ادارو او نادولتي ټولنو استازي پکې گډون لري. AREU او سمهال د خپلو مرستو ډېره برخه د فيلښډ له سفارته، د سويډن د بهرنۍ پرمختيا د مرستندويه ادارې (SIDA) او د پرمختيا او همکارۍ لپاره د سويس له ادارې (SDC) څخه ترلاسه کوي.

په ۲۰۱۴ کال کې د دغه بنسټ د ځانګړو پروژو ملاتړ د اروپايي کمېسيون (EC)، د پرمختيا او همکارۍ لپاره د سوېس ادارې (SDC)، د نړيوال پرمختګ انستيتيوت (ODI)، د ملګرو ملتونو پرمختيايي ادارې (UNDP)، نړيوال بانک، د منځنۍ اسيا پوهنتون (UCA)، د امريکا د سولې انستيتيوت (USIP)، د نړيوالې همکارۍ لپاره الماني ټولني (GmbH)، (GIZ) او د فيلښډ د سفارت لخوا تر سره کېږي.

## مننه او کورودانی

د هغومرکه کیدونکو له ونډې اخیستنې څخه پرته، د چې خپل ارزښتمن وخت یې زموږ په واک کې راکړ او د طرحه شوو موضوعگانو په اړه یې نظرونه راسره شریک کړل، دغه څیړنه نا ممکنه وه. همدارنگه به د مرکه کیدونکو له نظریو او معلوماتی لیکنو پرته، چې موږ ته یې راسپارلی، دغه څیړنه نیمگری هم وه.

ددې څیړنې لیکوال له نافع چودهری، د افغانستان د څیړنې او ارزونې د واحد له کارکوونکو او د امریکا د متحد ایالاتو د سولې له انستیتیوت نه د ابتدایی نسخې په اړه د ارزښتمنو نظریو د وړاندې کولو له امله ډیره مننه کوی، چې ددغې څیړنې متن یې ایډیټ او د غلطیو د اصلاح لپاره یې ولوست، خو په څیړنه کې د هر ډول نیمگری یا مسولیت په ما پورې اړه لری.

غزال حارس

مارچ ۲۰۱۴

## د موضوعاتو لیکلې

۱	لنډيز.....
۲	۱. پيژندنه.....
۴	۲. د څېړنې میتود.....
۵	۳. زمينه: په افغانستان کې د ټاکنو حقوقي چوکاټ او د قانون د پلي کېدو حالت.....
۵	۳.۱ د افغانستان اساسي قانون.....
۲	۳.۲ ټاکنيز قوانين.....
۲۱	۳.۳ په افغانستان کې د واک تفکيک او د قانون پلي کېدل.....
۱۴	۴. د ۲۰۱۰ کال پارلماني ټاکنې.....
۴۱	۴.۱ يوکلن کرکټر د پېښو تاريخ.....
۱۴	۴.۲ د ۲۰۱۰ کال د پارلماني ټاکنو بيا کتنه.....
۱۵	۴.۳ ټاکنيزې درغلي.....
۱۶	۴.۴ د ټاکنو د خپلواک کميسيون ځواب.....
۱۷	۴.۵ ټاکنيزو شکايتونو ته رسېدنه.....
۶۱	۴.۶ د لومړنيو او وروستيو پايلو اعلان.....
۲۰	۵. د ټاکنو ځانگړې محکمه.....
۰۲	۵.۱ د ځانگړې محکمې په اړه د سترې محکمې سکوت.....
۶۱	۵.۲ د اساسي قانون او وضعي قوانينو بنسټونه.....
۲۳	۵.۳ د ځانگړې محکمې کرني (اجراءات).....
۲۴	۵.۴ سياسي بنسټ؟.....
۲۵	۵.۵ د ځانگړې محکمې منحلېدل او د ټاکنو خپلواک کميسيون ته يې د واکونو ليرېدېدل.....
۲۶	۵.۶ د قضايي خپلواکي: واقعيت که افسانه؟.....
۲۸	۵.۷ د ټاکنيزو بنسټونو راتلونکي.....
۳۱	۶. هغه درسونه، چې له ټاکنو څخه زده شول.....
۳۱	۶.۱ وړانديزونه.....
۳۵	ضميمه.....
۳۶	مأخذ.....

## لنډ نومونه

لويه څارنوالي	AGO
د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کميسيون	AIHRC
د ټاکنيزو شکايتونو کميسيون	ECC
د افغانستان د ازادو عادلانه ټاکنو بنسټ	FEFA
د افغان ټاکنو لنډ مهالی کميسيون	IAEC
د سياسي او مدني حقونو نړيوال کنوينسيون	ICCPR
د اساسي قانون پر تطبيق د څار خپلواک کميسيون	ICOIC
د ټاکنو خپلواک کميسيون	IEC
د شکايتونو د اوريدو خپلواک کميسيون	IECC
د ټاکنو د ادارې گډ کميسيون	JEMB
د محاکمو د قضايي قلمرو او ادارې قانون	LOJC
دولسي جرگې غړی	MP
د وزيرانو شورا د دارالانشا رياست او د چارو اداره	OOACOMS
د اروپا لپاره د همکارۍ او امنيت اداره // د بشري حقونو او ديموکراتيکو بنسټونو اداره	OSCE/ODIHR
د ټاکنيزو شکايتونو ولايتي کميسيونونه	PECCs
ستره محکمه	SC
يوازينې نه ليرديدونکې رایه	SNTV
د بشري حقونو نړيواله اعلاميه	UDHR
ملگري ملتونه	UN
په افغانستان کې د ملگرو نود استازولي دفتر	UNAMA

## لنډيز

د افغانستان اساسي قانون د افغانستان اتباعتو ته د دې حق ورکړې، چې هم خپل ځان کانديدولای شي او هم بل چاته رايه ورکولای شي. د دغه قانون له مخې، په هيواد کې د ټاکنو د څارنې او اداره کولو لپاره د ټاکنو خپلواک کميسيون رامنځ ته شوی دی. دا په داسې حال کې ده چې، په اساسي قانون کې د ټاکنيزو ستونزو د حل د ميکانيزم يا لارو چارو په گډون د دغه کميسيون د واکونو او چوکاټ په اړه هيڅ صراحت او جزئيات نه دي راندي شوي. دغه ډول جزئيات بايد په جلاتوگه په قانون کې وضعه شي.

په ۲۰۰۴ او ۲۰۰۵ کال کې هغه مهال، چې ملي شورا نه وه، ټاکنيز قوانين د ولسمشر د ځانگړي فرمان له مخې تصويب شول. خو له دې سره سره، کله چې په ۲۰۰۹ او ۲۰۱۰ کال کې ملي شورا جوړه شوه، بيا هم د ۲۰۰۹ او ۲۰۱۰ ميلادي کلونو ټاکنيز قوانين له مدني ټولني، سياسي گوندونو، د ملي شورا له غړو او نورو اړوندو بنسټونو سره له ډيرې کوچنۍ مشورې پرته د ولسمشرۍ د ځانگړو فرمانونو له مخې تصويب او د اجرا وړ وگڼل شول.

په ۲۰۰۵ کال کې د ټاکنو قانون له مخې د ټاکنيزو شکايتونو د ارزونې قانون د دې لپاره جوړ شو، چې د ټاکنو اړوند شکايتونه و ارزوي. خو بيا هم د ۲۰۰۵ کال قانون، چې له ځينو بدلونونو سره سره روښانه او ځانگړې پروسيجرونه پکې نه وو، د شکايتونو کميسيون او د ټاکنو کميسيون ترمنځ يې پريکړې موازي واکونه رامنځ ته کړل. د دې ترڅنگ، د شکايتونو کميسيون موقت حالت د ټاکنو په بهير کې د دغه کميسيون پر اغيزمنتيا هم اغيزه وکړه. خو په عملي ډگر کې له دې سره سره، چې د وخت او سرچينو د کمښت له امله دغه کميسيون له مهمو ننګونو سره مخامخ و، بيا يې هم بې پرېوالي او ژمنتيا وستايل شوه.

په فزيکي سرچينو او يا هم په قانوني چوکاټ له نيمگړتياوو، وړهاخوا، د حکومت له خوا پر لېسې فشارونو هم په ۲۰۰۵ او ۲۰۰۹ کلونو کې د شکايتونو د کميسيون کارونه ډير اغيزمن کړل. د شکايتونو د کميسيون په کارونو کې د حکومت مداخله په ۲۰۱۰ کې ډير وه. حکومت هڅه کوله، چې د هرې ممکنې لارې پر مټ د ټاکنو پايلې تغيير کړي، حتا دا که د اساسي قانون له اصولو پورته اقدامات هم وو. حکومت د ټاکنو پر کميسيون او د شکايتونو پر کميسيون د فشار لپاره د لويې څارنوالۍ له حکمونو گټه اخيسته او د ټاکنيزو کميسيونو پريکړې يې ننګولې.

کله، چې حکومت ونه شوای کولای دغه کميسيونونه اړکړي، نو د ټاکنو د کميسيون په وړاندې يې ځانگړې محکمه جوړه کړه. هغه حقوقی دلايل چې د هغو پر بنسټ دغه محکمه را منځ ته شوی وه تر کلکو نيوکو لاندې راغلل، دغه محکمه جوړ شوه، کارو يې تر شپږو مياشتو دوام وموند.

بالاخره د يو سياسي جوړجاړي پر بنسټ ځانگړې محکمه ملغی شوه. د دغه سياسي جوړجاړي د يوې برخې په توگه د ټاکنو کميسيون هوکړه کړې، چې د ټاکنو پايلې بدلې کړي. د ملي شورا نهه غړي (چې پخوا يې ټاکنې گټلې وې) د ټاکنو وړنکوله ليست څخه وايستل شول او پر ځای يې نهه نور ځای ناستي وټاکل شول. د ټاکنو دغه پايلې د اساسي قانون او د ټاکنو د قوانينو له توجیه پرته بدلې شوې.

هغه څه، چې د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو په بهير کې رامنځ ته شول، په افغانستان کې د واک په ويشلو کې د کمزورۍ نښه وه ځکه په يوه قانوني حکومت کې د قانون حاکميت او د اساسي قانون اصول له خطر سره مخامخ کړل. د يوه پياوړي څارونکي بنسټ په توگه د ملي شورا نه اغيزمنتيا، په حکومت پورې د قضاييه قوې تر لټيا او په اساسي قانون کې اجرائيه قوې ته له اندازې زيات قدرت تفويض، ټولو له يو بل سره لاسونه ورکړل او اجرائيه قوې ته يې له قانون څخه د لوړو اقداماتو زمينه برابره کړه.

د دې لپاره، چې په افغانستان کې ټاکنې اغيزناکې ثابتې شي، نو خلک بايد د قانون حاکميت او د اساسي قانون له مخې د حکومت اصولو ته درناوی وکړي، واکونه په سم ډول تفکيک شي، اجرائيوي صلاحيت مشخص شي، پياوړې ملي شورا بايد رامنځ ته شي، بې پرې او خپلواکه قضايي ارگان بايد فعال وي، د ټاکنو کميسيونونه او غړي يې بايد بې پرې وي او په پای کې بايد د ټاکنو د ټول بهير د څارلو لپاره پياوړي څارونکي بنسټونه موجود وي، چې ناقانونه کارونه وڅيرې.

د واک نا سم ویش، په افغانستان کې د ناکامۍ يومهم لامل بلل کېږي. د دغې ناکامۍ ټوله گټه يوې خوا ته رسېږي. د دې لپاره، چې د دولت په درې اړوخواکونو کې واکونه په مناسب ډول وویشل شي، به بنسټونو کې اصلاحاتو ته سختې اړتيا ده. خو د دې کار لپاره لومړی بايد په سياسي کچه د رضاييت موجود وي، چې دغه اصلاحات رامنځ ته شي. که چيرې د حکومتي بنسټونو په گډون د ټاکنو کميسيونونه اغيزمن ثابت نه شي، افغانان پرې خپل باور له لاسه ورکوي. په پای کې دا ويلای شو، که دغه روان حالت همدا سي پاتې شي، ښايي د افغانستان د تيرې لسيزې لاس ته راوړنې له ځانگړي ډول د نوي اساسي قانون منل او د داسې ادارو را منځ ته کول چې د خلکو استازيتوبو کړي، له خطر سره مخامخ کوي.



## ۱. پیژندنه

دا به نا سمه نه وي، چې د افغانستان ټاکنې د ۲۱ پېړۍ پدیده وگڼل شي. که څه هم افغانستان په دې تیره لسيزه کې څو ځله ټاکنې تجربه کړې خو بیا هم دغه بهیر د ډیموکراتیکو ټاکنو لپاره له نړیوالو منل شوو معیارونو سره ډیر برابر نه و.

په ۲۰۰۱ کال کې - وروسته له هغه چې په افغانستان کې د طالبانو نظام ړنگ کړل شو، په دغه هیواد کې د ولسواکۍ لوري ته حرکت پیل شو چې په پایله کې یې په ۲۰۰۴ کال کې اساسي قانون تصویب ته شو. ټاکنې اصلاً د بن غوړېدې د تگلارې یوه مهمه برخه وه او د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې مهم ځای ورکول شوی دی. د اساسي قانون له مخې، د افغانستان وګړي حق لري چې ځان کاندید کړي او یا هم بل کاندید ته د رڼو او مناسبو ټاکنو له لارې په یوه ډیموکراتیک بهیر کې رایه ورکړي. د اساسي قانون له رامنځ ته کیدو را وروسته په افغانستان دغه هیواد کې شپږ ټاکنې شوې دي، چې دوه ځله د ولسمشرۍ ټاکنې وې، دوه ځله د ولایتي شورا او دوه ځله هم د ملي شورا ټاکنې وې. په پیل کې، همغسې چې په اساسي قانون کې تصریح شوې. په ۲۰۰۴ کال کې په خپل وخت د دريو لومړيو ټاکنو د ترسره کیدو هڅې وشوې. د ستونزو او پیچلتیاوو په پام کې نیولو سره، د ملي شورا او ولایتي شوراګانو د ټاکنو پریکړه وشوه، چې د ولسمشرۍ له ټاکنو وروسته به ترسره کېږي. د ۲۰۰۴ کال په لومړيو ټاکنو کې ۵، ۱۰ میلیونه خلکو نوم لیکنه کړې وه، چې ۸۰٪ یې په ولسمشرۍ ټاکنو کې برخه واخیسته.

په ۲۰۰۴ او ۲۰۰۵ کال کې لومړنۍ درې ټاکنې (د ولسمشرۍ، ولایتي شوراګانو او ملي شورا) د انتخاباتو د ګډ کمیسیون له خوا اداره کیدې. په دغه کمیسیون کې د ټاکنو خپلواک کمیسیون هم برخه لرله، چې مالي ملاتړ یې د ملګرو ملتونو داستازولۍ دفتر یوناما له خوا کیده. د ټاکنو خپلواک کمیسیون د دريو نورو ټاکنو په ترسره کیدو کې هم بریالی شو. د ټاکنو د ټول بهیر د څارلو لپاره په ۲۰۰۵ کال کې شکایتونو کمیسیون رامنځ ته شو.

دا، چې ټاکنې په نوو او زړو ډیموکراسیو کې د مشروع واک د ترلاسه کولو لپاره یواځینۍ لاره ده. خو بیا هم نو د ټاکنو بهیر له طبیعي پلوه له جنجالو سره مخامخ دی. په داسې حال کې چې د ټاکنیزو شکایتونو رسیدولو لپاره مختلف سیستمونه رامنځ ته شوي، نو د هغو هیوادونو لپاره چې واک پکې لږ ډول کېږي، له حکومتي او د نورو چارواکو له مداخلې پرته د یوه خپلواک میکانیزم رامنځ ته کول خورا مهم دي.

دا مهمه ده، چې د ټاکنیزو لاندو د حل میکانیزم باید ټاکنیزې محکمې ته ورته وي او د قوانینو له مخې ټول شکایتونه وازوي او د ټاکنو حقونه پرمخ کړي. د یوې مناسبې ټاکنیزې محکمې نشتوالی او یا هم کمزوری، نه یواځې دا چې د ټاکنو شفافیت او بې پرې والی له ګواښ سره مخامخ کوي، بلکې داسې یو حالت رامنځ ته کوي چې د ټاکنو په بهیر کې مختلفو لوریو ته د لاسوهنې زمينه برابروي او دا کار د قانون حاکمیت او د قانوني حکومت پلویتوب له خطر سره مخامخ کوي.

نو د دې لپاره، چې ټاکنیز شکایتونه پرته له دې چې دغه سیاسي بهیر په خطر کې واچول شي سم و څیړل شي، دا مهمه ده چې دولت له ټولو بنسټیزو اړخونو سره په مشوره روښانه قانوني چوکاټ رامنځ ته کړي. د ټاکنو او شکایتونو خپلواک کمیسیون دې رامنځ ته کړي، د دغو کمیسیونونو قانوني پریکړو ته دې درناوی وکړي او پای کې دخلکو د رایو-چې حق یې دی ملاتړ وکړي.

دا هم مهمه ده، چې دغه قانوني چوکاټ باید د ټاکنیزو سرغړونو او ټاکنیزو جرمونو ترمنځ توپیر وکړي او دا هم باید روښانه کړي چې د ټاکنیزو شکایتونو د کمیسیون دندې څه دي او د قانون د پلي کونکو ارګانونو وظیفې کومې دي. په ورته وخت کې دا هم اړینه ده، چې د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د لاندو مسلو د حل لپاره روښانه مقررات، پروسیجرونه او لاروښوونې وضع کړي. شکایتونو کمیسیون باید له وړاندې داسې پروګرام پیل کړي، چې له مخې یې کاندیدان، سیاسي ګوندونه، د هغوی استازي او د ټاکنو څارونکي بنسټونه په دې پوه کړي، چې کومه کارونه ټاکنیزه سرغړونه ده او کوم یې جرم بلل کېږي.

په دې څیړنیز رپورت کې د ملي شورا ټاکنې د ۲۰۱۰ کال د یوې څیړنیز قضیې په ډول څیړلې شوې دي او د هغې له مخې په افغانستان کې د ټاکنیزو ستونزو د حل میکانیزم تحلیلوي. په دې تحقیق کې پر قانوني چوکاټ، د ټاکنیزو کمیسیونونو پر واکونو او د ټاکنیزو سرغړونو د څیړلو پر میکانیزم څېړنې شوې دي.

په دې څپرځه کې په ځانگړي ډول د هغې ځانگړې محکمې په اړه هم بحث شوی، چې ولسمشر له ټاکنو وروسته جوړه کړه. د دې تحقیق موندنې په پای کې نښې، چې د دغې ځانگړې محکمې جوړیدو په اساسي قانون او یا هم د هیوادو په نورو قوانینو کې اساس نه درلود. د دغې محکمې جوړیدو ونډه، چې اجرایوي ځواک (ولسمشر) واکه ناوره گټه اخیستې او د هیواد پر قضایي برخې خورا اغیز لري.

په دې تحقیق کې د سترې محکمې او د اساسي قانون پر تطبیق د څار کمیسیون، چې دواړه په هممهالي ډول اساسي قانون تفسیروي، قضایي حوزې هم څپرل شوي دي. د دغو بنسټونو د کارونو په توپیر کې ناروښانتیا د قضا د قضایي حوزې د قلمرو په اړه مغشوشتیا رامنځ ته کړې ده او له دغه ډول ناروښانتیا نه د هیواد مشر او یا هم نور چارواکي په خپله گټه کار اخیستلی شي.

تحقیق په دې پای ته رسیدلی، چې په افغانستان کې پر قانوني حکومت له نژدې یوې لسیزې تیریدو وروسته اوس هم د واک ویش، د قضا خپلواکي، د قانون حاکمیت او بالاخره د اساسي قانون له اصولو سره سم د حکومت د جوړولو اصول په خطر کې دي. په داسې حال کې چې، ډیرو لوبغاړو او د واک څښتنانو اوس هم د خپلو علایقو په خاطر دغه ډول حالت ساتلی دی. که چېرې دغه حالت پای ته و نه رسول شي، د افغانستان د تیرې لسیزې لاس ته راوړنې به له سخت گواښ سره مخامخ شي، په ځانگړي ډول د نوي اساسي قانون منل او د ملي شورا د دواړو خونو رامنځ ته کیدل.

## ۲. د څېړنې میتود

د دې څېړنې اصلي میتود د معلوماتی مرکو له مخې د معلوماتو په راغونډولو، د پخوانیو معلوماتو په بیا کتلو او د عملي مشاهدو پر بنسټ ولاړ دی. په دې څېړنې کې له گڼ شمیر هغو کسانو سره مرکې شوې دي، چې د ټاکنو په بهیر کې ښکېل وو. د دې څېړنې د توازن ساتلو لپاره له بیلا بیلو خلکو سره، چې مختلفې نظریې یې درلودې مرکې شوې دي.

له هغه مهمو او کلیدی کسانو چې مرکې ورسره شوې، په هغو کې د ټاکنو د خپلواک کمیسیون (IEC) پخواني او اوسني کمیشنران، د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون پخواني بهرنی غړي، قانون پوهان او حقوق پوهان، د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو کاندیدان، د ملي شورا غړي، د قضایي هیات غړي، د ټاکنو نور مسوولین او قانون پوهان، سیاستپوهان او ټاکنیز ماهرین شامل دي. دارنگه د هغو کسانو نظریې چې د دغې ځانگړې محکمې پلویان او یایې مخالفان وو، هم په دغه څېړنه کې اوريدل شوې دي. په ټوله کې ۲۷ مرکې د دغه څېړنې لپاره شوې دي.

د هغو کسانو شرایط، چې د مرکو لپاره غوره کیدل: (۱) مرکه کیدونکي باید داسې څوک وي، چې یا مخامخ د ټاکنو بهیر کې ښکېل وي او یا هم کاندید وي، (۲) حقوقی کار پوه وي، (۳) سیاسي کارپوه وي، (۴) او یا هم داسې څوک وي چې د ټاکنو له بهیر او یا هم د ټاکنیزو محکمې پروسې په اړه له بهیر ژور معلومات ولري.

که څه هم په دې څېړنه کې پوښتنې مشخصې نه وې ځانگړې شوې ځکه مرکه کوونکو ته په ازاد ډول د دې فرصت ورکول کیده، چې خپل نظر څرگند کړي. په ځینو پوښتنو کې له خلکو نه د مرکو پرمهال لاندې پوښتنې مطرح کیدې: (۱) له ۲۰۰۵ کال را په دې خوا، په افغانستان کې د ټاکنیزو شکایتونو ته د رسیدو په اړه د دوی معلومات؛ (۲) په تیرو دريوو ټاکنو کې د شکایتونو د کمیسیون د کارونو اغیزمنتیا؛ (۳) د ټاکنو د ځانگړې محکمې را منځ ته کیدو په اړه د دوی معلومات؛ (۴) د دغې محکمې قانوني شته والی؛ (۵) د پا کنو په قانوني چوکاټ کې تشې او یا خالیگاوي؛ (۶) هغه مسلې چې د قوانینو د ناروښانتیا په پایله کې رامنځ ته کيږي او؛ (۷) په راتلونکې کې د دغې پروسې د پرمختگ او د ودې په اړه د دوی نظرونه.

ځینو ځانگړو فکتورونو په مستقیم او یا هم غیر مستقیم ډول پر دې څېړنې اغیز کړی دی. د نورو لاملونو ترڅنګ معلوماتو ته د لاسرسی یوه لویه ننگونه وه. په دغه څېړنې کې داسې یوه موضوع خپرل شوې چې نژدې درې کاله وړاندې پېښه شوې وه. هغه مهال د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون یو دایمي بنسټ نه و او تر دې نژدې تیر وخته یې دارلنشا او همداسې څه نه لرل چې خپل معلومات په ارشیف کې وساتي. د معلومات د زیرمې لپاره یو مرکزي ځای نه و، نو په دغه څېړنې کې اړوندو موضوعاتو ته د لاسرسی لپاره له بیلا بیلو سرچینو نه کار اخیستل شوی دی. دغه څېړنه پر هغو معلوماتو هم ولاړه ده، چې له مرکه کیدونکو نه، په ځانگړې ډول له هغو نه چې په مستقیم ډول د ټاکنو په بهیر کې ښکېل وول، ترلاسه شوی دي. دا هم د یادولو وړ ده، چې ځانگړو چارواکو او مرکه کیدونکو ځینې معلومات له موږ سره نه شریکول، ځکه هغه یا سړي وو او یا هم په څېړنو کې د کارولو اجازه نه ورکول کیده. په ځانگړې ډول دا هغه لیکونه وو، چې د بیلابیلو بنسټونو له خوا د دغه څېړنې د موضوع په اړه تبادلې شوې وو.

د دې تر څنګ، ځینې مرکه کیدونکي خوښ نه وو چې په صادقانه ډول خپلې کیسې راته ووايي ځکه ولسمشر اوس دوی پر ځینو دندو ګمارلې دي. دارنگه ځینو مرکه کیدونکو چې له قضایي ارگان سره یې تړاو درلود، نه یې غوښتل چې د خپلو قضایي پریکړو او ستونزو په اړه خبرې وکړي. سره له دې، زموږ ډلې د ټاکنیزو لاندو دحل ځانگړې محکمې له مشر سره څو څو ځلې اړیکې ونيولې خو هغه په دې اړه بحث کول نه غوښتل. د دې لپاره چې دغه تشه ډکه شي او په څېړنه کې توازن یې رامنځ ته شي، څېړونکو د سترې محکمې، پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون، د ټاکنو کمیسیون او نورو بیلا بیلو چارواکو سره چې مخامخ د ټاکنو په بهیر کې ښکېل وو، خبرې وکړې او د دغې موضوع په اړه مهم معلومات ترې ترلاسه شول.

### ۳. زمينه: په افغانستان کې د ټاکنو حقوقي چوکاټ او د قانون د پلي کيدو حالت

#### ۳.۱ د افغانستان اساسي قانون

په افغانستان کې د طالبانو د رژیم له را پرځيدو وروسته، د بن تړونونو په دغه هيواد کې د راتلونکې ولسواکۍ او نوي اساسي قانون جوړېدو ته لار پرانيسته. د بن په تړونونو کې دارنگه د رڼو او ازادو ټاکنو له لارې د داسې حکومت وړاندیز هم وکړ، چې د خلکو استازيتوب وکړي.<sup>۲</sup> افغانستان د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون کې د بشري حقونو د نړيوالې اعلاميې (UDHR) په گډون نورې نړيوالې اعلاميې منل شوي او هغوی ته يې په درناوي ټينگار کړی دی.<sup>۳</sup> بشري حقونو نړيواله اعلاميه د هغو حکومتونو ملاتړ کوي، چې د رڼو ټاکنو له لارې د خلکو اراده څرگندوي.<sup>۴</sup> د سياسي او مدني حقونو نړيوال کنوانسيون په ټاکنو کې د مساوي برخې اخيستنې له لارې د رايه ورکولو او کانديدولو د حق ضمانت کوي. په همدې ترتيب،<sup>۵</sup> د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون، د طبيعي حق په ډول د دغه هيواد په ټاکنو کې د وگړو برخه اخيستنې او رايه اچونه روښانه کړي دي. په دې رپوټ په راتلونکې برخه کې د ټاکنو په اړه د قانون د مفاد په معلومات وړاندې کيږي.

د افغانستان اساسي قانون د خپلو وگړو د دې حق ضمانت کوي، چې په ټاکنو کې د خپلې خونې کانديد ته رايه ورکړي او يا هم کانديد شي.<sup>۶</sup> د ټاکنو کميسيون په دغه هيواد کې د ټاکنو بهير د ادارې او څارنې واک لري. د ټاکنو کميسيون د ولسمشرۍ، ملي شورا، ولايتي شوراگانو، د ولسوالۍ شوراگانو، د ښاروالۍ شوراگانو، د دکلېو د شوراگانو او د ښاروال د غوره کولو لپاره د ټاکنو مسووليت لري.<sup>۷</sup> دا به داسې حال کې ده چې، په اساسي قانون کې د ټاکنو د کميسيون د مسووليتونو او چوکاټ په اړه رانه معلومات نه دي ورکول شوي. په قانون کې يواځې دوهمه راغلي، چې د ټاکنو کميسيون د دې مسووليت لري چې د ملي شورا<sup>۸</sup> غړو باور ليکونه وڅاري. نو د ټاکنيزو شکايتونو د حل د ميکانيزم په گډون په اساسي قانون کې ډير نور معلومات هم نه دي راغلي، چې وروسته به يې روښانه کړو.

د اساسي قانون له مطالعې نه داسې ښکاري، چې د دغه قانون د تصويب او د ملي شورا د لومړۍ دورې د لوړې د مراسمو ترمنځ مودې ته انتقالي دوره<sup>۹</sup> وايي. د دغې دورې پر مهال لنډ مهالی دولت مکلف دی، چې د ټاکنو د تر سره کيدو لپاره د ټاکنو کميسيون رامنځ ته کړي. په اساسي قانون کې دا هم راغلي دي، چې د ټاکنو اړوند نور قوانين به د ولسمشرۍ د ځانگړي فرمان له مخې نافذيدای شي. دغه قوانين بايد ملي شورا لومړنی غونډی ته وړاندې شوی وای او د ملي شورا د قانون جوړوونکو له خوا د هغو د تعديل او تصويب تر مهال به د پخوا په شان نافذ گڼل کيدل. خو دا په داسې حال کې ده چې آن<sup>۱۰</sup> د انتقالي دورې له پای ته رسيدو وروسته هم د دې پرځای چې د ټاکنيز قوانين د ملي شورا له لارې تصويب شي، د ولسمشرۍ له ځانگړو فرمانونو له مخې څخه په گټې اخيستنې سره مرعې الاجرا پاتې شول.

د افغانستان اساسي قانون د نورو اساسي قوانينو په څير، چې د ټاکنو لپاره د ټاکنو د نظام په اړه صراحت نه لری، يواځې دوهمه يادونه پکې شوې چې د سياسي گوندونو د جوړېدو حق شته<sup>۱۱</sup> په داسې حال کې چې د ټاکنو د يوه مقتضی سيستم د موضوع چې په بايد ځای ورکړل شوی، په خپل ځای پاتې او راتلونکې ته محول شوی ده. دغه ډول انعطاف مننی ته په هغو ټولنو کې د يوه ښه فرصت په ډول کتل کيږي تازه له بحرانه راوتلې وي ځکه دا کار مقننه قوی ته د دې فرصت برابرې چې د يوه ښه کارنده ټاکنيز سيستم لپاره اصلاحات راولي. په پيل کې داسې تمه وه، چې په ټاکنيز سيستم کې به مهمې څيرې او تر ټولو مهم دا چې سياسي گوندونه برخه اخلي.

۲ په افغانستان، د هميشيو دولتي بنسټونو د جوړېدو تر معاله د لنډ مهالو تشکيلاتو په اړه تړون (د بن کنفرانس)، عمومي شرط ۴، ۲۰۰۱

۳ د افغانستان اساسي قانون، ماده ۷، ۲۰۰۴ کال

۴ د بشري حقونو نړيواله اعلاميه، ماده ۲۱، ۱۹۴۸

۵ د سياسي او مدني حقونو نړيوال کنوانسيو، ماده ۲۵، ۱۹۷۲

۶ د افغانستان اساسي قانون، ۳۳ او ۱۵۲ ماده، ۲۰۰۴ کال

۷ په هغو اووه ډوله ټاکنو کې چې د افغانستان په اساسي قانون کې يې يادونه شوې، په هغو د ولسواليو شوراگانو، د کلی يا سيمې شوراگانو د ښارواليو د شوراگانو او لپاره ټاکنې تر اوسه نه دي ترسره شوي. د رپوټونو له مخې، د دغه کار دليل دادی چې په بيلابيلو وختو کې تر سره کيږي او زيات لگښت غواړی د بيلگې په توگه د ذکريا بارکزی مقاله وگورئ، چې د افغانستان د ۲۰۱۴ کال د جمهوري رياست او ولايتي شورا د ټولټاکنې په اړه يې ليکلې او په ۲۰۱۳ کال کې د امريکا د متحده ايالاتو د سولې د انستيتيوټ له خوا په واشنگټن ډی سی کې خپره شوې ده.

۸ د افغانستان اساسي قانون، ماده ۸۲، ۲۰۰۴ کال

۹ د افغانستان اساسي قانون، ماده ۱۵۷، ۲۰۰۴ کال

۱۰ د افغانستان اساسي قانون، ماده ۱۵۹، ۲۰۰۴ کال

۱۱ د افغانستان اساسي قانون، ماده ۳۵، ۲۰۰۴ کال

خو په عمل کې حکومت یو اړخیز اقدامات وکړل او په ۲۰۰۴ او ۲۰۱۰ کال کې یې پر لېسې داسې ټاکنیز قوانین رامنځ ته کړل چې له هېڅ لوري سره یې مشوره پکې ونه کړه. سره له دې چې له دغه ډول سیستم سره په پراخه کچه سیاسي گوندونو او مدني فعالانو مخالفت هم وکړ خو بیا هم حکومت د انتقال نه وړ واحدې رایې سیستم (SNTV) منځ ته راوړ.<sup>۱۳</sup>

د نړۍ د ډیرو هیوادونو په اساسي قوانینو کې دغه ډول انعطاف مننه د دې لپاره کارول کېږي چې بیلا بېلا سیستمونه وازمایي او هغه یو ترې غوره کړي چې د ولسواکۍ د پرمختګ لپاره ترې کار اخیستل کېږي، داستازو پیاوړې شوراګانې رامنځ ته کړي، خو دغه فرصتونه په افغانستان کې د گوندونو د کمزوري کولو او د هغوی فعالیت د مخنیوي لپاره وکارول شول. نو له همدې امله، د یوه ټاکنیز سیستم د رامنځ ته کولو د پریکړې پوښتنه پر خپل ځای پاتې ده، چې وروسته پرې بحث کېږي او همدغه کار دې ته لاره هواره کړه، چې ویشل شوې ملي شورا رامنځ ته کړي.

کله، چې لومړۍ ملي شورا و ټاکل شوه، دواړو یعنی هم سیاسي گوندونو او هم مدني ټولنو د یوه ولایت په ټولو ولسوالیو کې د یوه کانديد لپاره یعنی یو ولایت یوه انتخابي حوزه ده د رایې اچونې د سیستم لپاره، د ملي شورا په دویم پړاو ټاکنو کې د اصلاحاتو قوي غوښتنه کوله او له پخواني سیستم سره په پراخه کچه مخالفت و. کله، چې حکومت د هر ډول اصلاحاتو د هڅې مخالفت کاوه نو دغه کار یې د سیاسي گوندونو د بریالیتونو د غوښتنو سره په ټکر کې وه. په پایله کې، د ملي شورا دویم دور ټاکنې هم همغسې وشوې چې په یوه ولایت د یوه کانديد لپاره یوه انتخاباتي حوزه وه او بنایي د ۲۰۱۵ کال پارلماني ټاکنې هم په همدغه سیستم وشي.

په افغانستان کې داسې سیستم په کار دی، چې ګڼ گوندونه پکې شامل وي، ځکه دغه ډول سیستم به د ډیموکراسۍ پر بنسټ خدمتونه وکړي. حکومت وایي چې دغه ډول سیستم د افغانستان لپاره ګټه نه لري او دغه ډول سیستم د افغانستان د سیاسي گوندونو پخوانی ناخوښه تاریخ ته په کتو سره ردوي. خو په افغانستان کې د سیاسي پیاوړو گوندونو له نشتوالي پرته ولسواکي دغه هیواد ته ښکته نه شي راوستلی. د ولسواکۍ د مهمو بنسټونو په توګه، گوندونه باید په کور دننه دیموکراتیک وي، سم پیژندل شوې وي او بریالیتوب لپاره منسجم وي.

## ۳.۲ ټاکنیز قوانین

ټاکنیز قوانین د ټاکنو د تنظیم بهیر قانونی کوی. د بریالیو ټاکنو د ترسره کېدو لپاره، پیاوړی او قانونی چوکاټ له مهمو فکتورونو څخه ګڼل کېږي. دغه ډول چوکاټ د روښانه، عمومي او ټاکلو جزیاتو نه په ډکو قوانینو سره رامنځ ته کېدای شي، چې د ټاکنو د بهیر روښنیا او اعتبار یقیني کړي. د دې رپوټ دغه برخه پر هغو ټاکنیزو قوانینو لنډه رڼا اچوي، چې له مخې یې د ۲۰۰۴ او ۲۰۱۰ کلونو ترمنځ ټاکنې ترسره شوې.

### د ټاکنو د تنظیم انتقالی بنسټونه: د ۲۰۰۴ کال د ټاکنو قانون

له تاریخي پلوه، افغانستان د ټاکنو په تړاو کمه تجربه لري. د ۲۰۰۴ کال له ټاکنو وړاندې وروستۍ ټاکنې نژدې څو لسیزې وړاندې تر سره شوې وې چې د نړیوالو معیارونو له پلوه یې د ازادو او رڼو ټاکنو معیارونه نه وه پوره کړي.<sup>۱۴</sup>

سره له دې، چې په افغانستان کې د ولسواکه ټاکنو لپاره هیلې وې، خو بیا هم نړیواله ټولنه په هغو ګڼو ننګونو خبره وه، چې د ټاکنو په وړاندې موجودې وې. د بن په غونډه کې له ژمنو سره په څنګ کې، انتقالی حکومت پریکړه وکړه، چې په افغانستان کې د لومړیو ټاکنو د ادارې لپاره له ملګرو ملتونو سره ګډ کمیسیون رامنځ ته کړي.

د ۲۰۰۳ کال په جولای کې دوه ځانګړي فرمانونه صادر شول، چې د یوه له مخې یې د افغانستان لنډ مهالی ټاکنیزو کمیسیون (IAEC) رامنځ ته شو او د بل فرمان له مخې یې د ټاکنو تنظیم ګډ دفتر<sup>۱۵</sup> رامنځ ته شو. د لنډ مهالی کمیسیون دنده دا وه، د ۲۰۰۴ کال چی د

۱۲ د دغه سیستم له مخې، رایه اچونکي یوه کانديد ته په مختلفو ولسولیکو رایو ورکولای شي. هغه کانديدان بریالي اعلانېږي چې تر ټولو یې ډیرې رایې وړې وي. د نورو نواقصو ترڅنګ، د سیاسي گوندونو لپاره د دغه سیستم یوه لویه ننګونه داده، چې په یوه سیمه کې یې کانديدان د یوې څوکۍ لپاره سیالي کوي. دا کار د دې لامل ګرځي، چې په داخل د گوند کی درزونه راپیدا کړي. دغه سیستم د سیاسي گوندونو او هم د رایه اچونکو لپاره پېچلو تګلارو ته اړتیا لري او دغه کار ځینې وخت کمزوري گوندونه کوي. په دې اړه نور معلومات، د انډیو ریونالډس، بین ریلی او انډیو ایلس هغه کتاب وګورئ چې د ټاکنو د سیستم په اړه لیکل شوي دي.

۱۳ په پارلماني ټاکنو کې، (یو ولایت د یوې ټاکنیزې حوزې) د سیمسم په اړه معومات او پېچلتیا د نډیرو رونالد په کتاب کې وګورئ، چې نوم یې- "د افغانستان د ټاکنو د سیستم جوړونه د اصلاحاتو لپاره د لایل او اختیارونه" دی

۱۴ ریګنالد استین، "افغانستان: د ټاکنو د ادارې لپاره د کمیسیون رامنځ ته کول"، "د ټاکنو ادارې جوړښت کی: د IDEA نړیوال ټوک، الان وال، انډیو ایلس. ۱۱۳-۱۷ (ستاګول: IDEA نړیوال ټوک، ۲۰۰۶) د ټاکنو د خپلواکۍ او روښانتیا د معیار لپاره، د ټاکنو د خپلواکۍ او روښانتیا د معیار اعلامیه وګورئ (پاریس: پارلیمانی شورا، ۱۹۹۴).

۱۵ د افغانستان منځمهالی ټاکنیز کمیسیون، د فرمان ګڼه، ۳۹، ۲۰۰۳ (۱۳۸۲ لمريز کال): د ټاکنو ګډ کمیسیون، د فرمان ګڼه، ۴۰، ۲۰۰۳ کال، (۱۳۸۲ لمريز کال)

ټاکنود<sup>۱۷</sup> ټولو اړوندو چارو په اړه حکومت ته مشوره ورکړې او دملگرو ملتونو د مرستې له ډلې (UNAMA) سره د همکارۍ په ترڅ کې رایه ورکونکې ثبت کړې<sup>۱۸</sup>. د ۲۰۰۴ کال د فبرورۍ د میاشت ۱۱۰ گڼه فرمان صادر شو چې وروسته ۴۰ گڼې فرمان په واسطه تعدیل شو، د دغو بدلونونو له مخې، د ټاکنو گډ کمیسیون ته د دې واک ورکول شو چې د ټاکنو بهیر د څارنې، ادارې او چمتوالي لپاره ډیر کارونه وکړي<sup>۱۹</sup>.

د ۲۰۰۴ کال د می میاشت کې ولسمشر کرزي د اساسي قانون ۱۹ د ۱۵۹ مادې له حکم سره سم له خپل واک نه کار واخیست او د ۲۰۰۴ کال د ۲۸ گڼه فرمان له مخې یې د ټاکنو خپلواک کمیسیون رامنځ ته کړ چې د ټاکنو چارې پر مخ بوځي<sup>۲۰</sup>. دغه قانون د ټاکنو د گډ کمیسیون د واکونو تکرار او ددغه کمیسیون د گډ دفتر جوړښت و چې د ۱۱۰ گڼه فرمان پر بنسټ رامنځ ته شوی و. د ټاکنو تنظیم گډ کمیسیون دیارلس غړي لري، چې له دوو پرته نور یوولس غړي یې رایه کارولي شي. ولسمشر کرزي په دغو د کمیسیون غړو کې شپږ افغان غړي کسان وگمارل په داسې حال کې چې د افغانستان لپاره دملگرو ملتونو ځانگړی استازي بیا پنځه نړیوال یا بهرنی غړي د دغه کمیسیون لپاره وټاکل. هغه افغان، چې د ټاکنو کمیسیون د دارلنشا مشر او د یوناما د هیات ټاکنیز مشاور د دغه کمیسیون هغه غړي وو چې رایه یې نه شوای کارولي<sup>۲۱</sup>. په ۲۰۰۵ کال کې د جمهوري ریاست د ۲۱ گڼې فرمان پر بنسټ، د ټاکنو د خپلواک کمیسیون اووه غړو د ټاکنو د لنډ مهالی کمیسیون ځای ونیو<sup>۲۲</sup>.

د ۲۰۰۴ کال د ټاکنو قانون پر شرایطو برابر و ټولو وگړو ته په ازادو او رڼو ټاکنو کې د مساوي، پټو، عمومي او مستقیمې رای کارونې حق ورکړی. خو له بده مرغه په افغانستان کې د سیاسي گوندونو تیر منفي تاریخ ته په کتو سره دغه قانون داسې نه و جوړ شوی، چې سیاسي گوندونه پکې پرمختگ وکړي. په عمل کې دغه قانون دې ته لاره هواره کړې، چې هم د ملي شورا په ټاکنو او هم د ولایتي شوراگانو په ټاکنو کې یو ولایت یوه انتخاباتي حوزه وگڼل شي. د دغه قانون له مخې سیاسي گوندونه دې ته وهڅول شول، چې په ټاکل شویو ولایتونو کې سل په سلو کې څوکیو ته کاندیدان<sup>۲۳</sup> وگماري. په حقیقت کې د سیاسي گوندونو کاندیدانو ته د خپلواکو نوماندانوپه سترگه کتل کیدل او داسې اټکل کیده، چې دغه سیستم به افغانستان داسې ټاکنو ته بوځي چې گڼ شمیر خپلواک کاندیدان به وي او سیاسي ډلې به د ټولو رایو لږه برخه ترلاسه کړي<sup>۲۴</sup>.

د ټاکنیزو لاندو حل لپاره، د ۲۰۰۴ کال د ټاکنو قانون خپلواک، د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته ورکړی دی. خو له دې سره سره بیا هم په دغه قانون کې د ټاکنو خپلواک کمیسیون د واکونو او تگلارو په اړه محدود معلومات ذکر شوي دي. د دغه قانون له مخې د ټاکنو خپلواک کمیسیون دا واک لري، چې د رایو د شمیرنې، کاندیدانو، رایو او د نوم او رایو یې پانو ثبت په اړه د راپورته کیدونکو ستونزو په اړه پلټنه وکړي. د ټاکنو خپلواک کمیسیون کولای شي، چې هغه کاندیدان چې د کمیسیون شرایط پوره نه کړي، له لیسته وباسي. د ټاکنو پر خپلواک کمیسیون سر بیره، خلک هم کولای شول چې له کاندیدانو څخه د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته شکایت وکړي<sup>۲۵</sup>.

د ۲۰۰۴ کال د ټاکنو قانون د ټاکنیزو سرغړونو یادونه کړې او د هغو د څیړنو او حکم کولو واک یې د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته ورکړی دی. د رایو او د رایو د مرکزونو د شمیرلو په اړه به شکایتونه د ټاکنو کمیسیون د سیمه ییزو چارواکو دمکنه غوښتنو له مخې په همغو مرکزونو کې حلېږي. هغه پریکړې چې د ټاکنو خپلواک کمیسیون یې کوی وروستی او الزامي وي<sup>۲۶</sup>. د ټاکنو خپلواک کمیسیون د دې حق لري، که کاندیدان او یا هم سیاسي گوندونه د ټاکنیزو سرغړونو ملاتړ وکړي او یا پکې بنکيل شي، پر هغوی بندیزونه ولگوي. که د ټاکنو کمیسیون د ټاکنیزو قوانینو خلاف جرمي سرغړونه ومومي، هغه د قانون پلې کوونکیو ادارو ته راجع کولای شي.

په قانون کې راغلې مقررات هومره هر اړخیزه نه دي، چې ټولو لاندو ته د پای ټکی کېږدي. نو له همدې امله د ټاکنو گډ کمیسیون د

۱۷ د افغانستان منځمهالی ټاکنیز کمیسیون، د فرمان گڼه ۴۰، ۲۰۰۳ کال سريزه، (۱۳۸۲ لمريز کال)  
 ۱۸ د ټاکنو گډ کمیسیون، د فرمان گڼه ۴۰، اوله ماده، ۲۰۰۳ کال (۱۳۸۲ لمريز کال)  
 ۱۹ د لنډمهالی دورې پرمهال د ټاکنیزو غونډو عناصر، د فرمان نمبر، ۱۱۰، اول، ۲۰۰۴. د ټاکنو خپلواک کمیسیون، د فرمان گڼه، ۲۱، ۲۰۰۵ کال (۱۳۸۲)  
 ۲۰ د افغانستان د اساسي قانون ۱۵۹ ماده: "د افغانستان انتقالي اسلامي دولت د انتقال په دوره کې لاندې دندې سرته رسوي: (۱) په شپږ میاشتو کې دننه د ولسمشرۍ، ملي شورا او سیمه ییزو جرگو په اړه د تقنیني فرمانونو صادولو؛ (۲) د ټاکنو د خپلواک کمیسیون جوړول....."  
 ۲۱ د ټاکنو قانون، د فرمان نمبر، ۲۰ (رسمي جریده، گڼه ۸۲۹) ۲۰۰۴ کال یا ۱۳۸۳ لمريز کال  
 ۲۲ د لنډمهالی دورې پرمهال د ټاکنیزو غونډو عناصر، د فرمان نمبر، ۱۱۰، اول، ۲۰۰۴. (۱۳۸۳)  
 ۲۳ د ټاکنو خپلواک کمیسیون، د فرمان نمبر ۲۱، ۲۰۰۵ کال  
 ۲۴ ټاکنیز قانون (رسمي جریده، گڼه ۸۲۹) مادې، ۲۲ او ۴۴، ۲۰۰۴ کال  
 ۲۵ دا نوریو رینالډ او انډریو ویلډر کتاب "په افغانستان کې د مشروع ټاکنو پرواندي ننگونې" (کابل: د افغانستان د ارزونې او څیړنې واحد، ۲۰۰۴ کال)، ۱۴.  
 ۲۶ د ټاکنو قانون، ۱۲ ماده، لومړۍ فقره، ۴۵، ۴۶ ماده دویمه فقره، ۴۷ ماده.  
 ۲۷ د ټاکنو قانون، ۵۷-۵۸ مادې

ټاکنیزو ستونزو، سرغړونو او د ناقانونه کړنو د حل لپاره یې دوه مقررې وضع کړې او د ټاکنیزو شکایتونو د څیړنې لپاره پروسیجرونه رامنځ ته کړل، که څه هم دا کار ډیر وروسته وشو.<sup>۲۷</sup> په پایله کې د د ټاکنو کارکونکيو، کاندیدانو او د هغوی استازو د دغو مقررو په اړه لږ معلومات لرل.

د ۲۰۰۴ کال د ټاکنو په پای کې، د ټولو هغو درغلیو، جعل او سرغړونو د څیړلو لپاره کافي ځوابونه ورکول د یوه منصفه هیات<sup>۲۸</sup> د را مینځ ته کیدو لامل شو، هغه شکایتونه چې د نوماندانو له خوا مطرح شوي وو څیړي او د ټاکنو د تنظیم گډ کمیسیون ته رپورت ورکړی دغه هیات د هغو اصلاحاتو وړاندیز وکړ چې شکایتونو ته د رسیدنې لارې چارې غوره والی ومومي.<sup>۲۹</sup>

### د ټاکنیزو شکایتونو د کمیسیون د کار پیل: د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو قانون

د ۲۰۰۴ کال د ولسمشرۍ ټاکنو پرمهال د ټاکنیزو شکایتونو پر وړاندې ننگونو ته په پام سره، د افغانستان د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون (AIHRC)، د آزادو او رڼو ټاکنو بنسټ فیفا (FEFA)، د اروپایي ټولنې د څارونکو او ځینو نورو مهمو ټاکنیزو بنسټونو په گډون د داسې یوه خپلواک بنسټ د جوړیدو وړاندیز وشو، چې ټاکنیزې لاندې وڅیړي.<sup>۳۰</sup> د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون وروسته له هغه رامنځ ته شو، چې د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو په قانون کې تغییرات راوړل شول. د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو په قانون کې تر ډیره هغه مقررات را نغاړل شوي وو، چې د ټاکنو د گډ کمیسیون په واکونه کې راوړل شوي وو. د دغه کمیسیون دنده د ټاکنو څارنه وه.<sup>۳۱</sup>

د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د ټولو ټاکنیزو سرغړونو او شکایتونو د څیړلو مسوول و. په دغه کمیسیون کې دوه غړي د بشري حقونو د کمیسیون او مدني ټولې له خوا گمارل کیدل، او درې نړیوال غړي یې په افغانستان کې د ملگرو ملتونو د ځانگړي استازي له خوا ټاکل کیدل. دغو غړو یو کس د خپل کمیسیون د مشر په توگه وټاکه. په قانون کې د شکایتونو کمیسیون ته واک ورکول شوی وه، چې د کاندیدانو له خوا ټول ټاکنیز شکایتونو او سرغړونې وڅیړي. د شکایتونو کمیسیون دا دنده هم لرله، چې د شکایتونو د څیړلو او حکم صادولو لپاره تگلارې جوړې کړي.<sup>۳۲</sup>

د ۲۰۰۵ کال ټاکنو قانون له خپلو تگلارو نه څو برابره بڼه وه. په دغه قانون کې ۱۹ ټاکنیزې سرغړونې په گوته شوې. په نوو ټاکنیزو سرغړونو کې دغه نوي سرغړونې شاملې وې. په ټاکنو کې درغلی یا د رایو شمیرل، په پروسه کې له خپل اغیز نه کاراخیستل، تغییرات، یو دبل پر ځای گمارل، غلا کول، یا هم له قانوني اسنادو پرته د ټاکنو اړوند اسنادو له منځه وړل، د ټاکنو د کارکونکيو په کارونو کې لاسوهنه کوله، ټاکنیزو درغلیو ته نور خلک هڅول او د ټاکنو اړوندو مقرراتو او یا هم د ټاکنو د پروسې نه سرغړونه کول. د ۲۰۰۵ کال ټاکنو قانون دغه کمیسیون ته دا واک هم ورکړی وه، چې که دوی ته څوک رسمي شکایت وکړي، کولای شي دهغه څه په اړه هم پریکړه وکړي، چې دوی یې سرغړونه گڼي. دغه کار د شکایتونو کمیسیون ته دا اختیار ورکړ، چې موضوعات په خپل نوبت سره وڅیړي او د ټاکنیزو قوانین د پلې کیدو څارنه وکړي.

د ټاکنیزو سرغړونو پر وړاندې بندیزونو اوسزاگانو کې د خبر داري ورکول، نغدي جریمه کول، د رایو بیا شمیرل، د بیا ټاکنو لارښوونه کول، له لیست نه د کاندیدانو ایستل، د رایو باطل اعلانول او د لس کلونو لپاره په کمیسیون او یا هم په درالانشا کې له کارکولومنع کول شامل وو. د جرم په صورت کې، د شکایتونو کمیسیون دا حق درلود، چې سرغړونکی دنورې څیړنې او تعقیب لپاره لویې څارنوالۍ ته معرفي کړي.<sup>۳۴</sup>

۲۷ په دغو دوو مقررو کې یوه یې - د ټاکنو او د رایو د شمیرنې پرمهال د سرغړونو او شکایتونو مقررې وه او دویمه یې د ټاکنو پرمهال د ناقانونه کړنو مقررې وه. دغه دواړه مقرري د ۲۰۰۴ کال د سپټمبر د ۲۵ او د اکتوبر د دویمې ترمنځ صادري شوي.

۲۸ د ټاکنو گډ کمیسیون له ملگرو ملتونو غوښتنه وکړه، چې د دغه هیات لپاره کارپوهانو ونوموي او د ۲۰۰۴ کال په ټاکنو کې د کاندیدانو له خوا ثبت شوي شکایتونه وڅیړي.

۲۹ "د افغانستان د ۲۰۰۴ کال د ولسمشرۍ ټاکنو په اړه د ټاکنو د کارپوهانو د پلاوي د بې پرې والي په اړه وروستی رپورت" (کابل: د افغانستان د ۲۰۰۴ کال د ولسمشرۍ ټاکنو په اړه د کارپوهانو د هیات ناپیلېټوب ۲۰۰۴)

۳۰ "د پارلماني ټاکنو په اړه وروستی رپورت، ۲۰۰۵" (کابل: د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون، ۲۰۰۲)

۳۱ ټاکنیز قانون، (رسمي جریده، گڼه ۸۵۰، ماده ۵۷، ۲۰۰۵ کال-۱۳۸۴ لمريز کال)

۳۲ ټاکنیز قانون، ماده ۵۲، درېیمه او څلورمه فقره، ۲۰۰۵ کال

۳۳ ټاکنیز قانون، ماده ۳۵، ۲۰۰۵ کال

۳۴ ټاکنیز قانون، ماده ۵۴، ۲۰۰۵ کال

د ۲۰۰۵ کال له ټاکنو وړاندې، د شکایتونو کمیسیون ته نژدې ۱،۱۰۰ شکایتونه رسيدلې وو، چې د ۵۵۷ کاندیدانو کاندیداتوري يې تر یونبنتی لاندې راوستول. ټاکنو وروسته، ۵،۴۰۰ نور شکایتونه هم ثبت شول. په ور رسيدلو شکایتونو کې، د کمیسیون لپاره تر ټولو لویې ننگونې هغه شکایتونه وو، چې د کاندیدانو کاندیداتوري يې تر یونبنتی لاندې راوستولې، ځکه دوی پر جنګي جرمونو، له بشري حقونو نه پر سرغړونې او له ناقانونه وسله والو ډلو سره په تړاو تورن وو. د دريوو لاملونو له مخې، د کاندیدانو د ارزونې پروسه بريالۍ نه ښکاریده. لومړۍ هغه قانوني چوکاټ، چې له مخې يې باید له وسله والو ډلو سره تړلي کاندیدان له لیسته ایستلې شوي وای، یا هم بشپړه نه شوه او یا هم سم تعريف شوی نه و. دویم: هغه بنسټونه چې دغه پروسه يې پر مخ بیوله، یا يې سرچینې نه لرلې او یا يې وړتیا نه لرله. درېیم: افغان حکومت او نړيوالې ټولنې داسې سیاسي اراده نه لرله چې دغه خلک دې په مناسب ډول و ارزول شي.<sup>۳۵</sup> نو له همدې امله، هغو کاندیدانو چې له وسله والو ډلو سره د تړاو تور پرې پورې وه، هغوی هم ټاکنو ته لاره پیدا کړه.

خو له دې سره سره، بیا هم د شکایتونو کمیسیون علاقه لره، چې د کاندیدانو د ارزونې لپاره مناسبه پروسه رامنځ ته کړي. خو دغه پروسه، اصلا دمدني ټولنو، د لویې څارنوالۍ او د کورنیو چارو وزارت پر معلوماتو ولاړه وه. هغه یو شمیر قضیې چې د شکایتونو د کمیسیون له لوري پرې فیصله شوې، بیا هم د نورو څیړنې او اقدام لپاره ملي بنسټونو راجع شوې وې.<sup>۳۶</sup> د شکایتونو د کمیسیون لومړنۍ څیړنې ښيي، چې د دغه کمیسیون او نورو اړوندو ادارو لکه ستره محکمه او لویه څارنوالی اړیکې ډیرې نژدې او د همکارانه وې.<sup>۳۷</sup>

په مجموع کې د شکایتونو کمیسیون دخپل کار لپاره ګمارل شوی و. خو له دې سره سره، دا د افغانستان په تاریخ کې لومړی ځل وه، چې د ټاکنو د اړوندو شکایتونو د څیړلو لپاره یو ځانګړی کمیسیون ګمارل کیږي. د شکایتونو په کمیسیون کې استثنات ډیر وو او د قانون له مخې دغه کمیسیون ته ډیر مسوولیتونه سپارل شوي وو. که څه هم د ټاکنو په قانون کې دغه کمیسیون واک ته ورکول شوی و، خو بیا هم کمیسیون د شکایتونو د پریکړو لپاره ځانګړې تګلارې نه وې مشخصې کړې. د شکایتونو کمیسیون د تګلارې قاعدې او اخلاقي اصول وضع کړل خو د کارکوونکو د زده کړو لپاره يې ډیر وخت ته اړتیا لرله.<sup>۳۸</sup>

د دې ترڅنګ، د شکایتونو کمیسیون تر ځانګړو محدودیتونو لاندې خپل کارونه پر مخ بیو. دغه کمیسیون له ټاکنو لږ څه وړاندې رامنځ ته شو، نو ځکه يې کارونه په ولایتونو کې د دفترونو کموالی، د سرچینو لږ والي او د ټاکنو کمیسیون پر ولایتي دفترونو باندې تکیې اغیزمن کړل.<sup>۳۹</sup> د قانون له مخې، د شکایتونو کمیسیون د پایلو له ډاډمنیدو ۳۰ ورځې وروسته منحل شو.

د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو قانون له مخې د ټاکنو ګډ کمیسیون باید د انتقالی ادارې له پای ته رسیدو وروسته منحل شي او د قانون له مخې يې واکونه باید ټاکنو خپلواک کمیسیون ته ولیردول شي.<sup>۴۰</sup> خو دولسمشرۍ د یو ځانګړي فرمان له مخې، د ټاکنو ګډ کمیسیون د ملي شورا د لورې<sup>۴۱</sup> تر مراسمو خپل کار ته دوام ورکړ ځکه فرمان په قانون کې تغییرات راوستل. د انتقالی دولت له پای ته رسیدو د ټاکنو ګډ کمیسیون هم له منځه یوړل شو او له دې سره جوخت د ټاکنو خپلواک کمیسیون رامنځ ته شو. د دغه کمیسیون، چې ټول غړي يې افغانان و او هیڅ بهرنی غړی يې نه درلود دنده درلودی چې، په ۲۰۰۹ کال کې په افغانستان کې د ولسمشرۍ دوهم ځل ټاکنې تر سره.

## د واحدی نه لېږدېدونکې رایې پر وړاندې ننگونې: د اصلاحاتو لپاره هڅې

کله، چې د ۲۰۰۵ کال ټاکنې پای ته ورسیدې لکه څنګه چه وړاندوینه شوې وه، د واحدی نه لېږدېدونکې رایې د نا متجانس او له سیاسی پلون نا منظم پارلمان د رامنځ ته کیدو لامل شو. سیاسی ګوندونو ډیرې څوکۍ ترلاسه نه شوای کړې. خو په هغه صورت کې که د ګوندونو پر بنسټ سیستم معرفي شوی وای، نو د ګوند مشرانو دومره رایې ترلاسه کړې وې، چې له مخې يې ملي شورا ته يې ډیرو استازو لاره پیدا کولای شوای. ملي شورا له ۳۲ سلنه اچول شویو رایو څخه جوړه شوی و او که څه هم ۲۸ سلنه رایې د نا

۳۵ فاطمه ایوبی، انتونیلا ډیلیا او پتريشیا ګوسمن "په افغانستان کې ۲۰۰۹-۲۰۱۰ کلونو له ټاکنو درس" (نیویارک: د انتقالی عدالت نړیوال مرکز، ۲۰۰۹).

۳۶ "د ۲۰۰۵ کال د ملي شورا ټاکنو وروستی رپوټ"

۳۷ دغه همکاري د ۲۰۰۵ او ۲۰۰۹ کال د ټاکنو په اړه د شکایتونو د کمیسیون په وروستی رپوټ کې روښانه دی

۳۸ محمد فرید حمیدي، د اړیکو مسوول، ۲۰۱۴

۳۹ ډیویډ انیس، "د افغانستان د ټاکنو د قانوني چوکاټ تحلیل: د ټاکنیزو سیستمونو نړیوال بنسټ"، <http://www.ifes.org/content/Publication/white-Papers/2006/Analysis-of-the-Lgal-Electoral-Framework-of-Aghanistan.aspx>, 2006 (accessed 7 February 2014) د ګرانټ کیپن "ټاکنې په ۲۰۰۹ او ۲۰۱۰ کې: په افغانستان کې د ډیموکراسۍ د جوړښت تخنیکي او قرینه ای ستونزې" (د افغانستان د څیړنې او ارزونې اداره: کابل، ۲۰۰۸).

۴۰ ټاکنیز قانون، ۵۲ ماده، ۲۰۰۵ کال.

۴۱ د ټاکنو د ګډ کمیسیون د چارواکو د کار پای، د فرمان نمبر ۱۱۰، لومړۍ ماده، (رسمي جریده، ۸۷۴ ګڼه، ۲۰۰۲-۱۳۸۵ لمریز کال)



موفقو کاندیدانو په گټه شمار شوې وې. ۴۲ په نتیجه کې، ډیرو داسې فکر کاوه، چې ملي شورا استازولي نه شواي کولای. ۴۳ خو لویو گوندونو تر یوه بریده وکولای شواي چې د گوند رایې د جغرافیې له مخې وویشې او په دې ډول یې خپلو غړو ته د ډیرو څوکیو د ترلاسه کولو لاره پرانیسته خو کوچنیو گوندونو آن په ملي شورا کې یوه څوکی هم ترلاسه نه شواي کړي.

له ټاکنو څو کاله وروسته، د ملي شورا ځینو غړو چې له سیاسي گوندونو سره یې تړاو درلوده، پریکړه وکړه، چې دغه سیستم بدل کړي. د ټاکنو خپلواک کمیسیون هم په دې کار خوښ و، چې مختلف غوراوي ولري او هڅه یې کوله، چې د رایو د نه لیرد سیستم د ټاکنو له هغه سیستم سره ګډ کړي، چې استازي پکې متناسب وي.

خو که داسې هم نه کیږي، نو یواځې د ټاکنو هغه سیستم دی رامنځ ته شي، چې استازي یې متناسب وي. د ولسي جرګې د تقنیني چارو کمیټې په ۲۰۰۷ کال کې د ټاکنو د قانون لپاره بله فرعي کمیټه جوړه کړه. په رایو کې د کمینټ له امله را پورته شویو ناخوښیو ته په پام سره، دغه کمیټه د دې لپاره وګمارل شوه، چې تیرې ټاکنې و ارزوي، نور ټاکنیز سیستمونه هم مطالعه کړي او بیا داسې سیستم رامنځ ته کړي چې په ټاکنو کې د سیاسي گوندونو ونډه یقیني کړي. دغې کمیټې د خپل کار پر مهال بیلابیل ټاکنیز سیستمونه وکتل، په مختلفو چوکاټونو کې یې هر سیستم مطالعه کړ، له نړیوالو او کورنیو کارپوهانو سره یې له نژدې خبرې وکړې، او د پارلمان د غړو په ګډون یې، له سیاسي گوندونو، قانون پوهانو، نړیوالو او ملي بنسټونو او له نورو اړوندو چارواکو سره چې له ټاکنو سره ښکیل وو، پراخې سلا مشورې وکړې. بالاخره د غې جرګه ګۍ د داسې یوه ګډ سیستم وړاندیز وکړ، چې یواځې سل څوکی په ټاکنو کې سیاسي گوندونو ته ځانګړې شوې وې.

کله چې دغې جرګې د خپلې ۴۴ طرحې لپاره له ولسي جرګې نه د راتلونکو ټاکنو د قانون لپاره د رایې غوښتنه وکړه، په غیر اټکلي ډول د حزب وحدت مردم، ملي محاذ، حزب اسلامي، د اسلامي دعوت تنظیم، افغان ملت او اقتدار ملي گوندونو ډیرو استازو د دغه ګډ سیستم د طرحې مخالفت وکړ. ۴۵ نورو خپلواکو استازو او د کوچنیو گوندونو غړو دغه طرحه له دې امله رد کړه، چې گوندې ښايي دغه ډول سیستم یواځې د سیاسي گوندونو رامنځ ته کیدو ته لاره پرانیزي چې د کورنیو جګړو او جهاد د بهیر یوه برخه او د کورنیو جګړو مسوول دي او په دې سره به پارلمان تر خپل واک لاندې راولي.

دا چې ولې په ولسي جرګه کې (آر پي) یا د متناسب استازولي د ټاکنو سیستم رد شو، یواځې یې لامل په تیر وخت کې په افغانستان کې د سیاسي گوندونو د اعتبار کمزوری نه وه. که چیرې دغه قانون تصویب شوی وای، نو له جغرافیایي پلوه به یې هم استازي اغیزمن کړي وو، او ډیرو به په ولایتونو کې خپلې څوکی له لاسه ورکړې وې. سیاسي گوندونو ته د ۱۰۰ څوکیو ځانګړي کیدلو به دا معنا لرلې وای چې لږ تر لږه سلو استازو به په راتلونکو ټاکنو کې د سیاسي گوندونو په ګټه رایه ورکوله او په عین حال کې په پارلمان کې د حکومت پلوی غړو، د حکومت دریځ تعقیبواوه او له دې مسودې سره په مخالفت کې وو، په دې توګه یې د قوی سیاسي گوندونو او په راتلونکو ټاکنو کې د یو قوی پارلمان د رامنځ ته کیدو مخه ونیوله. ۴۶ کله چې د دغه قانون طرحه بشپړه شوه او رایه اچون ته چمتو شوه، نو جرګه ګۍ د کوچنیانو له استازو سره کوچیانو ته د ځانګړو شویو څوکیو او انتخاباتي حوزې په اړه په لاندې ګټه کیوتله. ۴۷ دا مسله خورا جنجالي شوه او په پارلمان کې دغه بحث په تپه ولاړ حالت ته ورسید.

## د ۲۰۰۹ کال ولسمشریزې ټاکنې: د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون او د درغلیو ننگونې

د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو له قانون نه چې په ډیر اند کې مواردو کې تعدیل شوی و او هغه وضعیت یې چې یوکاندید یا د پارلمان غړی مړشی - تشریح کاوه؛ په ګټې اخیستنې سره تر سره شول. ۴۸ د ۲۰۰۹ کال په ټاکنو کې د دواړو کمیسیونونو واکونه جوړښت له تغییر پرته په خپل حال پاتې شول.

۴۲ رینالډ او کیږي، "د افغانستان د ټاکنو د سیستم رغول".

۴۳ صالح محمد ریګستاني، (د ملي شورا پخوانی غړی)، فبروري، ۲۰۱۴.

۴۴ په لومړي سر کې دغه قانون د مسودی بڼه لرله چې ولسي جرګې جوړه کړې وه. نو د تګلای له اصولو سره سم باید پر مسودی په ۳۰ ورځو کې بحث شوی وای. د دې لپاره خبره باوري شې چې لږ تر لږه د دغه قانون پر یوه برخه یو ځل تر بحث لاندې شوی ده نو د قانون مسوده د رایو لپاره عمومي غونډې ته راوړل شوه. جرګې ته دا روښانه وه، چې دغه مسوده لا ډیر کار ته اړتیا لري نو له همدې امله په رسمي ډول سیستم د رایه اچونې لپاره یو نه وړل شوه.

۴۵ د ریګستاني د معلوماتو له مخې، ډیرو مشرانو ځکه دغه وړاندیز رد کړه، چې دوی له دغه بهیر نه خبر نه و. دولی له گوندونو سره په تماس کې و خو مخامخ یې د هغوی له مشرانو سره خبرې نه وې کړې. که څه هم په لومړیو کې دوی دغه مسوده رد کړه خو وروسته یې په اکثریت سره د ګډ سیستم ملاتړ وکړ.

۴۶ ریګستاني، ۲۰۰۴.

۴۷ کوچیان د افغانستان هغه وګړي دي، چې کورونه یې تل پر یوه ځای نه وي. د افغانستان د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون د ۴۸ مادې له مخې ولسمشر باید د مشرانو جرګې په ۳۴ انتصابي غړو کې دوه څوکی کوچیانو ته ځانګړي کړي. خو په ولسي جرګه کې بیا کوچیانو ته لس څوکی ځانګړي شوي دي او د هغوی لپاره یې ځانګړې انتخاباتي حوزه په پام کې نیولې. همدغه کچه د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو په قانون کې هم راغلې ده. د نورو معلوماتو لپاره د فبریزو فوچینو "د افغان کوچیانو ټولنیزه سرګردانی: بدلیدونکی نخبی، پوهیدنه او د افغان ټولنی سیاست وګوري" (کابل: د افغانستان د تحلیل ګرو شبکه، ۲۰۱۳).

۴۸ د ټاکنیز قانون، د ۳۷ مادې په ۴، ۵ او ۳ مه فقره کې تغیرت، د فرمان نمبر، ۱۱۹ (رسمي جریده، ګڼه ۸۴۷)، ۲۰۰۴ - ۱۳۸۳.

که څه هم، د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د ۲۰۰۹ کال په ټاکنو کې د ۲۰۰۵ کال د ټاکنو په پرتله له لویو ننګونو سره مخامخ شو. د ۲۰۰۹ کال د ټاکنو پرمهال د شکایتونو کمیسیون د زرګونو شکایتونو او درغلیو د مسودې څېړنو په تړاو د بې پرویې والي او ژمنتیا له کبله وستایل شوه. د دغو شکایتونو د څېړنې پرمهال د شکایتونو کمیسیون د دې اړتیا درک کړه، چې د رایو په ډیرو محلونو کې دې رایې له سره و ارزول شي او یادې بیا وشمیرل شي. د شکایتونو کمیسیون د ټاکنو له خپلواک کمیسیون سره په ګډه د رایو د ارزونې پروسه بشپړه کړه چې په پایله کې یې په لوی شمیر رایې باطلې کړې، په ځانګړې ډول هغه رایې چې ولسمشر کړزې ته اچول شوې وې. د ټاکنو له پایلو معلومه شوه، چې هیڅ کانديد ۵۰ سلنه جمع یوه رایه پوره نه کړه او ټاکنې دویم پړاو ته وغځیدې. د دغه بهیر په اوږدو کې د شکایتونو کمیسیون د حکومت ترسختو فشارونو لاندې راغی. په ځانګړې ډول، پر دغه کمیسیون داسې تور پورې شو، چې د بهرنيانو تر اغېزې لاندې دی. په همدغه وخت کې حکومت<sup>۴۹</sup> د شکایتونو د کمیسیون له کمیشنرانو څخه یو بې له دندې استعفا ته وهڅاوه. دغو له څو ورځو وروسته هغه بیرته له کمیسیون سره یوځای شو.

## د ټاکنیزو شکایتونو د کمیسیون بیا رغونه: د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو قانون

د ۲۰۱۰ کال ټاکنو قانون، چې باید د ملي شورا ټاکنې یې له مخې ترسره شوې وای، پارلمان تصویب نه کړ، ځکه ولسمشر کړزې ادعا کوله چې دغه قانون د پارلماني اصولو له مخې، په وروستي کال کې ولسي جرګه نه شي تصویبولی.<sup>۵۱</sup> ولسمشر کړزې د اساسي قانون په ۱۰۹ مادې تکیه کوله. په دغه ماده کې راغلي، چې ملي شورا په خپل وروستي کال کې نه شي کولای چې د ټاکنو اړوند طرحې په خپله اجنډا کې ونیسي.<sup>۵۲</sup> د اساسي قانون له مخې، د ولسمشر کړزې خبرې سمې وې. خو له سیاسي پلوه ولسمشر دا واک هم درلوده، چې د پارلمان له تصویب نه تیر شي او یو نوی قانون د ولسمشرۍ د ځانګړي فرمان له مخې له توشیح کړي او د شکایتونو د کمیسیون جوړښت برابر کړي.

د ۲۰۰۹ کال د ټاکنو پرمهال د شکایتونو کمیسیون له کارونو نه ولسمشر کړزې راضي نه ښکاریده. نو له همدې امله د ولسمشرۍ فرمان د شکایتونو کمیسیون د رامنځ ته کیدو په اړه یوه عمومي او مبهمه ماده رامنځ ته کړه، چې د کمیسیون د غړو د ټاکلو صلاحیت یې د ولسمشر په واک کې ورکړ.<sup>۵۳</sup> له لومړي سر دا پریکړه شوې وه، چې د کمیسیون ټول غړي به افغانان وي. خو بیا هم د سترې محکمې او د افغانستان د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون له خوا یو بېوکانديد وریښودل شوی و. د نوې تګلارې له مخې ولسمشر د ملي شورا د دواړو جرګو له مشرانو او قاضي القضاات سره په مشوره دغه پنځه غړي وټاکل. همدارنګه د شکایتونو د کمیسیون د ولایتي غړو ګمارنه هم ومنله. کله چې دغه فرمان صادر شو، پر ولسمشر د نویو ګمارنو په میکانیزم کې د لا نور تغیر لپاره فشارونه ډیر شول. هغه د ملګرو ملتونو د استازولي-یوناما هغه طرحه ومنله، چې د کمیسیون په پنځو غړو کې به دوه بهرنی غړي وي او درې به یې افغانان وي. کله، چې ګمارنې وشوې، په افغان غړو کې د سترې محکمې یو استازی و خو د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون غړي ترې ایستل شوي و. د شکایتونو د کمیسیون لپاره به نویو ټاکل شویو غړو کې یوه یې هم د ټاکنو د څارنې او یا هم د شکایتونو د څېړنې پخوانۍ تجربه نه لرله.

په دغه قانون کې یوه مهمه ځانګړنه دا وه، چې د شکایتونو د ولایتي کمیسیونونو جوړیدل پکې راغلي وو، چې په ولایتي کچه قضیې وڅیړي. هغه شکایتونه، چې په ولایتونو کې څیړل شوي وو، د بیا کتنې لپاره مرکزي کمیسیون ته استول کیدل. وروسته له هغه، چې د ټاکنو پایلې جوتې شوې، په دوو میاشتو کې دننه دننه دواړه-هم مرکزي او هم ولایتي کمیسیونونه لغوه شول او د دوی واکونه د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته ولېږدول شول. د واکونو په لېږد کې د مقررې مبهموالي او د مشخصوالي نشتوالي په عمل کې ګڼې ننګونې راپورته کړې. د بیلګې په ډول، دغه کار په پایلو کې تغییرات راوستل او د ټاکنو کمیسیون په داخل کې د ګټو تضاد راپورته کړ. په ځانګړې ډول په هغه بنسټونو کې چې د شکایتونو کمیسیون باید د ټاکنو د کمیسیون د کارکوونکو د سرغړونو په اړه وروستی پریکړه کړي وای. دغه قانون له وړاندې ځینې نور شیان هم د سرغړونو په ډول پیژندلې وو، چې د شکایتونو د کمیسیون په تګلارو کې شامل دي. د بندیزونو او سزاګانو برخه له پخواني قانون سره ورته وه. د شکایتونو کمیسیون په ټاکنو کې مهم رول ولوباوه او ۷،۸۲۳

۴۹ هغه غړي چې استعفا یې ورکړې وه، مصطفی بارکزی نومیده، چې شکایتونو کمیسیون ته د سترې محکمې له خوا وریښودل شوی و.

۵۰ احمد فهم حکیم، (د شکایتونو د کمیسیون غړی، پخوانی کمیشنر، ۲۰۰۹) فبروري، ۲۰۱۴.

۵۱ د کریکچ نړیوالې ډلې رپوټ ورکړ، چې ولسي جرګې دغه فرمان له وړاندې رد کړی و، "خو کله چې دغه فرمان مشرانو جرګې ته ورسید، هلته چې ولسمشر کړزې د پام وړ واک لري، ډیری ستاوتورانو په دې پریکړه وکړه، چې پارلمان په دخپل دور په وروستي کال کې حق نه لري چې د ټاکنو قانون تغیر کړي، یایې بدل کړي او یا هم پرې بحث وکړي. نو ځکه دغه فرمان په خپل پخواني حالت سره ومنل شو." د کریکچ نړیواله ډله، ۲۰۱۱، بروکسل.

۵۲ د افغانستان د اساسي قانون، ۱۰۹ ماده، ۲۰۰۴ کال.

۵۳ د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو قانون ۲۱ ماده وايي: "ولسمشر به د ولسي جرګې او مشرانو جرګې له مشرانو او د سترې محکمې له مشر سره په سلا مشوره د شکایتونو د ارزولو او درغلیو د څیړلو لپاره په مرکز او ولایتونو کې د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیونونه جوړوي. دغه کمیسیونونه له ارزونې وروسته خپلې پریکړې اعلانوي. دغه کمیسیونونه به لږ تر لږه ۱۲۰ ورځې له ټاکنو مخکې ټاکل کيږي."

شکایتونو ننگونې وڅیړل. د کمیسیون د کارونو په پایله کې ۱۲۰ کاندیدان له لیسته ایستل شوه، ۳۴۴ د رایو محلولو نه باطل شول وې او د ځانگړو کاندیدانو ټولې اویا هم یوه برخه رایې باطلې شوې. ۵۴ خو له دې سره سره لا هم د کمیسیون د کارونو د تگلارو په اړه ډیرې پوښتنې بې ځواب پاتې وې، لکه د رایو د باطلولو معیارونه داسې ښکارېده، چې د تگلارو په غوره کیدو کې د ټاکنو د دواړو کمیسیونونو ترمنځ همغږي لږه وه. د دواړو کمیسیونونو ترمنځ یوه مهمه جنجالي موضوع دا وه، چې دواړو کمیسیونونو د رایو د باطلولو لپاره له معیارنو څخه بیلا بیل پوهاوی درلوده. د ټاکنو کمیسیون غوښتنه کوله، چې یواځې هغه رایې دې باطلې اعلان شي، چې کاندید د ته درغلیو له لارې ورکول شوي وي، خو د شکایتونو کمیسیون بیا ټینگار کاوه چې د دغه ډول کاندیدانو ټولې رایې باید باطلې اعلان شي او کاندید دې هم د بریالیو نوماندانو له لیست نه ایستل شي.

### ۳.۳ په افغانستان کې د واک تفکیک او د قانون پلي کېدل

اوس په نړۍ کې نژدې هر هیواد اساسي قانون لري. د یوه اساسي قانون له مخې دیموکراسۍ د قانون حاکمیت او د اساسي قانون مشروطه حاکمیت ته اړتیا لري. د مشروطه حاکمیت له هغو قواعدو څخه عبارت دی، چې د بنسټیزو قوانینو په واسطه یې د نظام واک تعریف کړي او ددی صلاحیتونو حدود ټاکي. ۵۵ د مشروطه حاکمیت اهداف باید تل د قانون د حاکمیت، د حکومت پر واکونو باندې د محدودیتونو وضعه کولو او د اساسي حقونو د ساتنې او حفاظت ملاتړ وي. ۵۶ نو د مشروطیت اصول د حکومتي چارواکو د شخصي پریکړو خلاف د قانون د حاکمیت ملاتړ کوي. دا د شخصي سلیقو پرځای د قانوني حکومت شته والی ډاډمنوي. ۵۷ د قانون حاکمیت لازمه گڼي، چې قانون باید عام وي او په ټولو یو شان پلي شي، روښانه او ثابت وي، د راتلونکي لپاره اغیزمن وي، نه د تیر لپاره، باید ثابت وي، قوانین باید داسې وي، چې پلي کېدل یې امکان ولري... د دغو ځانگړنو په شته والي کې قوانین خپله کارې اغیزمنتیا لري. ۵۸

په افغانستان کې د مشروطه حاکمیت د دوام لپاره ډیره مهمه ده چې د دندو په اجرا کې صلاحیتونه مشخص او داسې تفکیک شوی بنسټونه وجود ولري چې هغه عملی کړي: په بله ژبه، ملي شورا قوانین جوړوي، اجرائیه قوه یې عملي کوي او قضایي قوه یې تفسیروي. دا کار په خپله اجرائیوي کار ته اړتیا لري چې له قانونه خپل واک واخلي او بیا په اغیزمن ډول د ازمايل شي. خو په افغانستان کې، همغسې چې په دې څیړنه کې تشریح شوي، د ډیرو حکومتي ارگانونو واکونه له یو بل نه نه دي بیل شوي. د یوه ارگان له خوا، په اساسي قانون کې له راغلو واکونو نه د ډیر واک کارول په ځانگړي ډول د اجرائیوي قوې له خوا، په دغه هیواد کې د مشروطیت د اصول پر خلاف گواښونه راپورته کړي دي.

د کارونو ویش او په ولایتونو کې د بنسټونو خپلواکي لازمي بلل کېږي. باید داسې لارې چارې او محدودیتونه رامنځ ته شي، چې له مخې یې یو بنسټ د بل بنسټ په کارونو کې مداخله ونه کړي. د واکونو دغه ډول ویش دې ته لاره برابروي، چې دولتي بنسټونو کې توازن رامنځ ته کړي.

هغه څه، چې د ۲۰۱۰ کال په ټاکنو کې پېښ شول، د دې کمزورۍ نښه بلل کېږي، چې په افغانستان کې واکونه داسې ویشل شوي، چې د مشروطیت اصول او د قانون حاکمیت په یوه قانوني حکومت کې له گواښ سره مخ کوي. د نظارت د یوې غښتلې او قوي ارگان په توگه د پارلمان بې اغیزتوب او اجرائیه قوې ته د قضایي قوې یو ډول غاړه ایښودنه، او د اساسي قانون پر بنسټ د اجرائیه قوې په وړاندې د نورو قواوو له خوا مصلحت مننې، اجرائیه قوې ته دا وړتیا او امکان ورکړي چې په ډیرو مواردو کې د اساسي قانون له چوکاټ څخه بهر عمل وکړي.

په اغیزمن ډول د واک تفکیک لپاره اړینه ده، چې مقننه قوه سم کار وکړي. پیاوړی پارلمان، چې د څارنې واک ولري خورا مهم دی. په ټوله کې د افغانستان پارلمان، چې د خلکو ۵۹ استازولي کوي، تل یې د ولسمشر پر کارونو د څارنې څرگندونه نه ده کړې او نه یې هم پریکړې تل سمې دي. په حقیقت کې ولسمشر پر مقننه قوه پراخ واک لري ځکه د ولسي جرگې د اوسني مشر په گډون ډیر ولسي استازي مهارتونه او تجربې نه لري. خو د پارلمان غړي باید له اساسي قانون سره سم، خپلې دندې سرته ورسوي. داساسي قانون مطابق اوسني واکونه، په ځانگړي ډول د ولسمشر حضورول پارلمان ته د ولسمشرۍ مسولیت منل محدود دي. خو له دې سره سره، افغانستان په اوږد مهال کې داسې پیاوړي پارلمان ته اړتیا لري، چې دا جرائیه قوه د واکونو په تناسب او ارزولو کې مهم رول ولري.

۵۴ "د افغانستان د ۲۰۱۰ کال د ولسي جرگې ټاکنې" (کابل: د دیموکراسۍ ملي انستیتوت، ۲۰۱۱)

۵۵ ډون اي. فیهرینباچر، په جنوب کې د غلامانو ساتل په اساسي قوانین او د مشروطیت اصول (اتنز، جی ای: جورجیا پوهنتون ۱۹۸۹)، ۱.

۵۶ عبدالحي، انعامي، د افريقا د مشروطیت اصول اود اسلام رول: پینسلوانیا پوهنتون، ۲۰۰۲.

۵۷ بي. او نوابوزي، په بېرنيو حالاتو کې د مشروطیت اصول (لندن: سي هرست او کمپني، ۱۹۷۳)، ۱.

58 یاسو حیسبي، او سیسار پینالي "لومړی فصل، اساسي قوانین،"

۵۹ د افغانستان اساسي قانون، ۸۱ ماده، ۲۰۱۴.

له بل لوري، په يوه ولسواکه ټولنه کې، هلته چې د وگړو د بيان ازادې خوندي وي، د قضا خپلواکي هم خورا مهمه ده. خود قضا خپلواکي ته لوی گواښ د قانون حاکمیت ته نه درناوی دی. د بشري حقونو نړیوالې اعلامیې، د سیاسي او مدني حقونو نړیوال کنوانسیون (CCPR) او نورو نړیوال محکمو<sup>۲۰</sup> د قضا خپلواکي په رسمیت پیژندلې ده. د ملگرو ملتونو عمومي شورا د یوې پریکړې له مخې د قضا د خپلواکي اساسي اصول منلې دي. د بن په غونډه کې هم په<sup>۲۱</sup> افغانستان کې د قضا د خپلواکي پر مهمو والي ټینګار شوی دی.

که څه د افغانستان اساسي قانون قضاييه قوه یو خپلواک رکن بللی خو داسې لږې مقرري شته، چې د دغی قوی د خپلواکي ضمانت کوي. په اساسي قانون کې نه یواځې دا چې ولسمشر د سترې محکمې غړي ټاکي او ملي شورا ته یې د تایید رایو د ترلاسه کولو لپاره ورپیژني، بلکې دا واک یې هم ورکړی چې د قضا په غړو کې څوک قاضي القضا وټاکي. د دې ترڅنګ ولسمشر دا اختیار هم لري، چې په ټیټه کچه قاضیان مقرر کړي او یا یې له دندې گوښه کړي. په افغانستان کې د قضا تر ټولو ستر ارګان دی خو دغه ارګان نه شی کولای چې ولسمشر او یا هم د هغه کابینې غړی محاکمه کړي. د قضا هغه دنده ده، چې اساسي قانون یې تفسیر او، له ننګونو سره مخامخ دی ځکه هغه ژبه چې د ولسمشری د دفتر له خوا په<sup>۲۲</sup> طرحه کې کارول شوې، خورا ګونګه ده. ستره محکمه د قضايي څیړنې واک لری خو میکانیزم نه لري. د قضا بودجه د اجرايي مشر په سلا مشورې برابرېږي خو د قاضیانو معاش پکې کم دی او د سرپنا او امنیت لپاره یې هم څه په پام کې نه دي نیول شوي. ولسمشر د قانون له مخې د اعدام د حکم، د جزا د تخفیف او یا هم د عفوي کولو واکونه لري خو ولسمشر تر اوسه دغه واک د فرمانونو له مخې، چې روښانه قانوني وضاحت نه لري، پر مخ بیایي<sup>۲۳</sup>.

په عمل کې ډیر داسې ګامونه پورته شوي، چې قضا اجرايي ځواک ته محتاجه پاتې شي. په ځانګړی ډول، هغه مهال چې ولسمشر کرزي د سترې محکمې غړي له وړاندې وټاکل. دغه غړي د څلورو، او او لسو کلونو لپاره ګمارل کیدل. خو هغه دغه ګمارنې په قضا کې دخپل اغیز لپاره وکارولې. د بیلګې په ډول ولسمشر د قاضي القضا په توګه داسې یو څوک د څلور کلونو لپاره وګماره، چې دهغه د ډلې<sup>۲۴</sup> پخوانی باوري سړی و. داسې اټکل کېږي، چې د سترې محکمې د مشر د اوسنۍ دورې له پوره کیدو وروسته بنایي هغه د حکومت په کومه بله مهمه دنده هم وګمارل شي، ځکه دی ولسمشر ته نژدې سړی پاتې شوی. د اټکل خلاف، سره له دې چې د ۲۰۱۰-۲۰۱۱ کال جون به میاشت کې د سترې محکمې د مشر څلورکلنه دوره پای ته ورسیده، ولسمشر د معیارونو پر خلاف هغه د سترې محکمې د سرپرست مشر په توګه وټاکه. نو له همدې امله د سترې محکمې اووه نیم کاله کېږي، چې په واک دی او دغه موده په اساسي قانون کې له ټاکل شوې مودې نه نژدې درې نیم کال ډیره ده<sup>۲۵</sup>. دې کار د دې ارزښت نه درلود، چې پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون په دې اړه خپل نظر ورکړی او دغه نظر نه یواځې دا چې له اساسي قانون سره د دغې مودې د غځیدو په اړه یې اړخ نه لگاوه بلکې د قاضي القضا او دوو نورغړو سرپرستي، چې غځول<sup>۲۶</sup> شوې وه، هم و ننګوله.

نو په افغانستان کې، دې ته په پام سره چې بنسټونه جوړښتي عیبونه لری او همدارنګه اوسنی سیاسي معضلي محدودیتونه هم دي، نو قضا د اجرايه ځواک له خورا ډیرو بې مورده اغیزو قرباني پاتې شوی ده.

۲۰ "د قضا د خپلواکي په اړه د ملگرو ملتونو هغه اساسي اصول وگورئ." چې د قضا په اړه یې وضع کړې دي.

<http://www2.ohchr.org/english/law/indjudiciary.htm>, 1985 (accessed 12 February 2014).

۲۱ د جزییاتو لپاره، د رامین موسیجی هغه کتاب ولولي، چې د افغانستان محکمې یې له اساسي قانون او نړیوالو قوانینو سره پرتله کړې دي (کابل: د مقایسوي عمومي قوانینو په اړه د مکس پلنکي انستیتوت، ۲۰۰۹).

۲۲ د اساسي قانون ۱۲۱ ماده وايي: "له اساسي قانون سره د قوانینو، تقنیني فرمانونو، بین الدول معاهدو او بین المللي میثاقونو د مطابقت څیړل، د حکومت یا محاکمو په غوښتنه د هغو تفسیر د قانون له حکمونو سره سم د سترې محکمې کار دی." همدارنګه د جان ډیمپسي او جی الکسنډر هغه کتاب وگورئ چې د افغانستان داساسي قانون د تفسیر د بحران دحل په اړه لیکلی دی. (واشنگتن ډي سي: په امریکا کې د سولې بنسټ، ۲۰۰۹)

۲۳ د افغانستان اساسي قانون، درېیم فصل، "ولسمشر". اووم فصل، "قضا".

۲۴ د سترې محکمې د مشر عبدالسلام عظیمي د نشر شوې بیوګرافي د معلوماتو له مخې، هغه له خپلې اوسنۍ وظيفې وړاندې د ۲۰۰۴ او ۲۰۰۷ کلو ترمنځ د ولسمشر د لوړ پوړي قانوني سلاکار او قضايي او عدلي بورډ د مشر په توګه پاتی شوی دی.

۲۵ "د سترې محکمې د سرپرستو غړو، د سرپرستو وزیرانو او سرپرست لوی څارنوال په اړه قانوني نظر پوښتنه، یورد بوک، ۱۳۹۰، ۳۷: کابل، د اساسي قانون پر پلي کیدو د څار کمیسیون، (۲۰۱۱)

۲۶ د سترې محکمې مشر خپل وظيفه د ۲۰۰۶ کال په جون میاشت کې پیل کړه، او له ټاکل شويو څلورو کلونو وروسته یې باید د ۲۰۱۰ کال په جون کې د دی ځای ناستی ټاکل شوی وای. خو د ولسي جرګې له تایید پرته دهغه موده نژدې درې نیم کاله وغځیده.

<http://supremecourt.gov.af/fa/page۲۱۲> (accessed March ۲۰۱۴).

۲۷ "د سترې محکمې د سرپرستو غړو، سرپرستو وزیرانو او سرپرست لوی څارنوال په اړه قانوني نظر پوښتنه، یورد بوک، ۱۳۹۰، ۳۷: کابل، د اساسي قانون پر پلي کیدو د څار کمیسیون، (۲۰۱۱)

## ۴. د ۲۰۱۰ کال پارلماني ټاکنې ۴.۱ یوکلن کرکیچ: د پېښو تاریخ

۲۰۱۰	
د سپټمبر ۱۸ مه	د ملي شورا ټاکنې وشوې
د سپټمبر ۲۳	لومړنۍ پایلې اعلان شوې
د اکتوبر ۱۰	د برياليو کانديدانو لومړنی فهرست اعلان شو
د نومبر ۲۴	له غزني پرته د ټاکنو بشپړې وروستۍ پایلې اعلان شوې
د دسمبر لومړۍ	د غزني ولايت وروستۍ پایلې اعلان شوې
د دسمبر ۲۲	د ټاکنو څيړلو ځانگړې محکمه جوړه شوه
۲۰۱۱	
د جنوري ۱۹	د ټاکنو لپاره د ځانگړې جوړې شوې محکمې مشر د څيړنو د تکميل لپاره د يوې بلې مياشتې اضافي وخت غوښتنه وکړه
د جنوري ۲۰	د ټاکنو ۲۳ تنو برياليو نوماندانو سره وکتل او پريکړه يې وکړه، چې د جنوري په ۲۳ به د ولسمشر له پرانيستې پرته پارلمان ته ننوځي
د جنوري ۲۲	ولسمشر کرزي ملي شورا پرانيسته
د جنوري ۳۱	د ټاکنو د قانون له مخې د شکايتونو کميسيون لغوه شو
د فبروري ۱۹	ولسمشر کرزي مشرانو جرگې ته ۳۴ انتصابي غړي وروپيژندل
د مارچ ۲۲	ولسي جرگې لوی څارنوال استجواب کړ او بيا يې دهغه د استيضاح غوښتنه وکړه
د جون ۲۳	د ټاکنو ځانگړې محکمې خپلې وروستۍ پريکړې اعلان کړې
د جون ۲۲	ولسي جرگې د سترې محکمې قاضيان استجواب ته وروغوښتل او بيا يې دهغوی د استيضاح غوښتنه وکړه
د اگست ۴	استيناف محکمې د ټاکنو د ځانگړې محکمې پريکړې تاييد کړه
د اگست ۱۰	د ټاکنو ځانگړې محکمه منحل شوه او د وروستۍ پريکړه واک د ټاکنو خپلواک کميسيون ته وسپارل شو
د اگست ۲۱	د ټاکنو کميسيون نهه، نوي غړي بريالي اعلان کړل
د سپټمبر ۳	د پارلمان نهه تنو غړو د وفا دارۍ لوړه وکړه

## ۴.۲ د ۲۰۱۰ کال د پارلماني ټاکنو بيا کتنه

د اساسي قانون د فقرو له مخې، د ملي شورا ټاکنې بايد د ۲۰۱۰ کال په می میاشت کې تر سره شوې وای. خو ټاکنې ان سپټمبر ته وځنډول شوې او مهم لاملونه يې ناامني، د بودجې کموالی او لوجيستيکي ننګونې بلل کيدې. په دغو ټاکنو کې د افغانستان د ولسي جرگې ۲۴۹ څوکيو ته له ۳۴ ولايتونو څخه ۲۵۰۲ کسانو ځانونه کانديد کړي وو.

دا چې د ۲۰۱۰ کال پارلماني ټاکنې د ۲۰۰۹ کال د ولسمشرۍ له لانجمنو ټاکنو نژدې يو کال وروسته وشوې، نو د افغانستان د ټاکنو په تاريخ کې دغه ټاکنې د پرمختګ يوه نښه بلل کيده. که څه هم د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو بهير په کې د روڼوالي او د حکومتي بنسټونو له خوا د لاسوهنو پراخې اندېښنې راپورته کړې. دغه ډول لاسوهنې د افغانستان راتلونکې ډيموکراسۍ ته جدي گواښونه مخامخولی شي، ځکه په دغه هيواد کې له وړاندې سياسي ثبات نازک دی.

د ۲۰۰۹ کال د ولسمشرۍ او ولايتي شوراگانو ټاکنو د دغه هيواد په سياسي حالت باندې ژور اغيز پرې ايست. په داسې حال کې چې له دغو ټاکنو وروسته په افغانستان کې د پارلماني ټاکنې کيدونکې وې، خلکو پر دغه بهير لږ باور درلود ځکه په تيرو ټاکنو کې د پراخو درغليو، د حکومتي لاسوهنو، فساد، د چارواکو له خوا له واک نه د ناوړه گټه اخيستې او پرلپسې ناامنيو گواښونو ادعاوې کيدې.

سره له دې چې سياسي چاپيريال کرکچين و، خو بيا هم افغانانو د ولسي استازو د ټاکلو لپاره په رای اچونې کې برخه واخيسته. د دې ترڅنګ، چې د ټاکنو له بهيره خلک سترې ښکاريدل، امنيتي گواښونه هم د دې لامل شول چې په ټاکنو کې د خلکو گډون ۷۰ کم وي.

۶۸ د افغانستان اساسي قانون، ۸۳ ماده، ۲۰۰۴ کال

۶۹ مارک تړان، "د افغانستان ټاکنې وځنډيدې" کارډين، جنوري ۲۴، ۲۰۱۰

۷۰ د آی، دي، اي، د نړيوال رپوټ له مخې، د ۲۰۱۰ کال په پارلماني ټاکنو کې د ۲۰۰۵ کال د ولسمشرۍ ټاکنو په پرتله نژدې ۲ اعشاريه يو ميليونو ډيرو خلکو رايه اچولې وه. "Voter Turnout Data for Afghanistan"

<http://www.idea.int/countryview.cfm?id=۴> (accessed March ۲۰۱۴)

### ۴.۳ ټاکنيزې درغلی

په داسې حال کې، چې د قانوني چوکاټ له مخې د ټاکنو کميسيون ته د چمتووالي لپاره يواځې نهه مياشتې پاتې وې، د ټاکنو قانون د ۲۰۱۰ کال په فبرورۍ کې تصويب شو. خو له دې سره سره د ټاکنو د کميسيون نوي مشرتابه ته لارښوونه شوې وه چې د شفافيت لپاره خپلې هڅې ډيرې کړي. دغه پرمختگونه د څو ځانگړکسانو له خوا کيده خو په دې کار سره د بنسټونو او ډېر مهالي اصلاحات په شک کې واچول شول. سره له دې، چې د ټاکنو د کميسيون په گډون نورو ټاکنيزو بنسټونو پرمختگونه رامنځ ته کړل، خو تيرو ټاکنو ته په پام سره عامو وگړو دا درک درلود چې سم کارونه نه دي ترسره شوي.

د ۲۰۱۰ کال په پارلماني ټاکنو، د ټاکنيزو بهيرونو په اړه د عامه پوهاوي کچه خورا لوړه وه، او په پايله کې خلکو داسې تمه کوله چې دغه پروسه به سمه پلې شي. د ټاکنو کميسيون دغو هيلو ته په ټاکنو کې د شته تگلارو په تقويه کولو سره د ټاکنو د شفافيت ځواب ورکړ. په حقيقت کې د ټاکنو کميسيون روښانه کړه، چې د ټاکنو د ځنډيدو يو مهم لامل دا دی چې ټاکنيز بهيرونه بايد روښانه شي. ۷۲ د هغو پرمختگونو له مخې چې د ټاکنو کميسيون رامنځ ته کړل، خلکو کولای شوي چې په لږ وخت کې د انلین له لارې لومړنۍ پایلې وگوري. د ټاکنو خپلواک کميسيون دکانديدانو او د سياسي گوندونو استازو ته د هرې ورځې په پای کې د رايو د شميرنې له مرکز نه د پایلو يوه کاپي هم ورکوله. ۷۳

له دغو هڅو سره سره، نامني بيا هم يوه لويه اندېښنه وه. د ټاکنو خپلواک کميسيون له امنيتي چارواکو سره په همغږۍ پريکړه وکړه، چې د ټاکنو له ۸۳۵،۲ مرکزونو څخه به ۹۳۸ تړلې پاتې کيږي. نو له همدې وجې، هغو سيمو ته چې نامني بلل کيدې، د ټاکنو خپلواک کميسيون ورته رای پانې ونه ليرلې. د دغو مرکزونو د تړلو دليل دا راوړل کيده، چې رای پانې په نامنه سيمو کې ساتل کيږي. ۷۴ بل داسې ميکانيزم نه و، چې خلکو په دغه ډول ځايونو کې رايه ورکړې وای.

د ۲۰۱۰ کال په ټاکنو کې کمساری تاوتریخوالی رامنځ ته شو، چې کانديدانو، چارواکو، دکمپاین غړو او رايه اچونکو ته پکې مرگ ژوبله هم واوښته. د امنيت په برخه کې له پورته شويو گامونو سره سره، ۱،۳۰۰ نور مرکزونه هم تړلې پاتې شول او پر ۹۱ مرکزونو بريدونه وشول. په ځينو ځايونو کې خلک د نامنيو له ويرې رای مرکزونو ته لار نه شول. د ټاکنو کميسيون پر هغو مرکزونو چې بريدونه پرې وشول او يا هم بند وو، واک نه درلود. نو ۷۵ کمزوري امنيتي حالت په ټاکنو کې درغليو ته لاره پرانيسته. خو له دې سره سره، د گڼ شمير څارونکو ډلو د رپوټونو له مخې، داسې نور لاملونه هم وو، چې په ټاکنو کې يې پراخو درغليو سره کومک وکړ.

د ټاکنو ورځ د لوړې کچې له تاوتریخوالو ډکه وه، رسنيو او څارونکو د درغليو او ناقانونه کړنو رپوټونه ورکړل. په دغو درغليو کې د جعلی کارتونو کارول، څو ځلې د رایې اچول، په زور د چاپه گټه رایې اچونې ته خلک مجبورول، د کوچنيانو له خوا رايه کارونه او د نورو پرځای رايه اچونه شامل وو. په ځينو ځايونو کې داسې رپوټونه هم ورکول شوي وو، چې رايه نه وه اچول شوې خو پایلې يې سپارل شوې وې. سره له دې چې د ټاکنو کميسيون ځينې تگلارې جوړې کړې وې خو بيا هم بيلا بيلو څارونکو او خبريالانو د تير کال له ټاکنو سره د درغليو کچه ورته بلله (د درغليو کلتور) ته ورته اصطلاحات هم راپيدا شول او کانديدانو داسې احساس کاوه، چې له غيرې قانوني لارو پرته رنې ټاکنې څوک نه شي گټلای.

- د اروپا د مرستې او همکارۍ سازمان/ د بشر د حقونو او دموکراتيکو بنسټونو اداره (۲۰۱۰)

د افغانستان د آزادو او عادلانه ټاکنو بنسټ (FEFA) د ټاکنو په ورځ ۷،۰۰۰ څارونکي د رایې ورکولو سيمو ته استولې وو. دغه بنسټ د ټاکنو د شکايتونو او ټاکنو کميسيونونو د ټاکنو د ورځې د سل گونو سرغړونو او درغليو رپوټونه د ثبوت په ډول وسپارل. دوی دواړو کميسيونونو ته له ۳۱ ولایتونو څخه شاوخوا ۸۹۰ جدي قضیې د شواهدو په ډول وړاندې کړې. په دغو قضیو کې ډیری رايو ورکونکيو ته گواښونه او د صندوقونو ډکول شامل و. ۷۶

۷۱ "د ټاکنو د ملاتړي ډلې"، رپوټ، ۷. (وارسا: په اروپا کې د امنيت او همکارۍ سازمان، د ديموکراتيکو بنسټونو او بشري حقونو دفتر، ۲۰۱۰)  
 ۷۲ ترين "د افغانستان ټاکنې وځنډول شوې."  
 ۷۳ فضل احمد معنوي، (په ۲۰۱۰ کال د ټاکنو دخپلواک کميسيون مشر)، فبروري، ۲۰۱۴.  
 ۷۴ معنوي، فبروري، ۲۰۱۴.  
 ۷۵ پريس، کوم، ۲۰۱۴.  
 ۷۶ "د افغانستان د ۲۰۱۰ پارلماني ټاکنو په اړه د څارونکو د ماموریت رپوټ"، کابل، د آزادو او رينو ټاکنو بنسټ، فيفا، ۲۰۱۱.

د ټاکنو کمیسیون نوي اقدامات د درغلیو دمخنيوي لپاره کافي او اغیزمن نه وو. حتا هغه مرکزون، چې د ټاکنو په ورځ ترلې وو درایو شمیرني مرکز ته ډک صندوقونه ولیرل شول. په ډیرو قضیو کې صندوقونه د کاندیدانو دپلویانو له خوا په نښه او ډک شوي وو. د دغو درغلیو روښانه بیلگې دا وې چې صندوقونه سم نه وه ډک شوي، یا داسې ډک شوي وو، چې له د کمیسیون د ټاکل شویو رایو- ۲۰۰ څخه ډیرې رایې پکې وې او یا په یوه صندوق کې ټولې رایې یو ډول په نښه شوې وې.

#### ۴.۴ د ټاکنو د خپلواک کمیسیون ځواب

د ټاکنو کمیسیون، چې د ټاکنو په ورځ له پېښو ښه خبر و، په لومړي قدم کې ټول هغه صندوقونه د درغلیو په شک قرنطین کرل چې له وړاندې له وضع شوو معیارونو سره په ټکر کې وو. خو په دې پریکړه کې یواځې دا شامل و، چې دغه صندوقونه له څارنې وروسته چې د کاندیدانو، ناظرینو او سیاسي گوندونو داستازو په وړاندې کیده، په رای شمیرنه کې شامل کړي او کنه.<sup>۷۷</sup>

خو له دې سره سره، د صندوقونو د قرنطینولو مقرر خورا جنجالي وه. د ټاکنو کمیسیون دا نه وه روښانه کړې، چې دغه پروسه به څنگه کار کوي، نو له همدې امله د څارنې، قرنطین او د شکمنو رایو باطلول کاندیدانو ته روښانه نه وه. کاندیدان او سیاسي گوندونه له دغې موضوع سره د ټاکنو کمیسیون د چلند په اړه خورا حساس وو ځکه د ټاکنو دکمیسیون پریکړه وروستۍ او د استیناف غوښتنې حق چا نه درلود.<sup>۷۸</sup> د دې ترڅنګ، د ټاکنو په قانون کې یاد شوو شرطونو د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته هم صلاحیت ورکاوه، چې د شکایتونو کمیسیون له دقتش له په پام کې نیولو پرته دمشکوکو صندوقونو په اړه پریکړه وکړي.<sup>۷۹</sup> نو په پایله کې، یواځې د شکایتونو کمیسیون ته دا فرصت ورکول شوی و، چې د رایو له شمیرنې وروسته دې ته ځواب ته پیدا کړي، چې د شکمنو صندوقونو په اړه سمه پریکړه شوې او کنه. د دغه ډول شکمنو صندوقونو د پریکړې په اړه د شکایتونو قانون دوه لارې مشخصې کړې وې. یوه لاره دا وه، چې شکمن صندوقونه په رای شمیرنه کې شامل کړي او کنه. دویمه لاره یې دا وه، چې د شکمنو رایو له شمیرنې وروسته، ټولې هغه رایې بیرته وباسي، چې د ټاکنو کمیسیون په رای شمیرنه کې شاملې کړې دي.

له بده مرغه، چې د ټاکنو کمیسیون قرنطین شوي صندوقونه پرته له دې چې<sup>۸۰</sup> د کاندیدانو استازي او څارونکي موجود وي، و څارل. د ۲۰۰۹ کال په ټاکنو کې هم د شکمنو صندوقونو په اړه له مقرراتو څخه ناسمه گټه واخیستل شوه. د ټاکنو کمیسیون دارلاندا په لومړي سر کې دغه صندوقونه یواځې د دې لپاره قرنطین کړل، چې وروسته یې بیرته په رای شمیرنه کې ورکړل کړي، ځکه لومړنیو پایلو داسې ښووله، چې د ولسمشر کرزي په گټه اچول شوې رایې له<sup>۸۱</sup> ټکل شوې کچې نه کمې وي. د قانونو دغه ډول مواد چې د ټاکنیزو مناقشو د ارزونې په اړه دوه گونې صلاحیتونه به واک کې ورکوي، چې حکومت په لوړه کچه په پروسه کې ښکیل کیدای شي.

په داسې حال کې، چې په تیرو ټاکنو کې د تجربه یو خبرداری و، نو د راتلونکیو ټاکنو لپاره باید دغه مواد باید اصلاح شوي وای چې د ۲۰۱۰ کال په پارلماني ټاکنو کې ورته لانجې نه وای راپورته شوې. په حقیقت یې د مدني ټولنو ډلو لکه (FEFA) او د اروپا د امنیت او همکاری سازمان، چې د ۲۰۰۹ کال ټاکنې یې څارې وې او رپوټونه یې هم پرې چمتو کړي وو، گڼ شمیر وړاندیزونه هم ورکړي وو.<sup>۸۲</sup> خو دغه وړاندیزونه نه عملي شول او نه هم ورته پام وشو او افغانستان د ۲۰۱۰ کال پارلماني ټاکنو ته ولاړ.<sup>۸۳</sup>

په حقیقت کې هغو ځانګړو اقداماتو چې دوی وضع کړي وو، کولای شوی چې د ۲۰۱۰ کال په ټاکنو کې د درغلیو مخه ونیسي. د بیلګې په ډول د ۲۰۰۹ کال له ولسمشرۍ ټاکنو وروسته، د ادعا شویو درغلیو د عاملونو نه نعقیب او څیړنې دې سره مرسته وکړه، چې په ټاکنو کې درغلی. په یوه دود بدلې شې. د ټاکنو کمیسیون په رسمي ډول ادعا وکړه، چې زرگونه هغه کار کوونکي چې یا یې درغلی. کړي وې او یا یې له درغلیو سره مرسته کړې وه، په اړه یې څیړنه کړې وه، خو کمیسیون هغه فهرست یا میکانیزم خپور نه کړ، چې دغه ارزونه یې څه ډول کړي وه. د دې ترڅنګ د ټاکنو د خپلواک کمیسیون هغه ارزونه هم شفافه نه وه، چې د ادعاوو له مخې ځینې کاندیدان له وسله والو ډلو سره اړیکې لري. بالاخره، کله چې ټاکنې پای ته ورسیدې، ډیرو هغه کاندیدان چې له وسله والو ډلو سره یې اړیکې لرلې، په ټاکنو کې برخه اخیستې وه او په دې کار سره د ټاکنو کمیسیون او د ټاکنو د ټولې پروسې باور ته زیان ورسید.

۷۷ ټاکنیز قانون (رسمي جریده، گڼه ۱۰۱۲) ماده ۵۷، ۲۰۱۰. (۱۳۸۹لمریز)

۷۸ "د ټاکنو دملاتړې ډلې رپوټ."

۷۹ ټاکنیز قانون، ۵۷ ماده، ۲۰۱۴.

۸۰ "د افغانستان د پارلماني ټولټاکنې دبررسی ماموریت ۲۰۱۰"

۸۱ حکیم، ۲۰۱۴.

۸۲ "د افغانستان اسلامي جمهوریت، د ولسمشرۍ او ولایتي شوراګانو ټاکنې، د ټاکنو دملاتړې ډلې رپوټ." (وارسا: د اروپا د امنیت او همکاری سازمان، د دیموکراتیکو بنسټونو او بشري حقونو اداره، ۲۰۰۹)

۸۳ "د افغانستان د پارلماني ټاکنو په اړه د څارونکو ماموریت، ۲۰۱۰."

داسې چې د ۲۰۱۰ کال په ټاکنو کې د خلکو ونډه پراخه نه وه، د یوا عشاریه درې میلیونو رایو باطلولو دغه کچه لا پسې راتپه کړه او په دې سره ګڼ شمیر کاندیدان د بریالیو کاندیدانو له لیسته ووتل. د ټاکنو کمیسیون خپله وظیفه ترسره کړه او دې ته چمتو وو، چې د بریالیو کاندیدانو لومړنی لیست اعلان کړي. اوس نو موضوع د شکایتونو کمیسیون لاس ته ورغله، چې پاتې ټاکنیز شکایتونه وڅیړي او د ټاکنو وروستی پایلې تصدیق کړي.

## ۴.۵ ټاکنیزو شکایتونو ته رسېدنه

د شکایتونو کمیسیون ته د رایو شمیرنې په مرکز او رایو اچونې په غروفو کې د درغلیو په اړه شاوخوا ۲،۰۰۰ شکایتونه رسېدلي وو. د شکایتونو کمیسیون دغه شکایتونو په لاندې ګټګوریو وويشل: الف) هغه شکایتونو د ټاکنو پر پایلو اغیز کولای شي او د شکایتونو د کمیسیون له خوا جدي څیړنې ته اړتیا لري؛ ب) هغه شکایتونو، چې د ټاکنو پر پایلو اغیز نه شي بندلی او کېدای شي وروسته یې په اړه قضاوت وشي؛ او ج) هغه شکایتونه چې د کمیسیون له خوا له ټاکل شویو پروسیجرونو سره اړخ نه لګوي او یا هم ټاکنیز شکایتونه نه دي. <sup>۸۴</sup> د شکایتونو کمیسیون لومړیتوب دا وه، چې د الف) ګټګوری، شکایتونه لومړی فیصله کړي، چې شمیر یې نژدې ۲،۵۰۰ شکایتونو ته رسېد.

سره له دې، چې د شکایتونو ولایتي کمیسیونونو د ولایت په کچه ټولو شکایتونو ته د رسیدنې واک، خو له هغو قضیو پرته چې داستیناف غوښتنه یې کوله، بیا هم ډیری قضیې له دې امله د شکایتونو مرکزي کمیسیون ته راجع کېدې ځکه چې د ولایتي کمیسیونونو غړو ته خطر متوجه وو. <sup>۸۵</sup> څارونکو ډلو د شکایتونو د ولایتي کمیسیونونو په اړه داسې رپوټونه ورکول، چې د دغو کمیسیونونو له خوا د شکایتونو څیړل هم اغیزمن نه دي او هم شفاف. ځینې وخت هغه پریکړې چې د شکایتونو ولایتي کمیسیونونو کولې، په اړه یې هغو ګوندونو ته خبر نه ورکاوه، چې د هغوی په رایو یې اغیز کاوه. حتا داسې هم ویل کېدل، چې ځینو پریکړو یې بیخي قانوني بنسټ نه درلود. <sup>۸۶</sup> د شکایتونو پر کمیسیون له دې امله هم نیوکه کیده، چې د شکایتونو د فیصلو پرمهال شفایت نه لري او دا رنگه د شکایتونو د پروسې په اړه خلکو ته په معلوماتو ورکولو کې پاتې راغلی. <sup>۸۷</sup>

په پنځو مختلفو مرحلو کې، د شکایتونو کمیسیون د ۳۸۳ مرکزونو رایې د هغو شکایتونو پر بنسټ باطلې اعلان کړې، چې ټاکنیزې سرغړونې پکې جدي وې. د ټاکنو د بهیر په پای کې، د شکایتونو کمیسیون په رسمي ډول ۴۱۳ کاندیدان او ګڼ شمیر د ټاکنو کمیسیون کارکوونکي، چې د درغلیو شک پرې کیده، د تعقیب لپاره لویې څارنوالې ته معرفي کړل. <sup>۸۸</sup>

## ۴.۶ د لومړنیو او وروستیو پایلو اعلان

د ۲۰۰۹ او ۲۰۱۰ کال په ټاکنو کې دواړو کمیسیونونو یوه نوبت کړی و، چې له انټرنیټ نه یې کار اخیست. دواړو کمیسیونونو پریکړه کړې وه چې د شفایت د ډاډمنیدو لپاره به دوی هم لومړنۍ پایلې او هم وروستی پایلې په خپلو ویب پاڼو کې خپروي. د ټاکنو کمیسیون دارنگه دا هم روښانه کړه، چې درایو شمیرنې ټول مرکزونه باید د پایلو د پاڼو یوه کاپي هره ورځ کاندیدانو، سیاسي ګوندونو او څارونکو ته ورکړي. د دغو پرمختګونو موخه دا وه، چې پر ټاکلي وخت معلومات خپاره کړي او شفایت ته لاره برابره کړي. ځکه د معلوماتو د شریکولو پخوانۍ لاره داسې وه، لکه په جګړه کې کارېدونکې توره چې دواړه لوري یې تیره وې. کله به چې لومړنۍ پایلې اعلان شوې، کاندیدانو ته به روښانه شوه، چې په پراخه کچه رایې باطلې اعلان شوي نو ځکه به د ټاکنو پایلې د دوی په ګټه نه وې. حکومت هم اندېښنه لرله، چې د دوی ملاتړ کاندیدانو ته اچول شوې رایې باطلې اعلانېدې. په پایله کې د حکومت له خوا د ملاتړو کیدونکو کاندیدانو په ګډون مخالفو کاندیدانو په فعال ډول هڅه کوله، چې د ټاکنو د بهیر پاتې پروسه ګډوډه کړي. <sup>۸۹</sup>

۸۴ د شکایتونو کمیسیون دغه ګټګوری، په دې ډول تعریف کړې وې: په الف ګټګوری، "کې هغه شکایتونه موجود و، چې که ثابت شوي وای، په مرکزونو کې یې د ټاکنو پر پایلو اغیز بندلی شوی... دغه ډول شکایتونو ته سم دلاسه رسېدګي وشوه او څیړونکو بنسټونو دغه ډول شکایتونو ته ډیر لومړیتوب ورکاوه." د ب) ګټګوری، "شکایتونو کې هغه ادعاوې شاملې وې، چې که ثابتې شوي وای، د ټاکنو پر پایلو یې اغیز نه شوی کولای. دغه ډول شکایتونه هغه مهال د شکایتونو کمیسیون وڅیړل چې کله یې کارکوونکي او سرچینې د لومړي درجې یعنی د الف ګټګوری، شکایتونو پر څیړنو بوخت نه وه." د ج) ګټګوری، "شکایتونو نورې څیړنې ته اړتیا نه لرله ځکه دغه شکایتون د ټاکنو له ترسره کیدو نه ۷۲ ساعته وروسته نه و ثبت شوي. دغه شکایتونو بشپړ نه و، او د شکایتونو د ثبتولو رسمي معیارونه یې نه پوره کول. همغسې چې د شکایتونو کمیسیون په اصولو کې راغلي، دریمه ګټګوری، شکایتونو د ټاکنو اړوند سرغړونې نه وې. په دې اړه نور معلومات،" ۲۰۰۹ کال د ولسمشرۍ، ټاکنو په وروستی رپوټ کې کنلای شئ. (کابل: ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون، ۲۰۰۹)، ۳۱.

۸۵ احمد ضیا، رفعت، د شکایتونو کمیسیون کمیشنر، ۲۰۱۴.

۸۶ "د ټاکنو د ملاتړي ډلې رپوټ."

۸۷ "د افغانستان د پارلماني ټاکنو په اړه د څارونکو د ماموریت رپوټ، ۲۰۱۰."

۸۸ "د څارونکو ماموریت: د ۲۰۱۰ کال د ولسمشرۍ ټاکنې، وروستی رپوټ." (کابل: نړیواله ډموکراسي، ۲۰۱۱)

۸۹ معنوي، ۲۰۱۴.



په دغه بهیر کې د حکومت لاسوهنه ډیره پراخه وه. وروسته له هغه، چې د ټاکنو خپلواک کمیسیون لومړنۍ پایلې اعلان کړې، لوی څارنوال عمومي وینا وکړه او ادعا یې کوله، چې د پایلو دا اعلان بڼه د شرم خبره ده او دی ناراحت دی. د ټاکنو خپلواک کمیسیون د هغه دغه ادعاوې په کلکه رد کړې او د لویې څارنوالۍ چارواکي یې وټنګول، چې د ټاکنو د بهیر او اصولو په اړه ژور معلومات نه لري.<sup>۹۰</sup> وروسته لویې څارنوالۍ یوه اتهام پانه خپره کړه او سترې محکمې ته یې هم واستوله، چې د ټاکنو خپلواک کمیسیون او شکایتونو کمیسیون ګڼ شمیر لوړپوړي چارواکي په ټاکنو کې په درغلیو او فساد کې ښکېل بللې دي.<sup>۹۱</sup> لویې څارنوالۍ دوی خاینین وبلل او له سترې محکمې نه یې غوښتنه وکړه، چې د مرګ حکم په ګډون بیلا بیلې جزاګانې ورکړي.<sup>۹۲</sup>

د ولسمشرۍ ماڼۍ په هغه غونډه کې چې ټول ذیدخه طرفونه پکې حاضر وې، ولسمشر کرزي وویل چې دی د ټاکنو له لومړنیو پایلو راضي نه دی. هغه همدارنګه وویل، چې تمه لري د ټاکنو وروستۍ پریکړه به له حکومت سره په مشوره اعلان شي. د ټاکنو کمیسیون او شکایتونو کمیسیون د ولسمشر د دغه دریځ پر ضد ودریدل او ټینګار یې کاوه، چې دوی به له قانون سره سم خپل مسوولیتونه پرېږدي. یوې مهمې څېرې چې په دغه غونډه کې یې برخه لرله وویل، چې ولسمشر ناخوښه ښکارېده او په یو معنا لرونکی لحن یې د غونډې غړو ته وویل که پایلې زموږ په خوښه نه وي، نوموړ به هغوی (څارنوالان) له اعلان وروسته به یې قاضیانو ته ولېږو.<sup>۹۳</sup>

د ولسمشر تمه دا وه، چې پوه شي د کومو دلایلو له مخې رایې باطلې اعلان شوي دي. لومړی خو هغه د غزني له پایلو راضي نه وو. هلته ټولې ۱۱ څوکۍ هزاره ګانو وړې وې او یوه څوکې هم پښتنو نه وه ګټلې. په غزني کې د رایو پایلې تر ډیره د نامنډو د ګواښونو ته تاثیر لاندې راغلې وې او همدا لامل وه، چې ډیرو پښتنو د ټاکنو په ورځ د رای اچونې مرکزونو ته د تلو فرصت پیدا نه کړ. د دې ترڅنګ، د دغه ولایت په ډیرو برخو د طالبانو اغیز او واک د دې لامل شول، چې نه هم حکومت او نه هم د ټاکنو کمیسیون خپل کارونه سم سرته ورسوي.<sup>۹۴</sup> نو له همدې وجې داسې څه له هغو پایلو سره نه شواي کېدای، چې په غزني کې د ټاکنو او شکایتونو کمیسیون کړي وو. د دې ترڅنګ ولسمشر ټاکنو له خپلواک کمیسیون او شکایتونو کمیسیون غوښتنه کوله، چې د غزني رایې له سره وشمیري، منظمې دې کړي او یا دې ولسي جرګه کې د پښتنو د مساوي استازو د پیدا کیدو لپاره په غزني له سره ټاکنې وکړي.<sup>۹۵</sup>

دویم، ولسمشر د هغو مشرانو له (او د هغوی خپلوانو) خوا چې د ده ملاتړ یې کاوه او ټاکنې یې بایلې وې، تر فشار لاندې و. د ځینو کسانو له خولې، په دغو اشخاصو کې د ولسمشر وروڼه، دهغه د کورنۍ نژدې غړي، د کابینې وزیران او په حکومت کې ځینې بانفوذه خلک شامل وو. د دوی د رایو تاییدول نه یواځې دا چې د قدرت معامل ګر قانع کول، بلکې په پارلمان کې یې د ولسمشر نفوذ او واک هم پراخاوه.<sup>۹۶</sup>

درېیم، همغسې چې ځینو ویل، ولسمشر راضي نه و، چې یو خپلواک او پیاوړی پارلمان دې را منځ ته شي.<sup>۹۷</sup> پیاوړي پارلمان کولای شواي چې د اساسي قانون له مخې د اجرايوي برخې ټول کارونه وڅاري او په دې کار سره د دولت په بنسټونو کې د واک د ویش توازن پراخ کړي.

څلورم، په تېرو ټاکنو کې پر نیمګړتیاو او کمزوریو د بریا د یوې هڅې په ډول، ولسمشر غوښتل دا ثابت کړي، د ټاکنو چارواکي د ټاکنو د ترسره کیدو لپاره کمزوري او بې کفایته وو. په دې کار سره به د هغه دا علاقه پرځای شي،<sup>۹۸</sup> چې د ۲۰۰۹ کال ولسمشرۍ ټاکنو یو څه مشروعیت پرځای کړي. په هغه ټاکنو کې د ولسمشر کرزي په پلوی، ۳۴۹، ۸۰۹ رایې په ټاکنو کې د درغلیو له امله باطلې

۹۰. رفعت، ۲۰۱۴.

۹۱. خبري کنفرانس، ۲۰۱۴.

۹۲. د ولسمشرۍ ژورنال د رپوټ له مخې، "د ټاکنو د کمیسیون مشر په کابل کې یوې خبرې ناستې ته وویل... چې ده هغه لیک لوستی چې لویې څارنوالۍ سترې محکمې ته استولی دی. د هغه د خبرو له مخې په دغه لیک کې د ټاکنو کمیسیون غړي په خیانت تورن کړي وو او له سترې محکمې نه یې هغوی ته د مرګ د حکم غوښتنه کړې وه." (پارسلوا تروفیمو: افغان سترې محکمې د ټاکنو د باطلیدو غوښتنه کړې- په کندهار کې ځانمرګي بریدګر شپږ امریکایي سرتیري وژلي، ولسمشرۍ ژورنال، ۲۰۱۰، د ډېسمبر ۱۲)

۹۳. رفعت، ۲۰۱۴.

۹۴. پامیل "د افغانستان هزارګانو په لاندې ټاکنو کې ډیرې څوکې ګټلې دي." واشنگټن پوسټ، بهرنۍ برخه، ۲۰۱۰، ډېسمبر ۲۴.

۹۵. مطبوعات، ۲۰۱۴.

۹۶. مطبوعات، ۲۰۱۴.

۹۷. رفعت، ۲۰۱۴.

۹۸. رفعت، ۲۰۱۴.

اعلان شوې وې. ۹۹ نو د همدې لپاره هغه غوښتل چې د پارلماني ټاکنو پرمهال دا ثابتې کړي چې د ټاکنو کمیسیونونه بې کفایتې دي، ځکه دوی په تیرو ټاکنو کې باکفایتې نه وو. نو د دې لپاره چې ولسمشر له خپلې خوښې سره سم د ټاکنو پایلې تر لاسه کړي، پریکړه ییو کړه، چې پرو دواړو کمیسیونو د فشار لپاره له لویې څارنوالۍ او سترې محکمې نه د وسایلو په توګه کار واخلي. خو له دې سره سره، د شکایتونو کمیسیون د ټولو حکومتي بنسټونو د ګواښونو پر وړاندې په خپل دریغ ودرید. د شکایتونو کمیسیون وروستی پایلې تصدیق کړې او د ټاکنو کمیسیون د ګوښانو د څوکیو په ګډوند د ۳۳ ولایتونو پایلې اعلان کړې خو د غزني پایلې پر خپل ځای پاتې شوې. د غزني ولایتي پایلې یوه اوونۍ وروسته په ډاګه شوې. په ټوله کې ۲۴ بریالي کانديدان له لیست نه وایستل شول.<sup>۱۰۰</sup>

۹۹ "د ۲۰۰۹ کال د ولسمشرۍ ټاکنو وروستی رپوټ"، ۳۸.

۱۰۰ "د ټاکنو دملا ترې ډلې رپوټ".

## ۵. د ټاکنو ځانګړې محکمه

د ۲۰۱۰ کال دولسمشرۍ له ټاکنو وروسته، د اجراییو ځواک له خوا له قانونه پورته کړنې تر سره شوې واضح او څرګندې دي. کله، چې د ټاکنو پایلې اعلان شوې، حکومت ته پوه شو چې د دوی زور کارونې او مداخلې کار نه دی ورکړی. نو له همدې امله، حکومت داسې هسې پیل کړې، چې له نورو ورته لارو د ټاکنو په پایلو کې خپلو اهدافو ته ځان ورسوي. د ټاکنو د پایلو د بدلیدو یوه لاره دا وه، چې داسې یو میکانیزم رامنځ ته کړي، چې د ټاکنو اړوند جنجالونه له سره وڅیړي. په پای کې، داسې فکر کیده چې نوی میکانیزم ښایي د ځانګړې محکمې جوړیدل وي. حکومت ډاډمن چې لږ تر لږه ستره محکمه به له دغه نظر سره موافقه وي. د دغه ډول ځانګړې محکمې د جوړیدو لپاره، حکومت د سترې محکمې په ګډون له بیلا بیلو اړخونو سره مشورې پیل کړې.

د دغې محکمې جوړیدل د افغانستان لپاره د یوه لوی ګواښ نښه وه. دغه محکمه له اساسي قانونه نه د ورپورته اقدام په ډول د لږ سیاسي واک د ترلاسه کیدو لپاره کارول کیده چې په هېواد کې د سیاسي ثبات په بیه تمامیده. نو مخکې له چې دې د دغې ځانګړې محکمې د جوړیدو او قانوني چوکاټ ته کتنه وکړو، نو لازمه ده، چې په افغانستان کې د واک ویش او د مشروطیت اصول مطالعه کړو.

### ۵.۱ د ځانګړې محکمې په اړه د سترې محکمې سکوت

که د شکایتونو کمیسیون او د سترې محکمې د اړیکو تاریخ ته وکتل شي، دا په ډاګه کیږي چې سترې محکمې د شکایتونو د کمیسیون په کارونو کې هېڅ کله مداخله نه ده کړې او لایې د شکایتونو کمیسیون فیصلو ته درناوی کړې دي. ډیرې داسې بیلګې شته، چې د دغو ورو بنسټونو ترمنځ همغږي روښانه کوي. د بیلګې په ډول سترې محکمې، لویې څارنوالۍ او د کورنیو چارو وزارت د شکایتونو د کمیسیون په غوښتنه د مجرمانو د مخینې په اړه دغه کمیسیون ته معلومات ورکړې دي.<sup>۱۰</sup> دویم، سترې محکمې د شکایتونو د کمیسیون د قانون له مخې په لومړیو دوه دورو د ټاکنو کې خپل کسان دوی ته ور پیژندلې دي. په ۲۰۱۰ کال کې هغه مهال، چې قانون سترې محکمې ته دا واک نه و ورکړی، کمیسیون ته کانديد معرفي کړي، او د دې پرځای یې د ملي شورا د دواړو جرګو له مشرانو سره د مشورې وړاندیز کړی او، نوسترې محکمې په فعال ډول په دغه پروسه کې برخه واخیسته. د دې تر څنګ ولسمشر له قضا نه یو قاضي د شکایتونو کمیسیون د مشر په توګه هم کانديد کړ. درېیم، د ۲۰۰۵ کال د ولسمشرۍ ټاکنو پرمهال، کله چې ځینې ناکامو کانديدانو سترې محکمې ته د استینفاف غوښتنه وکړه، د شکایتونو کمیسیون د سترې محکمې واکونه را وننګول، چې څنګه دغه قضیې څیړي، چې<sup>۱۱</sup> بالاخره دغه قضیې د نارسمي مشورو له لارې هوارې شوې. نو له دې نه ظاهراً داسې ښکاریده، چې سترې محکمې نه هم ناکامو کانديدانو په اړه د شکایتونو کمیسیون پرېکړې و ننگولې او نه یې هم د دغو لاندو په اړه په شویو پرېکړو کې مداخله وکړه. خو په دې قضیه کې دا روښانه نه ده چې ولې سترې محکمې په ۲۰۱۰ کال پرېکړه وکړه، چې د شکایتونو کمیسیون پرېکړې له اساسي قانون سره سمې نه وي، ناقانونه وي او ځانګړې محکمه باید د ټولو ټاکنیزو لاندو په اړه پرېکړه وکړي.

د ۲۰۱۰ کال د پارلماني ټاکنو پرمهال، داسې باور کیده چې سترې محکمې په لومړي سر کې د ځانګړې محکمې د جوړیدو په نظر انتقاد درلود<sup>۱۲</sup>. کله چې ولسمشر له سترې محکمې سره سلا وکړه، نو محکمې په ځواب کې ورته وویل چې د دغه ډول محکمو جوړیدل به د اساسي قانون او نورو قوانینو له اصولو سره په ټکر کې وي. ولسمشر دغه موضوع د اساسي پرتطبيق د څارنې له خپلواک کمیسیون سره شریکه کړه. دغه کمیسیون هم د سترې محکمې په ځواب ورکړ چې د شکایتونو د څیړنې لپاره د ځانګړې محکمې جوړیدل هم له اساسي قانون سره په ټکر کې دی او هم ناقانونه ده. له دې وروسته، داسې ښکاریده چې ولسمشر سترې محکمې ته دنده سپارلې وه، چې له اساسي قانون او نورو قوانینو سره سم ځانګړې محکمې جوړیدو ته لاره هواره کړي.

بالاخره، ستره محکمه د ولسمشر په غوښتنه د ځانګړې محکمې په جوړیدو راضي شوه. دغه محکمه د ولسمشر له تایید وروسته جوړه شوه. محکمې پنځه قاضیان لرل، چې څلور یې دکابل او ولایتونو له استیناف محکمې نه وو او یو یې د سترې محکمې له سلاکارانو څخه و. دغو غړو د لوړې مراسم ترسره کړل، دافغانستان اساسي قانون او نورو قوانینو ته یې د وفادارۍ تابعیت څرګند او، همدارنګه یې ژمنه کوله، چې د دوی په وړاندې پرته قضیې به په خپلواک او نا پیلې ډول څیړي.

۱۰ "د ۲۰۰۵ کال د پارلماني ټاکنو په اړه وروستی رپوټ"، ۱۰.

۱۱ "د ۲۰۰۵ کال د ولسمشرۍ ټاکنو په اړه د ټاکنو د ملاتړي ډلې وړاندیزونه" (وارسا: په اروپا کې د امنیت او همکاری سازمان، ۲۰۰۵).

۱۲ احمدزی، ۲۰۱۴، ۱۰۳.

## ۵.۲ د اساسي قانون او وضعي قوانينو بنسټونه

ستري محکمي د دغې ځانګړې محکمي د جوړېدو لپاره د اساسي قانون له مخې درې دلايل وړاندې کول. په حقيقت کې ستري محکمي پر دغو لاندې دريو مادو تکیه کوله. د اساسي قانون په ۱۲۰ ماده کې راغلي، چې د ستري محکمه په صلاحيت کې په ټولو هغو دعوو غور شامل دی، چې د دولت په شمول د حقيقي او حکمي اشخاصو له خوا د مدعي په حيث له قانون سره سم د محکمي په وړاندې اقامه شي. ۱۲۲ ماده: هيڅ قانون نه شي کولای په هيڅ ډول حالاتو کې کومه قضيه يا ساحه د قضايه قوې له صلاحيت څخه وباسي او بل مقام ته يې وسپاري. او ۱۲۳ ماده وايي: د دې اساسي قانون د حکمونو په رعايت، د محکمو په تشکيل صلاحيت او اجراتو پورې مربوط قواعد او په قاضيانو پورې مربوطې چارې د قانون له لارې تنظيميږي. همدارنگه ستري محکمي د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون په پنځوسمه ماده هم تکیه کوله، چې ستري محکمي ته دا صلاحيت ورکوي چې د ولسمشرۍ په تاييدي سره په مرکز او ولايتونو کې د ابتدايي محکمو د يوانونه جوړ کړي.<sup>۱۴</sup>

د دغې محکمي له جوړېدو نه يوه ورځ وروسته، د اساسي قانون پر تطبيق د څارنې خپلواک کميسيون فوق العاده غونډه راوبلله چې د دغه محکمي جوړېدل يې رد کړل. د اساسي قانون پر تطبيق د څارنې خپلواک کميسيون له دغې محکمي سره د ځانګړې کلمي له کارولو سره مخالف و ځکه وايي د اساسي قانون له مخې ځانګړې محکمه داسې يو ميکانيزم دی چې پر ولسمشر، ستري محکمي او وزيرانو باندې د لگيدلو تړونو د سپيناوي لو لپاره کارول کيږي. دوی ويل چې ستري محکمه د دې حق لري، چې د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون له مخې ځانګړې محکمي جوړې کړي خو داسې کافي قانوني واکونه نشته، چې له مخې يې ستري محکمه د ټاکنو په اړه ځانګړې محکمه جوړه کړي. د دوی دليل دا و، چې که د ځانګړو محکمو د اصولو له مخې دغه محکمه جوړه هم شي - لکه د ځوانانو ځانګړې محکمه، نو واکونه او اداره يې بايد له ۱۵ وړاندې د قانون په چوکاټ معلوم شوي وي.

دا مهمه ده، چې دلته د هغو ځانګړو محکمو د جوړېدو په اړه هم لنډ معلومات درکړو، چې پخوا جوړې شوي دي. ستري محکمي د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون د پنځوسمې مادې پر بنسټ پنځه ځانګړې محکمي جوړې کړي دي. د مخدره توکو پر ضد محکمه، د کورني او بهرني امنيت د جرايمو محکمه، د جايدادونو پر سر دلانجو محکمه، د شخصي احوالو محکمه او د ځوانانو ځانګړې محکمه.<sup>۱۶</sup> دغه ځانګړې محکمي د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون د اصولو له مخې جوړې شوي دي. دبيلګې په ډول، د سوداګرۍ محکمه د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون د ۴۵ مادې پر اساس جوړه شوې وه، د ځوانانو محکمه د ۴۴ مادې پر بنسټ جوړه شوې وه. همدارنگه د مخدره توکو محکمه - د مخدره توکو د قانون او د محکمو د قضايي قلمرو او ادارې د قانون د ۵۰ مادې له مخې جوړه شوې ده. نو ستري محکمي، په هغه بڼه چې د ټاکنو ځانګړې محکمه يې جوړه کړه، د جوړېدو لپاره يې کومه مقدمه نه لرله. د دې ترڅنګ، د ستري محکمي لپاره داسې لږ دلايل و، چې دوی د ۲۰۱۰ کال د پارلماني ټاکنو دلانجو په څير له ځانګړو پيښو سره کله نه و مخامخ شوي. په حقيقت کې، د قانوني دلايلو له وړاندې کولو پرته، د ستري محکمي لپاره داسې حالت نشته، چې ځانګړې محکمه جوړه کړي.

د يوه مخکي وضع شوي قانون په نشتوالي کې د محکمي جوړېدل په د معنا دی، چې ستري محکمه ددی صلاحيت لری چې نوو محاکمو تشکيل او قضايي صلاحيت ته دا واک ورکوي. د اساسي قانون د ۹۵ مادې له مخې، ستري محکمه د قضايي چارو د سمون لپاره يواځې د قانون طرحه د حکومت له لارې وړاندې کولای شي.<sup>۱۷</sup> په ځينو استثنايي حالاتو کې چې ځانګړې محکمي رامنځ ته شوي او له وړاندې يې اټکل لږ شوی، ستري محکمي هم همدغسې کړې ځکه ځانګړو قوانينو له وړاندې نوې محکمي او ادارې تعريف کړې دي. نو ځکه، کله چې ستري محکمي د دغې محکمي د جوړېدو پرېکړه وکړه، نو په دغه ډول حالاتو کې يې د قانون د جوړېدو لپاره د قانون طرحه وړاندې کړه.

کله، چې په ۲۰۰۹ کال کې پر اساسي قانون د تطبيق د څار د خپلواک کميسيون قانون په پارلمان کې تصويب شو، نو له هغې وروسته ولسمشر ځکه وپتو کړ، چې گوندي له اساسي قانون سره اړخ نه لگوي او د اساسي قانون تفسير يواځې د ستري محکمي کار دی.<sup>۱۸</sup>

۱۴ میزان جريده (د ستري محکمي مهالنۍ) گڼه ۱۴۷، ۲۰۱۰- (۱۳۸۹)

۱۵ "د ټاکنيزو ادعاوو په اړه د ستري محکمي له خوا د ځانګړې محکمي د جوړېدو په اړه قانوني نظر پوښتنه، گڼه، " ۷. (کابل: داساسي قانون پر تطبيق د څار خپلواک کميسيون، ۲۰۱۰) نوټ: داساسي قانون پر تطبيق د څار خپلواک کميسيون نظر پوښتنه، چې په دې څير نه کې کارول شوي، په دري خپروه شوي او د دې تحقيق لپاره په انګريزي ژباړل شوي ده.

۱۶ ستري محکمه، Supreme Court, <http://supremecourt.gov.af/en/page/625> (accessed Feb 15, 2014)

۱۷ د اساسي قانون ۹۵ ماده وايي: "د قانوني طرحې پيشنهاده د حکومت او يا د شورا دغړيو او د قضايي چارو د تنظيم په برخه کې د ستري محکمي له خوا د حکومت له لارې وړاندې کيدای شي".

۱۸ ريگستان، ۲۰۱۴

ولسمشر له سترې محکمې غوښتنه کړه، چې دغه قانون ته له اساسي قانون سره مطابقت ورکړي. کله، چې دغه قانون په رسمي جريده کې خپور شو، له قانون نه داسې ښکارېده چې د سترې محکمې يو واک ورکول شوی وي. د ليل يې د سترې محکمې له خوا دا ورکول شوی و، چې له اساسي قانون سره اړخ نه لگوي. په ځانگړي ډول له ۱۲۱ مادې سره چې د قوانينو د تفسیر واک پکې دسترې محکمې دی. ۱۰۹ خو له دې سره سره، سترې محکمې ويل، چې د قانون تفسیرو د دوی له واکونو څخه دي. د اساسي قانون په اړه دغه لاندې برخه لري شوه او په لاندې برخه کې يې هغه دلايل راوړل، چې ولې يې دغه برخه لري کړې ده. دې کار په ښکاره د اساسي قانون ۹۰ ماده تر پښو لاندې کړه ځکه د دې مادې له مخې يواځې پارلمان، قوانين تصویبولی شي، تعدیلاولای يې شي او يا يې هم لغوه کولای شي. په عمل کې سترې محکمې داسې وښوده چې کولای شي په يواځيز ډول قانون اصلاح کړي او بيا يې د نشر لپاره عدلیې وزارت ته ولېږي. په دغه قضیه کې حکومت هم په ورته ډول له اساسي قانون نه سرغړونه وکړه ځکه د عدلیې وزارت په رسمي جريده کې هيڅکله پخوا داسې قانون نه و خپور شوی، چې لمنلیک (پاورقي) پکې راغلې وي او يا هم قضایې حکم پکې ليکلې وي، چې دغه قانون له اساسي قانون سره مطابقت نه لري.

نو په یادو شویو بیلگو کې ښکاره شوه، چې قضا په اغیزمن ډول د حکومت د نورو قانون جوړوونکیو بنسټونو په واکونو کې مداخله کوي. دارنگه، د محکمو د قضایې قلمرو او ادارې د قانون د ۲۹ مادې په لومړي او اووم بند کې، چې سترې محکمې ته د نويو محکمو او ادارې واحدنو د جوړېدو اجازه ورکوي، ناروښانتیا رامنځ ته کړې ده. خو له دې سره سره د ټاکنو په اړه د ځانگړې محکمې جوړېدل بيا د اساسي قانون له ۱۲۳ مادې سره په ټکر کې دی، ځکه چې د محکمو جوړېدو، واکونو او اجراتو پورې اړوندی چارې باید د قانون له لارې تنظیم شي. نو ځکه، که چیرې د محکمو د قضایې قلمرو او ادارې د قانون له مخې سترې محکمې د نوي محکمې جوړېدل غوښتل، نو دغه کار يې باید د حکومت د یوه بل ارگان له قانوني لارې کړی وای. نو له همدې وجې، د محکمو د قضایې قلمرو او ادارې قانون باید داسې تفسیر نه شي، چې ستره محکمه د قانوني اصولو په نشتوالي کې ځانگړې محکمه رامنځ ته کړي.

د ولسمشر د دفتر، پر اساسي قانون د تطبیق دڅار خپلواک کمیسیون (CIOCI) او سترې محکمې (SC) ترمنځ د مکتوبونو لیږد را لیږد دغه بهیر نور هم پیچلی کړ. پر اساسي قانون د تطبیق دڅار خپلواک کمیسیون ویلي، چې دوی د وزیرانو شورا د دارلانشا او چارو ادارې له خوا په دې اړه په یوه لیک کې قانوني نظر غوښتی و. د دغه لیک په ضمیمه کې د سترې محکمې دوه نور مکتوبونه هم وو، چې په هغې ترې د دغه محکمې د تایید غوښتنه شوې وه. د "هر مکتوب په پای کې لارښوونې هم ذکر شوې وې. په یوه لارښوونه کې د یوې مرحلې محکمې جوړېدل تصویب شوې وو خو په بل مکتوب کې یواځې د یوې محکمې جوړېدل تصویب شوی وو (دا هم پکې نه و ذکر شوي، چې محکمه به څو اړخیزه وي)"<sup>۱۱۱</sup>

د ولسمشرۍ د دفتر او سترې محکمې له انده، د ځانگړې محکمې د جوړېدو پر څرنگوالي ناروښانتیا ښکاره وه. د سترې محکمې په وروستی پریکړه کې دا روښانه نه شوه، چې دغه ځانگړې محکمه به درې مرحلې لري او که یوه. داسې گمان کیده، چې د ولسمشر غوښتنه دا وه، چې دغه محکمه یوه پراویزه جوړه شي ځکه پریکړې به یې وروستی وي او بدلون به پکې نه شي راتلاي. پر اساسي قانون د تطبیق دڅار خپلواک کمیسیون د اړه ډوله محکمې باطلې گڼلې او په ځانگړي ډول یوه مرحلیزه خو یې بیخي له اساسي قانون سره په ټکر کې بلله.

د ټاکنو خپلواک کمیسیون پر اساسي قانون د تطبیق دڅار له خپلواک کمیسیونه غوښتنه کوله، چې د ټاکنیزو لاندو په اړه د لویې څارنوالۍ د قانوني واکونو په اړه پلټنه وکړي او دارنگه یې غوښتنه کوله، چې د ټاکنو ځانگړې محکمې د جوړېدو په اړه هم څېړنې وکړي. د اساسي قانون د ۱۵۲ او ۸۲ مادې د تفسیر له مخې، پر اساسي قانون د تطبیق دڅار خپلواک کمیسیون ټینگار کاوه، چې اساسي قانون د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته واک ورکړی چې په افغانستان کې هر ډول ټاکنې وڅاري او اداره یې کړي. دغه کمیسیون همدارنگه ټینگار کاوه، چې د «څارنې» په مفهوم کې دا هم راځي چې له قانونه د سرغړونې دمخنیوي لپاره د ټاکنو پر ټولو پروسو واک ولري د ټاکنو د قوانینو له مخې د ټولو شکایتونو ارزول یقیني کړي. خو له دې سره سره بیا هم، په بشپړ ډول د ټاکنو د اعتبار په اړه

۱۰۹ د اساسي قانون په ۱۲۱ ماده کې راغلي: "له اساسي قانون سره د قوانینو، تقنیني فرمانونو، بین الدول معاهدو او بین المللي میثاقونه د مطابقت څېړل د حکومت یا محاکمو په غوښتنه او دهغوی تفسیر دقانونو له حکمونو سره سم د سترې محکمې صلاحیت دی." قضا او پارلمان دغه ماده په بیلا بیل ډول تعبیر کړې وه، پارلمان ویل چې د قانون تفسیر د سترې محکمې کار دی خو وروسته یې دغه واک ترې کم کړ. نو پارلمان چې کله دغه قانون تصویب او، دغه واک یې همدغه کمیسیون ته ورکړ.

۱۱۰ په افغانستان کې، د اداري دود له مخې، چې کله هم له یوې ادارې نه بلې ته غوښتنلیک لیږل کیږي، د هغه کار چې غوښتنه یې کیږي، هغه به د مکتوب په پای کې لیکل کیږي او مسوول چارواکي به پرې لاسلیک هم کړی وي.

۱۱۱ "د ناکامو کاندیدانو د ادعاوو د څېړلو په اړه د ځانگړې محکمې پر جوړېدو قانوني نظر پوښتنه." گڼه، ۸. (کابل: پر اساسي قانون د تطبیق دڅار خپلواک کمیسیون، ۲۰۱۰)

پریکړه کول د شکایتونو د کمیسیون له واکونو څخه دي.<sup>۱۱۳</sup> دا هم ذکر شوي و، چې د ټاکنو د قانون له مخې د شکایتونو کمیسیون ته واک ورکول چې د ټاکنو د اعتبار په اړه ارزونه وکړي، دا کار خپله د شکایتونو کمیسیون ته الزامي واک ورکوي چې د رایو شمیرني او رای اچونې په ګډون د ټولې پروسې په اړه کتنه وکړي. نو له دې وجې، پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون د شکایتونو د کمیسیون پر وروستی پریکړې ټینګار کاوه او په دې ترتیب سره د ټاکنو خپلواک کمیسیون کولای شي چې د ټاکنو وروستی پایلې اعلان کړي.<sup>۱۱۳</sup> په همدې حال کې، پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون دا یادونه هم کوله، چې د ټاکنو کمیسیون باید له قانونه د جرمي سرغړونکو او اداري سرغړونکو ترمنځ توپیر وکړي او د یوه مکتوب له لارې یې د قانون پلي کوونکیو بنسټونو ته وروپيژني. خو له دې سره سره، چې د قانون پلي کوونکې ادارې له قانونه د جرمي سرغړونکو په اړه پلټنه کوي، دغه کار باید نه د ټاکنو د کمیسیون مخه ونیسي، چې پایلې اعلان کړي او نه پارلمان پرانیستلو.

پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون ټینګار کاوه، چې د اساسي قانون ۸۳ ماده د هغه نظر ملاتړ کوي، چې وایي د شکایتونو د کمیسیون پریکړې وروستی دي. همدارنګه ۸۳ ماده دا هم وایي چې ټاکنې باید د پارلمان<sup>۱۱۴</sup> دورې له بشپړیدو نه له دیرشو نه تر شپینو ورځو پورې مخکې تر سره شي. د دغې مادې له مخې د ولسي جرګې کار باید د وروستیو پایلو له اعلان سره سم پای ته ورسېږي. نو له همدې وجې، اساسي قانون د دوو پارلمانونو ترمنځ واټن ته ځای نه دی ورکړی. پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون په پای کې وایي که د شکایتونو کمیسیون پریکړې وروستی نه وي، او ټاکنې پر خپل ټاکلي وخت پای ته ونه رسېږي نو په ۸۳ ماده کې راغلي اصول ترېښو لاندې کیږي. پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون وایي چې بایلونکي کاندیدان به تل د ټاکنو پریکړې ننګوي. که چېرې ادعاوې په عادي محکمو کې مخ لاړې شي، نو د محکمو د تګلارو له مخې به نورو خت ته اړتیا پیداشي او په دې کار سره دا امکان نه لري چې په ۸۳ ماده کې راغلي اصول په پام کې ونیول شي.

که چېرې د قانون له مخې په وروستی پریکړه کې د مسوولي محکمې له خوا تغییرات نه راوړل کیږي، د ټاکنو او شکایتونو کمیسیونونو له خوا اعلان شوي بریالي کاندیدان باید په پارلمان کې خپلې څوکې اشغال کړي. نو له همدې امله، پر اساسي قانون د تطبیق د څار خپلواک کمیسیون پریکړې په محتاطانه ډول د کاندیدانو قانوني حقونو، د محکمو په پریکړو او د پارلمان د دوام په اړتیا کې توازن رامنځ ته کړي. کله چې پریکړې تایید او اعلان شوې، نو بایلونکو کاندیدانو د ټاکنو له ځانګړې محکمې پر خپلو حقونو د ټینګار لپاره جنجالونه کول. د دې ترڅنګ، قانون پلي کوونکو ادارو کولای شوي د قانون له مخې د دوی وظيفې پای ته ورسوي او جرمي پلټنې یې وکړي. خو له دې سره سره، د ټاکنیزو لاندو څیړلو او یا هم ځنډول د بریالیو کاندیدانو اعلان او یا هم نوي پارلمان پرانیسته نه شي ځنډولی.<sup>۱۱۵</sup>

### ۵.۳ د ځانګړې محکمې کړنې (اجرات)

سره له دې چې د ټاکنو کمیسیونونو، د ټاکنو د څار کورنیو او نړیوالو څارونکو، ډیری کاندیدانو، سیاسي ګوندونو او قانون پوهانو د ځانګړې محکمې له جوړیدو سره هر اړخیزه مخالفت درلود، خو بیا هم دغه محکمه تشکیل شوه. ټولو خواوو د دغې محکمې جوړیدل او له اساسي قانون سره مطابقت او قانونیت تر پوښتنې لاندې راوستل. دغې ځانګړې محکمې ته دنده سپارل شوې وه، چې د ۳۳ ولایتونو د ټاکنو پایلې و ارزوي. دې کار د رایو شمیرنې نوې پروسې او د قرنطین شویو صندوقونو څیړنې ته اړتیا لرله.

دغې محکمې د شکایتونو او ټاکنو کمیسیون دواړو مرسته وغوښتنه خو د واپو کمیسیونونو دغه محکمه له اساسي قانون سره په ټکر کې بلله او د مرستې هر ډول غوښتنه یې رد کړه. د کمیسیون له هغو غړو، چې مرکې ورسره شوې دي ویل، چې داسې دلیل نشته، چې له مخې یې له دغې محکمې سره مرسته وکړي. په پایله کې کمیسیونونو محکمې ته هغه تګلارې روښانه نه کړې، چې له مخې یې صندوقونه قرنطین شوي وو، رایې شمیرل شوي وې او ټولې هغه پروسې د ټاکنو کمیسیون او شکایتونو کمیسیونونو د ټاکنو د بهیر د یوې برخې په توګه کارولې وې. د ټاکنو ځانګړې محکمې له لویه سره په عام ډول د ټاکنو پر کمیسیون نیوکې کولې چې مرسته نه کوي خو بیا هم کمیسیون هیڅ ډول همکاري ونه کړه.<sup>۱۱۶</sup> د ټاکنو او شکایتونو کمیسیونونو د ځانګړې محکمې کارونه د منلو وړ نه دي.

۱۱۳ "د ناکامو کاندیدانو د ادعاو د څیړلو په اړه د ځانګړې محکمې پر جوړیدو قانوني نظر پوښتنه." ګڼه ۸.

۱۱۳ د ناکامو کاندیدانو د ادعاو د څیړلو په اړه د ځانګړې محکمې پر جوړیدو قانوني نظر پوښتنه ګڼه ۸.

۱۱۴ د افغانستان اساسي قانون، ۸۳ ماده، ۲۰۰۴ کال

۱۱۵ "د ناکامو کاندیدانو د ادعاو د څیړلو په اړه د ځانګړې محکمې پر جوړیدو قانوني نظر پوښتنه." ګڼه ۱۳. (کابل: د اساسي قانون پر تطبیق د څار خپلواک کمیسیون، ۲۰۱۰، ډیسیمبر ۱۲.)

۱۱۶ "د ټاکنو د ځانګړې محکمې خبري ناسته." میزان جریده (د سترې محکمې مهالنۍ) د ۲۰۱۰ کال، فبروري-۱۳۸۹

بلل، په ځانگړي ډول د قرنطین شویو صندوقونو د رایو له سره شمیرل، ځکه ویل یې چې دغه یې په ناقانونه توگه نه دي قرنطین کړي. ځانگړې محکمې خپل کارونه په انزوا کې پای ته ورسول. محکمې له ډیرو ادارو نه غوښتنه وکړه، چې په دغه بهیر کې د څارونکو په ډول برخه واخلي خو د فیفا په گډون ټولو بنسټونو یې غوښتنه رد کړه او د محکمې کارونه یې د اساسي قانون د اصولو له مخې وننگول.<sup>۱۱۷</sup> محکمې په ۳۳ ولایتونو کې چې شکایتونه پکې ثبت شوي وو، له سره رایې شمیرنې وکړې. له پنځو میاشتو کار وروسته، محکمې په ۲۷ ولایتونو کې ۲۲ ناراضی کاندیدان بریالی وو.

وروسته له هغه، چې د ټاکنو په اړه د ځانگړې محکمې کارونه پشپړ شول، د سترې محکمې په وړاندې دا پوښتنه راپورته شوه، چې د دغې محکمې د پریکړو په اړه بلې لورې محکمې ته اعتراض کیدای شي کله؟ د دغې پوښتنې ته د سترې محکمې ځواب مثبت و. ځانگړې محکمې هم د بنکیلو اړخونو هغه حقونه په رسمیت پیژندل چې د وروستیو پریکړو په اړه یې د استیناف غوښتنه کولای شي. بالاخره استیناف محکمې د گڼ شمیر بې واکه شویو وکیلانو په غوښتنه د ځانگړې محکمې پریکړه له سره وکتله. د ولسي جرگې ۲۲ غړو، چې د ټاکنو د کمیسیون او شکایتونو کمیسیون له لوري بریالي اعلان شوي وو، د دغې محکمې پر پریکړو بحث نه کاوه، ځکه دوی دغه محکمه د اساسي قانون له مخې بې اعتباره بلله.<sup>۱۱۸</sup> استیناف محکمې په ځواب کې د ځانگړې محکمې اصلي پریکړه تایید کړه.

## ۵.۴ سیاسي بنسټ؟

د ۲۰۱۰ کال د ولسمشرۍ له ټاکنو وروسته، چې کومې کرکیچ رامنځ ته شو، لامل یې یواځې قانوني ناروښانتیا نه وه. بلکې د ځانگړې محکمې د قانونیوالي او د اساسي قانون له اصولو سره یې ورته والي په اړه پوښتنو او د ټاکنیزو کمیسیونونو کړنو یوې لویې سیاسي جگړې ته لاره هواره کړې وه.<sup>۱۱۹</sup> اساسي قانون او مقررې په ټولنه او خلک عمل ته نه اړباسی، بلکې ټولني او خلک قوانین په عمل کې پلي کوی. حتا په نړۍ کې تر ټولو غوره اساسي قوانین، له سیاسي ارادې پرته نه شي پلي کیدای. د دې برعکس، کمزوری اساسي قوانین او حتا نا لیکل شوي اساسي قوانین په هغه صورت کې تر ټولو ښه کار کولای شي، چې د اطاعت لپاره یې غوره سیاسي چمتووالی موجود وي.<sup>۱۲۰</sup> کله، چې د ټاکنو لومړنۍ پایلې په ډاگه شوې، ظاهراً داسې معلومیده، چې سیاسي لوری به د ولسمشر په تاوان بدلېږي. د ټاکنو له شته میکانیزم سره د مخالفت په ډول، هغه د داسې نوي میکانیزم جوړېدل غوښتل چې د ده په خوښه د ټاکنو پایلې بدلې کړي. له بده مرغه، په دغه بهیر کې د اجرایه ځواک لاسوهنې په ټول افغانستان کې په پراخه کچه په سیاسي لوبغاړو کې ناخوښي رامنځ ته کړه، ځکه دغه کار د اساسي قانون خلاف و.

د دغې ځانگړې محکمې د جوړېدو لپاره د ولسمشر استدلال هغه وخت پیل شول، چې دی د ټاکنو د کمیسیون له لوري د غزني ولایت د پایلو له اعلان سره مخالف شو ځکه هلته ټولې یوولس څوکۍ هزاره گانو وړې وې. خو په ټاکنو کې د ده د ملاتړو ناکامي، د پیاوړي پارلمان له رامنځته کیدو سره د هغه مخالفت او د ټاکنیزو کمیسیونونو تر اغیز لاندې راوستل نور هغه لاملونه وو، چې ولسمشر د ځانگړې محکمې د جوړېدو حکم وکړ. د لومړنیو پایلو له اعلان سره سم، ولسمشر د بیا ټاکنو په ترسره کیدو ټینگار پیل کړ. د هغه ټینگار دا و، چې له غزني نه د پښتنو نه استازیتوب به په دغه ولایت کې نازک امنیتي حالت لا پسې اغیزمن کړي. خو د ټاکنو او شکایتونو د کمیسیونونو لپاره د پایلو بدلون غوراوی نه و. دوی د غزني د وروستیو پایلو اعلان له ټاکل شوي وخت نه یوه اوونۍ وځنډ او خو بالاخره یې لومړنۍ پایلې تایید کړې.<sup>۱۲۱</sup>

د ۲۰۱۰ کال د ټاکنو په بهیر کې د اجرایه ځواک له خوا لاسوهنې د پخوانیو ټاکنو د تجربې تکرار و. د ۲۰۰۹ کال له ټاکنو وروسته، حکومت د ټاکنو کمیسیون هڅاوه، هغه کاندیدان څارنی لاندې ونیسی، چې د ټاکنو پرمهال یې پر دولت نیوکه کوله. د ۲۰۰۹ کال د ولسمشرۍ ټاکنو په پیل کې، کاندیدانو باید دهغوی د لس زره ملاتړو نومونه، د رای اچونې دکارتونو په اړه معلومات او نور جزئیات د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته سپارلی وای.<sup>۱۲۲</sup> خو د دې ترڅنګ په قانون کې دې ته اړتیا نه وه چې کاندیدان دې له همدغو ملاتړو نه د ټاکنو پرمهال لږ تر لږه ۱۰،۰۰۰ رایې ترلاسه کړي. له ټاکنو وروسته، د ټاکنو خپلواک کمیسیون هغه کاندیدان چې له ۱۰،۰۰۰ نه بې کمې رایې ترلاسه کړې وې، لویې څارنوالۍ ته معرفي کړل. داسې ادعا کیده، چې دوی له ټاکنو وړاندې درغلی کړي دي. لویې

۱۱۷ "مطبوعاتي اعلامیه،" په افغانستان کې د ازادو او رڼو ټاکنو بنسټ، فیفا، ۲۰۱۰ د دسمبر ۱۲

۱۱۸ د سترې محکمې لور پورې چارواکي، فبروري، ۲۰۱۴

۱۱۹ قاضي جان کریگلر (په ۲۰۱۰ کال د شکایتونو د کمیسیون کمیشنر)، فبروري، ۲۰۱۴

۱۲۰ جان کریگلر، فبروري، ۲۰۱۴

۱۲۱ د غزني درایو په اړه د بشپړو جزیاتو لپاره، د جوشانه پارتل "د یوه ولایت ستونزو د افغانستان ټاکنې وځنډولې: چارواکي وایې بیا ټاکنې ممکنې دي." مطلب ولولئ. واشنگتن پوسټ، بهرنۍ برخه، د نومبر ۲۴، ۲۰۱۰. تامس ریتینګ "د غزني ډرامه ټاکنې: دا سیستم دی" د جنوبي اسیا کانال، بهرنۍ پالیسي، ۲ د دسمبر، ۲۰۱۰.

۱۲۲ ټاکنو قانون، ماده ۳۵، ۲۰۰۵ کال.

څارنوالۍ دغه کاندیدان د څېړنیاو لپاره وروغوښتل. خو حقیقت دا وه، چې دغه کاندیدان ځکه په نښه شوي وو، چې دوی په پراخه کچه د ټاکنو پر رڼوالي او د ټاکنو کمیسیون پر استقلالیت نیوکې کولې او دا گواښ یې هم کاوه، چې دوی به د ټاکنو پایلې د کورنیو او نړیوالو محکمو په وړاندې راوونګوي. <sup>۱۳۳</sup> د لویې څارنوالۍ کړنې په ښکاره له هغو قانوني اصولو څخه سرغړونه وه، چې د پخوانیو جرمنونو په اړه بندیزونه وضع کوي.

د هر ټاکنو په پایله کې، د ټاکنو او شکایتونو کمیسیونونه لویې څارنوالۍ ته د سرغړونو او سرغړوونکو یو لیست وړاندې کوي. همدغه کار د ۲۰۱۰ کال د پارلماني ټاکنو په پای کې بیا تکرار شو. خو تر اوسه لویې څارنوالۍ د ۲۰۰۵ او ۲۰۰۹ کال له ټاکنو وروسته د هیڅ شخص د قانوني تعقیب رپوټ نه دی ورکړی. د حیرانتیا خبره خو لا دا ده، چې د ۲۰۱۰ کال له ټاکنو وروسته هم هیڅوک له قانوني پلوه نه دي تعقیب شوي. له بده مرغه، د هغو کسانو پر ضد، چې په ټاکنو کې یې سرغړونې کړې وې، قانوني اقدام نه کول په افغانستان کې د معافیت دود ته لا ډیره وده ورکړه.

## ۵.۵ د ځانګړې محکمې منحلیدل او د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته یې د واکونو لیریدل

ولسمشر په پنځو ورځو کې، د ټاکنو په بهیر نا قانونه لاسوهنو د پای ته رسولو لپاره نړیوالو او کورنیو فشارونو دې ته اړ کړ چې ځانګړې محکمه منحل کړي او د ټاکنو کمیسیون ته اجازه ورکړي، چې وروستی پریکړې اعلان کړي. <sup>۱۳۵</sup>

د ټاکنو خپلواک کمیسیون وروسته اعلان وکړ، چې دوی د استیناف محکمې د له ۲۲ ګڼه قضایې حکم نه وروسته د ولسمشر له خوا داسې فرمان چې له مخې یې د ټاکنیزو لاندو په اړه د پریکړو واک ولسمشر ته ورکړل شوی دی او ولسمشر د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته دنده سپارلې چې د اساسي قانون د ۳۳، ۸۲ او ۱۵۲ مادې- او د ټاکنو د قانون د ۲۲، ۲۳ او ۲۴ مادې له مخې او د ۲۲ ګڼه قضایې له حکم سره سم د ټاکنو په اړه وروستی پریکړه وکړي چې دا په خپله په حقیقت کې ولسمشر ته د واک د لیرید اعلان و.

د ټاکنو د خپلواک کمیسیون دا اعلامیه د لحن له مخې داسې ښکاریده، چې د استیناف محکمې د ۱۳۲۲ ګڼه قضایې حکم له مخې د پریکړې واک ولسمشر ته لیردول شوی دی. خو دغه کار د قضا د خپلواکۍ د ټولو اصولو خلاف و ځکه دې چارې اجرائیه ته ځواک د قضا په پریکړو کې لاسوهنې ته لاره برابروله. په دې کار سره همدارنگه د اساسي قانون ۱۲۹ ماده هم نقص کېږي، په دغه ماده کې راغلي چې د قضا ټولې وروستی پریکړې د قانون له مخې وروستی دي او باید د محکمو د اصولو له مخې پلې شي.

بالاخره دغه کړکېچ د دواړو ښکیلو خواوو تر منځ په یوه معامله بای ته ورسید. په وروستیو شپږو کې له هڅو څخه د ولسمشر له لاس اخیستنې داسې ښکاریده چې هغه په حقیقت کې د خپلې آبرو دساتنې په خاطر د ټاکنو کمیسیون ته فرصت ورکړی چې وروستی پریکړه وکړي او په دې توګه ځینی نوماندان پارلمان ته لار ومومي.

که څه هم دغه جوړجاړي د چارواکو له خوا په ځانګړي ډول د ولسمشر له لوري له اساسي قانون نه ځینې پورته واکونه وکارول شول، خو بیا یې هم د اساسي قانون د حکمونو په تړاو راپورته شوی کړکېچ پای ته ورساوه. په سر کې ولسمشر قضایې قوه تر فشار لاندې ونيوله چې محکمه جوړه کړي او د هغې د موجودیت د توجیه لپاره یې د قانوني زمینو د موجودیت لپاره لاره هواره کړي. خو ولسمشر د محکمې د کار له بشپړیدو وروسته بیرته د دغې محکمې واکونه د ټاکنو خپلواک کمیسیون ته ولیردول، دی اړ وه، چې د محکمې وروستی پریکړې له سره و ارزوي. د ډیرې حیرانتیا خبره خو لا دا ده، کله چې ولسمشر ځانګړې محکمه منحل کړه او واکونه یې د ټاکنو کمیسیون ته ولیردول، سره له دې چې پر قضایې بشپړ اغیز درلود، قضا د هغه پر پریکړه هیڅ ډول اعتراض ونه کړ.

۱۳۳ بشپړ بیژن (پخوانی کاندید او یو له هغو کاندیدانو چې څارنوالۍ وروغوښتی و) فبروري، ۲۰۱۴

۱۳۴ د اروپا د امنیت او همکارۍ ادارې او دارنگه د بشري حقونو او دیموکراتیکو بنسټونو ادارې د ۲۰۱۰ کال د اکتوبر په لسمه نیټه له مرستیال لوی څارنوال سره ترغوښتې وروسته د ټاکنو په اړه په رپوټ کې دغه خبره وکړه. نور مالومات "د ټاکنو ملاتړي ډلې رپوټ" کې لیدلی شئ.

۱۳۵ د ټاکنو د ځانګړې محکمې د منحلیدو په اړه د سکاټ وراډن "کرزی د افغانستان د ټاکنو په کړکېچ کې سترګه وهی". رپورټ وګورئ. فارین پالیسي، د جنوبي اسیا چینل، ۲۰۱۱ کال، د اګست ۱۰ مه؛ رحیم فیض او هیډي وګوت "د افغانستان محکمې د ټاکنو پایلې نه شي بدلولی" حامد کرزی: (هوفینګتون پوسټ، ۲۰۱۱ د اګست لسمه)

۱۳۶ "خبر بانه"، د ټاکنو خپلواک کمیسیون، ۲۰۱۱ د اګست ۲ مه [http://www.iec.org.af/pdf/wolesi-pressr/pressr-deliberation\\_complaints\\_\\_me2011021021-Aug-2011.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/wolesi-pressr/pressr-deliberation_complaints__me2011021021-Aug-2011.pdf) (accessed 10 February 2014)

۱۳۷ د قضا د ۲۲ ګڼه حکم د متن لپاره دا اجازه نه وه چې د باندې د سرچینې په ډول وکارول شي.



د دغه جوړجاړي له مخې، د ټاکنو خپلواک کمیسیون باید یوه داسې حل لاره موندلې وای چې له دغو ۲۲ کاندیدانو (داسې ښکاریده چې ټاکنې یې بیللې دي) څخه ځینو یې پارلمان ته لاره پیدا کړي. د ټاکنو کمیسیون د ټاکنو د قانون د ۲۲ مادې د اوومې فقرې د تعبیر له مخې، چې د شکایتونو د کمیسیون له منحلیدو وروسته یې واکونه د ټاکنو کمیسیون ته ولېږدول شول، وویل چې دغه کمیسیون کولای شي پایلې تایید کړي، تعدیل یې کړي او یا یې هم باطلې اعلان کړي. دغه ډول تعبیر لومړی د شکایتونو کمیسیون، چې څارونکی بنسټ دی، د شته والي په اړه پوښتنې راپورته کړې. دویم دغه ډول تعبیر د همدغې مادې له پخوانۍ فقرې سره په ټکر کې دی، چې وایي د شکایتونو کمیسیون پریکړې وروستی دی. دغه کار د ټاکنو کمیسیون له خوا د ټاکنو د قانون ښکاره نقض وو. ځکه همدغه کمیسیون د ټاکنو د کرکیچ پرمهال د ټاکنو پرفانون تینگار کاوه او دا یې ویل چې ځانگړې محکمه د قانون له مخې د شکایتونو د کمیسیون د پریکړو د ارزونې واک نه لري.

دې ته په پام سره، چې دواړه کمیسیونونه له بیلا بیلو سیاسي فشارونو سره مخامخ وو، د ټاکنو کمیسیون له داسې یوې معما سره لاس او گریوان و، چې د حل لاره یې نه وه. د ټاکنو کمیسیون یا باید د ټاکنو بشپړې او یا هم ځینې پایلې د ولسمشر له هیلو سره سمې بدلې کړې وای او یا یې هغه ډول بدلون پکې راوستی وای چې ځانگړې محکمې یې غوښتنه کوله. داسې ښکاري چې د ټاکنو خپلواک کمیسیون د قانون په ماتولو سره سیاسي فشارونو ته تسلیم شو او له دغو دواړو غوراویو نه یې کمې برخې غوره کړې.<sup>۱۲۸</sup>

## ۵.۲ د قضایې خپلواکي: واقعیت که افسانه؟

ستره محکمه، د افغانستان د قضایې ارگان تر ټولو لوړه بنسټ دی، چې په تیوري کې د دغه هیواد خپلواک رکن دی. خو د قضا د استقلال لپاره دې ته اړتیا ده، چې قاضیان نه باید د خپلو شخصي گټو او یا هم د هغه چا په نفع چې دوی یې گمارلي، کار وکړي. د دې لپاره، چې په حقیقي ډول په عمل کې خپلواکه قضا ولرو، لازمه ده چې ځانگړې مهم اقدامات تر سره شي. په دغو اقداماتو کې د قاضیانو د ټاکلو سخت بهیر، ځانگړې کارې دو، مشخص مکافات او مجازات او د محاکمو په بودیجه او مالي چارو لاسبری په کې شامل دي. د دې لپاره چې دغه اقدامات اغیزمن ثابت شي، باید دغه معیارونه په اساسي قانون کې تضمین وشي.<sup>۱۲۹</sup>

په افغانستان کې قضاییه قوه د بنسټونو له نشتوالي سره مخامخ ده او په پراخه کچه د اجرائیه ځواک له نفوذ نه اغیزمنیدونکې ده. هغه مهال، چې حالت په لوړه کچه نازک وي، قضاییه قوه احساس کوي، چې د دوو نورو رکنونو له خوا په پراخه کچه ورته زیان رسیږي، له پارلمان نه خوندیدتوب هڅه کوي، خپله خپلواکي یې اغیزمنه کیږي او له هغه چانه (اجرائیه ځواک) مرسته غواړي چې دوی یې گمارلې دي.

له اجرائیه قوې څخه د قضاییه قوې د پلویتوب د وسعت او پراختیا د ۲۰۱۰ کال له ټاکنو څخه وروسته په جدې توگه ښکاره شول. د پارلمان له پرانیستلو وروسته، د پارلمان غړو په پرلپسې ډول د ځانگړې محکمې د منحلیدو غوښتنه کوله. کله چې دغې محکمې د ولسي جرگې د ۲۲ غړو په اړه خپله پریکړه اعلان او دهغو پرځای د نورو وکیلانو د کیناستو لارښوونه وکړه، پارلمان د ۱۳۰ سترې محکمې شپږ غړي استیضاح کړل او پریکړه یې د ملي تلویزیون له لارې اعلان کړه. د پارلمان دې پریکړې ته په ځواب کې سترې محکمې د میزان په نوم مهالنۍ خپرونه کې ولیکل: د اساسي قانون د ۲۴ مادې او اسلامي شریعت له مخې د سترې محکمې او ابتدایي محکمې د قاضیانو لري کول یواځې د ولسمشر له واکونو څخه دی.<sup>۱۳۱</sup>

خو په اساسي قانون کې ولسمشر ته دا واک نه دی ورکول شوی چې د سترې محکمې قاضیان له دندې لرې کړي. د اساسي قانون په ۲۴ ماده کې د قاضیانو په اړه په دوو فقرو کې معلومات راغلې دي. په دولسمه فقره کې په ډاگه ویل شوي، چې د سترې محکمې رییس او غړي د ولسي جرگې په تایید ټاکل کیږي. د همدې مادې په دربارلسمه فقره کې بیا ولسمشر ته نور واک ورکول شوی چې قاضیان وټاکي، تقاعد ورکړي او د قاضیانو استعفا ومني او عزل یې کړي. له دغو دوو فقرو څخه داسې معلومیږي هغه قاضیان چې په ۱۳ فقره کې ذکر شوي، هغوی یا د ابتدایي محکمې او یا هم د استیناف محکمې غړي دي. د اساسي قانون په ۱۱۷ ماده کې دا تایید شوي، چې ولسمشر به د سترې محکمې غړي د ولسي جرگې په تایید ټاکي خو دوی تر هغې نه شي عزل کیدای چې د کار موده یې نه وي پوره شوې.

۱۲۸ قاضي، کریگلر، ۲۰۱۴

۱۲۹ د رودریک ای مکدونالډ او هیو کانگ "د اساسي قانون د ارزښتونو له مخې د قضا خپلواکۍ"، وگورئ. اکسپورډ لارښود، مقایسوي اساسي قانون. اکسپورډ پوهنتون، ۲۰۱۲

۱۳۰ پارلمان یواځې شپږ قاضیان استیضاح کړل ځکه د دوی په باور د سترې محکمې د مشر او دوو نورو غړو وخت له وړاندې پوره شوی و. نو ځکه پارلمان هغوی د چارواکو په ډول نه پیژندل

۱۳۱ میزان جریده، د سترې محکمې مهالنۍ خپرونه، گڼه ۱۲۸، کال ۲۰۱۱-۲۰۱۰، په دې اړه نور مالومات دلته ترلاسه کولای شئ. <http://supremecourt.gov.af/Content/Media/Documents/۱۳۹۰-۲۰۱۱۱۲۲۲۰۱۱۱۲۳۳۹۲۷۵۵۳۳۲۵۳۲۵.pdf>, (accessed February ۲۵, ۲۰۱۴).

د اساسي قانون په ۱۲۷ ماده کې راغلي چې د سترې محکمې رییس یا غړی هغه مهال عزل کیدای شي، چې د ولسي جرګې له خوا له واک نه په ناوړه ګټې اخیستنې او یا هم د جرم د اتهام پر اساس تورن شي. خو له دغو اصولو سره سره، سترې محکمې اساسي قانون داسې تعبیر کړي، چې ولسمشر کولای شي قاضیان له دندې نه عزل کړي.

### د قضاییه قوې پر وړاندې نورې ننګونې: د اساسي قانون د تفسیر واک

د دغو ټاکنیزو پیښو په بهیر کې، چې نژدې یو کال کې حل شوی، دا روښانه شوه چې بیلا بیلو بنسټونو له سیاسي یا قانوني توافق پرته له اساسي قانون څخه خپل خپل تعبیرونه لرل. ۱۳۲

د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون کې راغلي، چې په افغانستان کې به داسې یوه محکمه وي چې د اساسي قانون د تعبیر واک به لري. خو د اجرائیه ځواک له خوا د وروستیو بدلونونو له مخې دغه محکمه منحل شوه او واکونه یې قضاییه قوې ته ولېږدول شول. د اساسي قانون ۱۲۱ ماده کې په روښانه ټکو ویل شوي قضاییه قوې د دې واک لري چې په افغانستان کې د اساسي قانون په اړه د ناروښانه ټکیو په اړه خپله پریکړه وکړي. خو ۱۲۱ ماده د بیلابیلو بنسټونو له خوا د خپلو ګټو پر بنسټ تفسیر شوه. ستره محکمه دغه ماده داسې تفسیروي چې یواځې ستره محکمه د اساسي قانون ۱۳۳ د تفسیر واک ولري خو د اساسي قانون پر تطبیق د څار خپلواک کمیسیون بیا بل ډول نظر لري. ۱۳۴ د بیلګې په ډول، د اساسي قانون پر تطبیق د څار خپلواک کمیسیون یو غړي داسې قانون په ۱۲۱ ماده کې ابهامات تایي کړل. په دغه ماده کې راغلي، چې داسې قانون د ۱۵۷ مادې له مخې د اساسي قانون پر تطبیق د څار کمیسیون رامنځ ته کیدای شي. دغه غړي دارنگه د اساسي قانون د ۹۴ مادې له مخې دا هم ویل چې ملي شورا د قوانینو د تصویب واک لري. نو له همدې وجې، ده ویل، دا چې د اساسي قانون پر تطبیق د څار کمیسیون قانون ملي شورا تصویب کړي، او قانون د اساسي قانون پر تطبیق د څار خپلواک کمیسیون ته دغه صلاحیت ورکړي دی. ۱۳۵

که داسې قانون د ۱۲۱ مادې له مخې، ستره محکمه د دې واک لري چې له اساسي قانون سره د نورو قوانینو مطابقت وڅیړي، نو دا څنګه امکان لري چې خپله داسې قانون د تفسیر څخه پرته دغه څېړنه تر سره شي؟ ۱۳۲ دا روښانه ده، چې ملي شورا به هغه قوانین تصویب نه کړي، چې د اساسي قانون له اصولو سره ټکر ولري. دا، چې ولې ستره محکمه د اساسي قانون د تفسیر واک د ځان ګټې، دلیل یې دا دی چې بنایي ځینې ځانګړې قوانین داسې قانون له اصول سره په تناقض کې وي. په دغه ډول حالاتو کې، د قضاییه قوې په څیر ادارې باید په داسې بڼه قوانین و ارزوي، چې د اساسي قانون له اصولو سره برابر وي.

کله، چې ولسي جرګې پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون قانون تصویب کړي، جالبه خو دا وه چې پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون ته یې دا وک هم ورکړ چې له سترې محکمې سره د دغه کمیسیون د اوسنۍ مخامختیا په اړه هم له قضایي پلوه ارزونه وکړي. دا کار د اساسي قانون له ۱۲۱ مادې سره، چې سترې محکمې ته یې دغه واک ورکړی، ښکاره ټکر و. په ۱۲۱ ماده کې راغلي:

له اساسي قانون سره د قوانینو، تقنیني فرمانونو، بین الدوله معاهدو او بین المللي میثاقونو د مطابقت، د حکومت یا محاکمو په غوښتنه او دهغو تفسیر د قانون له حکمونو سره سم د سترې محکمې صلاحیت دی.

نو ځکه، داسې قانون د تفسیر او له اساسي قانون سره د نورو قوانینو د تطبیق واک، نه یواځې دا چې باید د رناوی یې وشي، بلکې پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون له جوړیدو سره باید اصلاح شي. نو، له دې سره د اساسي قانون په اړه، پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون نقش نا رسمي وي ځکه بیلابیل بنسټون د اساسي قانون په اړه یو ډول کار پر مخ ته بیایي. که چیرې داسې قانون پر وړاندې سرغړونه کېږي، نو سرغړونکی باید د قانوني تعقیب لپاره سترې محکمې ته معرفي شي.

په هممهالي ډول د دوو بنسټونو له خوا، د اساسي قانون د تفسیر او د اساسي قانون له اصولو سره د نورو قوانینو مطابقت سیاسي لوبغاړو ته دا فرصت برابروي چې په خپله خوښه په دواړو بنسټونو کې یو د دې لپاره غوره کړي، چې د دوی په ګټه پریکړې وکړي. د

۱۳۲ سکاټ ورډین او سلوانا کیو سینها: "په افغانستان کې داسې قانون تعبیر او روان کړیچ،". (واشنگټن ډي سي: د امریکا د سولې انستیتوت، ۲۰۱۱).

۱۳۳ د سترې محکمې لوړ پوړی چارواکی، ۲۰۱۴.

۱۳۴ ولسي جرګې دا خبره رد کړه، چې ګټې ستره محکمه د اساسي قانون د تفسیر واک لري او له همدې امله یې پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون له قانوني پلوه دغه واک ورکړي.

۱۳۵ امین احمدی، "په افغانستان کې داسې قانون د تفسیر واک." <http://icoic.gov.af/Content/Files/D9/85/D8/B1/D8/AC/D8/B9/20/http://icoic.gov.af/Content/D9/82/D8/A7/D9/86/D9/88/D9/86/20/D8/A7/D8/B3/D8/A7/D8/B3/DB/8C.pdf/D8/AA/D9/81/D8/B3/DB/8C/D8/B1/20> (accessed March 2014).

۱۳۲ نادر دري، (په افغانستان کې د ازادو او ریو ټاکنو بنسټ- فیفا اجرائیوي مشر) فبروري، ۲۰۱۴.

دغو دواړو بنسټونو په قضایي قلمرو کې نا روښانتیا او ابهام، د قضایيې قوې پرېکړې اغیزمنې کړې دي او داسې د هیواد په کچه یې داسې مغشوشتیا راپورته کړې چې اجرائوي ځواک یا نور بنسټونه ترې په اسانۍ په خپله گټه کار اخیستی شي.

خو له دې هر څه سره سره د افغانستان په اوسني حالت کې، د سترې محکمې لپاره خورا ضروري ده، چې خپله خپلواکي ولري. په ځانگړې ډول چې کله د اساسي قانون د تفسیر مسله راپورته کیږي. که چیرې، ستره محکمه د اجرائوي ځواک په خوښه خپل کارونه همداسې پر مخ بوځي، نو د اساسي قانون د تفسیر لپاره ښه اغیزمن بنسټ نه شي کیدای. د اجرائوي ځواک (ولسمشر) او یا هم قاضیانو ته د دې اختیار ورکول چې اساسي قانون په خپله خوښه تفسیر کړي، د کار په لومړي سر کې د اساسي قانون لرل نفی کوي. ۱۳۷

له دې سره سره، په ځینو ځانگړو حالاتو کې چې قضا خپله خپلواکي ونه شي ساتلای- لکه د ځانگړې محکمې د جوړیدو پرمهال چې و لیدل شول، ښایي دا ترې غوره وي چې د اساسي قانون پر تطبیق د څار کمیسیون د اساسي قانون تفسیر وکړي. خو په دغه ډول حالاتو کې به بیا هم دا مغشوشتیا موجوده وي، چې د اساسي قانون تفسیر د چا صلاحیت دی. هغه دریځ چې په ۲۰۱۰ کال کې د ټاکنو په اړه پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون د ولسمشر په مقابل کې غوره کړ، هغه یواځې د څو غړو دریځ و، نه د ټول کمیسیون. ۱۳۸ نو ځکه لکه د سترې محکمې په څیر، که پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون غړیتوب کې بدلون راځي، ښایي د ناپېلتوب کچه یې له خطر سره مخامخ شي.

## ۵.۷ د ټاکنیزو بنسټونو راتلونکې

د ۲۰۱۰ کال له ټاکنو وروسته دا روښانه شوه، چې په ټاکنیزو قوانینو او په ځانگړي ډول د ټاکنو کمیسیونونو په واکونو کې اصلاحاتو ته اړتیا وه. له خورا ډیرو بحثونو او سیاسي هڅونو وروسته، د ۲۰۱۳ کال په جولای کې د ټاکنو قانون د پارلمان له خوا و ارزول شو او تصویب شو. ولسي جرگې همدارنگه د ټاکنو د خپلواک کمیسیون او د شکایتونو کمیسیون د جوړښت، دندو او واکونو په اړه هم بل قانون تصویب کړ. ۱۳۹ د دې قانون له تصویب وروسته، پارلمان هڅه کوله چې د ټاکنیزو کمیسیونونو د جوړښت خپلواکي خوندي کړي او د دواړو کمیسیونونو د غړو په غوره کولو کې د ولسمشر واک محدود کړي. د قانون له مخې د شکایتونو کمیسیون یو دوامداره کمیسیون شو او په نوم کې یې د (خپلواک) کلمه هم وریاضافه شوه، چې په دې سره یې د خپلواک څارونکي بنسټ په څیر نقش ډیر لوړ کړي.

د ټاکنو د خپلواک کمیسیون او د شکایتونو کمیسیون د جوړښت، دندو او واکونو په قانون کې د غوراوي کمیټې د جوړیدو وړاندیز شوی. د دغې کمیټې دنده دا ده، چې د دغو کمیسیونونو د غړو د ټاکلو لپاره د کانديدانو غوښتنلیکونه تر لاسه کړي. خو د ټاکنو په قانون کې ددغو کانديدانو لپاره ټاکنیزه تجربه شرط نه ده بلل شوی. ۱۴۰ دغه کمیټه به ولسمشر ته د ټاکنو د خپلواک کمیسیون د غړو ټاکلو لپاره د ۲۷ کسانو نوملړ ورکوي او د شکایتونو د کمیسیون لپاره به د ۱۵ کسانو لیست وړاندې کوي. ولسمشر به له دغه لیست نه د ټاکنو کمیسیون لپاره ۹ غړي او د شکایتونو کمیسیون لپاره پنځه غړي په خوښه ټاکي. په هر کمیسیون کې د هرې څوکۍ لپاره، ولسمشر ته درې کانديدان معرفي شوی وو. د غوراوي کمیټې په جوړښت کې د ملي شورا د دواړو جرگو مشران، د سترې محکمې مشر، د افغانستان د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون مشر (AIHRC)، پر اساسي اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون مشر او د مدني ټولني یو غړي شامل وو.

د ټاکنو له قانون تصویب ته سم لاسي وروسته، د ټاکنو خپلواک کمیسیون ادعا وکړه چې د غوراوي کمیټه له اساسي قانون سره په ټکر کې ده او ناقانونه ده. ۱۴۱ د ټاکنو خپلواک کمیسیون او نور هغه څوک چې د غوراوي کمیټې مخالف وو، باور کاوه چې ولسمشر غواړي د دغه ډول مکانیزمونو په رامنځ ته کولو سره په حکومتي بنسټونو کې خپلې گمارنې وکړي. د اساسي قانون د ۲۴ مادې په ۱۳ فقره کې راغلي چې ولسمشر د لوړ پوړو چارواکو د گمارنې واک لري خو په اساسي قانون کې دا نه دي ویل شوي چې ولسمشر به د ټاکنو د خپلواک کمیسیون غړي هم ټاکي.

۱۳۷ د بیلگې په ډول، د رابرت ایچ بورک (تر ټولو ښه مناظره) وگورئ: زمور د اساسي قانون تفسیر، ۴۳. (واشننگتن ډي سي. فدرالي ټولنه، ۲۰۰۵)

۱۳۸ خبري ناسته، کابل ۲۰۱۴

۱۳۹ د ټاکنو د خپلواک کمیسیون او ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د جوړښت، واکونو او دندو قانون (رسمي جریده، گڼه ۱۱۱۲) ۲۰۱۳ (۱۳۹۲)

۱۴۰ د ټاکنو د خپلواک کمیسیون او ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د جوړښت، واکونو او دندو قانون، ۷ ماده، درېیمه بند او ۲۱ ماده درېیم بند.

۱۴۱ صالحه سادات، طلوع نیوز-د ۲۰۱۴ کال ټاکنې، "د ټاکنو کمیسیون مشر: د غوراوي کمیټه او د شکایتونو کمیسیون د اساسي قانون خلاف دي" د ۲۰۱۳، جولای

خو له دې سره سره، د غوراوي کمیټې پلویانو بیا استدلال کاوه، چې د اساسي قانون په ۲۴ ماده کې په روښانه ټکو راغلي چې په حکومت کې ګمارنې باید له قانون سره سمې وشي. په اساسي قانون کې په ځانګړي ډول ویل شوی، چې ولسمشر باید په هیواد کې د اداري او روغتیايي سیستم د سمون لپاره لازم اقدامات ترسره کړي. دولت خپلې ټولې دندې یې پرې او د قوانینو له اصولو سره سمې پر یوځی .... دولت به د هیواد وګړي له هر ډول تعصب پرته د وړتیاوو له مخې له قانون سره سم ۱۴۲ استخدا موي. د دې ترڅنګ، دغې کمیټې محدود واک درلود خو ولسمشر ته بشپړ واک ورکول شوی و، چې وروستی پریکړه وکړي.

د دريوو دلايلو له مخې د کمیټې کار اغيزمن نه و. لومړی داجراییه ځواک د یوې سیاسي مداخله چې نه یې غوښتل د مدنی ټولنی منتخب استازی په دې پروسه کې شامل شی. ۱۴۳ د په داسی حال کې ده، چې مدنی ټولنو د فیفا بنسټ مشر، چې د ۲۰۰۴ کال ټاکنې یې هم څارولې وې، د دغې کمیټې غړیتوب ته ټاکلی و. خو د چارو اداري او وزیرانو شورا دارلانشا دعوه کوله، د مدنی ټولنو دخپلو کانديدانو داستازو نومونه دوی ته نه دي ورکړي نو ځکه د افغانستان د رڼو ټاکنو بنسټ-ټیفا هم خپل ځان نومولی دی. ۱۴۴ دغه بنسټ همغه وخت نوی پراښتل شوی و. نو له همدې امله، د مدنی ټولني استازي نه هم د شکایتونو د کمیسیون دغړو او نه هم د ټاکنو د کمیسیون دغړو په ټاکنو کې برخه واخیستلای شوای.

دویم، په قانون کې د سیاسي ګوندونو استازو ته اجازه نه وه ورکول شوې چې د غوراوي په کمیټه کې برخه واخلي. خو په دغه بهیر کې باید د ګوندونو استازو ته برخه ورکول شوې وای او یا هم په دغه بهیر کې د شفافیت د ډاډمنیدو لپاره باید د ګوندونو استازو ته لږ تر لږه د ناظرینو په ډول ځای ورکول شوی وای. درېیم، د کمیټې په اکثریت غړو کې داسې څرګند تمایل و، چې هغه کسان کانديدان کړي چې د حکومت خوښ وي. حتا که په دغه کمیټه کې ځینې غړي د ځانګړو کسانو د کانديدی مخالفت هم وو، نو دقانون له مخې اکثریت بیا هم غالب و. ۱۴۵ حتا داسې رپوتونه هم ورکول شوې وو، چې د دغې کمیټې غړو له ولسمشر سره، مخکې له دې چې هغه ته د ۲۷ کانديدانو وروستی نوملړ وسپاري، په دې اړه بحث کړي و. ۱۴۶

د غې کمیټې همدارنګه د کانديدانو دغوراوي لپاره ځانګړی طرزالعمل او هم لارښودو نه درلود. هغه قانون چې دغه کمیټه یې رامنځ ته کړې وه، د هغه چارو د اجرا څرنګولی په اړه یې د یادونې وړ جزییا نه وو وړاندې کړې. ۱۴۷ نو له همدې امله د کانديدانو غوراوی خورا په عجله وشو او په پراخه کچه پرې مدنی ټولنو نیوکې وکړې ځکه داسې فکر کیده، چې ډیر کانديدان د ولسمشرۍ مانۍ پلویان دي. ۱۴۸

سره له دې، چې نه هم د غوراوي بهیر او نه هم ټاکل شوي کانديدان مطلوب (ایډیال) کسان وو، خو بیا هم داسې ځانګړي اقدامات ترسره شول، چې وښيي ګونډې د کمیسیونونو غړي په بشپړ ډول د ولسمشر له خوا نه ټاکل شي. نو دغه نسبي اصلاحات د ټاکنیزو کمیسیونونو د بې پرې والي د ډاډمنولو لپاره یو لوی اقدام وه. خو لا هم په مجموع کې د شکایتونو د کمیسیون په واکونو کې هیڅ بدلون را نه وپل شو او د پخواني قانون په څیر د دغه کمیسیون پریکړې وروستی او د بدلون وړ نه وې. دغه څرګند اصل، چې د شکایتونو د کمیسیون پریکړې څوک نه شي ننګولای، په راتلونکې کې د کمیسیون په چارو کې د سیاسي لاسوهنو د خونديتوب ضمانت کوي.

د ۲۰۱۳ کال د ټاکنو دخپلواک کمیسیون او ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د جوړښت، واکونو او دندو قانون ځینې نورې ځانګړنې دا دي چې (په ۱۱ او ۲۳ مادې کې له راغلو احکامو) او د مسوولي محکمې له پریکړو پرته د کمیسیون غړی څوک نه شي نیولی. همدارنګه دا هم ویل شوي چې دکورنیو چارو وزارت به د دواړو کمیسیونونو لپاره امنیت ټینګوي. (۳۳ ماده).

د قانون له مخې د شکایتونو کمیسیون باید پرانیسې غونډې ولري چې سیاسي ګوندو، مدنی ټولني، رسنیو، کورنیو او نړیوالو څارونکو ته باید پکې د ګډون اجازه ورکول شي. (۲۴ ماده) د شکایتونو د کمیسیون ماموریت دا دی، چې خپلې ټولې پریکړې داساسي قانون، ټاکنیزو قوانینو او د هیواد له نورو قوانینو سره په مطابقت کې وکړي. (۲۵ ماده) په قانون کې تصریح شوې، چې د شکایتونو د کمیسیون پریکړې وروستی او د بدلون وړ نه دي. (۱۴ او ۲۲ ماده).

۱۴۲ د افغانستان اساسي قانون، ۵۰ ماده، ۲۰۰۴.

۱۴۳ د افغانستان د تحلیل ګرانو شبکې د رپوټ له مخې، "مدنی ټولنو د چارو اداره په دې ملامتوله چې په دغه بهیر کې یې لاسوهنه کوله چې د مدنی ټولني استازي د غوراوي په کمیټه کې برخه ونه اخلي. په دې کار سره دوی غوښتل، چې د کانديدانو وروستی لیست په خپله خوښه وټاکي." ګران هیواد، مارتین وان بجلیرت او تامس پوتینگ: له عجلې ډک بهیر: د ټاکنو نوی کمیسیون اعلان شو. کابل (د افغانستان دتحلیل ګرانو شبکه، ۲۰۱۳)

۱۴۴ سادات "د غوراوي کمیټه او د شکایتونو کمیسیون داساسي قانون خلاف دي،"

۱۴۵ د ټاکنو دخپلواک کمیسیون او ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون د جوړښت، واکونو او دندو قانون، ۸ ماده، درېیم بند او ۲۲ ماده دریم بند.

۱۴۶ هیواد، وان بجلیرت او پوتینگ: "یوه عجله پروسه"

۱۴۷ هیواد، د اړیکو برخه، ۲۰۱۴

۱۴۸ هیواد، وان بجلیرت او پوتینگ: "یوه عجله پروسه"

د ۲۰۱۳ کال د ټاکنو په قانون کې د بیلا بېلو ټاکنیز پروسو په اړه ډیر داسې جزیات راوړل شوي، چې پخوانیو هغو کې نه و. د بیلگې په ډول، په دغه قانون کې کاندیدانو او دهغوی استازو ته دا حق ورکول شوی، چې د قرنطین شویو بکسونو په اړه خپل شکایتونه د شکایتونو له کمیسیون سره ثبت کړي او د ټاکنو کمیسیون هم باید د صندوقونو د قرنطین لپاره تگلارې جوړې کړي. (۵۷ ماده).

د ټاکنو په قانون کې د ټاکنو کمیسیون ته دا واک هم ورکړل شوی، چې که د شکایتونو کمیسیون پرېکړې ورته ناسمې بنکاري، پرضد یې اعتراض وکړي خو بیا هم د وروستۍ پرېکړې واک له شکایتونو کمیسیون سره وي. (۵۹ ماده). د ټاکنیزو د لاندو او د شکایتونو د څیړلو په اړه په ۱۳ فصل کې کافي جزئیات راوړل شوي، چې د شکایتونو کمیسیون باید څه ډول تگلارې طرزالعملونه ورته جوړ کړي (۲۲ او ۷۰ ماده) خو د ۲۵ مادې له مخې، د کاندیدانو رایې باید په هغو مرکزونه کې هملته باطلې اعلان شي په کومو کې چې د کاندیدانو او یا هم دهغوی د پلویانو له خوا سرغړونې شوې وي، یا یې له واکه نا وړه گټه اخیستې وي او یا یې هم د ټاکنو په بهیر کې له وسلې نه کار اخیستی وي. که چېرې یو څوک دغه ډول ناقانونه کړنې کوي، دا به له ارزښته ډکه خبره وي چې د ټاکنو له بهیر و ایستل شي ځکه په دې کار سره به په راتلونکې کې د ورته سرغړونو مخنیوی ډاډمن شي.

په قانون کې د ټاکنیزو شکایتونو مستقل کمیسیون د قانون د تنفیذ د بنسټونو او قضایي قوې واکونو حدود مشخص شوي دي. په قانون کې راغلي، په هغو مواردو کې چې درغلی جرمي بڼه ولري، د قانون پلې کونکیو ادارو ته تورن کسان پیژندل کيږي او د نورو ټول ټاکنیزو لاندو په اړه به د شکایتونو کمیسیون پرېکړه کوي. په پای کې د ټاکنو قانون د ټولو هغو اصولو ځای نیسي، چې ټاکنې اداره کوي. (۸۰ ماده).

د ټاکنو اوسنی قانون په ټوله کې د ټاکنو پرمهال د څارونکو او استازو د ملاتړ کوي دی. د دغه قانون په ۵۵ ماده کې د څارونکو او استازو دندې تصریح شوي دي او وایي چې دوی باید (د هر ډول لاندو د رامنځ ته کیدو د او اوازو د خپریدو مخه ونیسي). دغه ډول له ابهامه ډک اصول په ډیره اسانۍ داسې کارول کیدای شي، چې د استازو او څارونکو کارونه محدود کړي او تراغیز لاندې یې راوړي. د بیلگې په ډول، که چېرې کوم استازی او یا هم څارونکی د رایو په مرکز کې د ټاکنو بهیر او یا د ټاکنو چارواکي وننگوي، کیدای شي دغه کار د لاندو جوړول وانگیږل شي او د څارونکي او یا هم استازي خوله د ټاکنو د چارواکو له خوا وتړل شي. نو په خپله باید په قانون کې دا جمله (د هر ډول لاندو د رامنځ ته کیدو او اوازو د خپریدو مخه ونیسي) جمله تعریف شي او یا هم په جلا مقرر او اصولو کې راوړل شي.

دا هم مهمه ده، چې حکومت او ټاکنیز کمیسیونونه باید د ټاکنو د بهیر په بیلا بیلو برخو کې څارونکو بنسټونو ته د برخې اخیستو اجازه ورکړي. د فیفا، د اروپا د امنیت او همکارۍ ادارې او نورو نړیوالو او کورنیو ادارو په رپوتونو کې په پرلپسې ډول شکایت شوی، چې له پخوانیو ټاکنو لاله دوی وړاندې له پامه غورځول شوي دي. د دغو ادارو کارونه به تر هغې په اوږد مهال کې اغیزمن نه وي، چې حکومت او یا هم ټاکنیز کمیسیونونه له دوی سره یوځای لاس په کار نه شي او نور اصلاحات رانه ولي.

## ۲. هغه درسونه، چې له ټاکنو څخه زده شول

دقانون حاکمیت وايي: هغه څه، چې پېښ شوی او ستاسو خوښ نه وي، خو له هغه سره ژوند کوي هغه مه کوئی چې اساسی قانون بدنام او له هغه نه سؤ استفاده وکړی.

- قاضي، کریگلر، د ټاکنیزو شکایتونو د کمیسیون غړی، ۲۰۱۰

د ۲۰۱۰ کال په پارلماني ټاکنو کې د اساسي قانون او نورو قوانینو تر پښو لاندې کولو یو څه روښانه کړله، چې د حاکم نظام د ټاکنو پایلې خوښې نه وې او هڅه یې کوله، چې له اساسي قانون څخه د لوړو اقداماتو په ترسره کولو او په هره ممکنه لاره یې پایلې بدلې کړي. حکومت له قضایه قوې او نورو بیلابیلو لارو کار واخیست، چې پر ټاکنیزو کمیسیونونو فشار راوړي او بریکړې یې ونگوي. کله چې حکومت کمیسیونونه ونه شواي هڅولی، داسې ځانگړې محکمه یې جوړه کړه، چې د ټاکنو کمیسیون خلاف وه. بالاخره حکومت کولای شول، چې د ټاکنو پایلې هغه ډول بدلې کړي، چې په قانون کې یې په اړه هیڅ نه و راغلي. ۱۴۹ په پارلماني ټاکنو کې قانوني او اساسي قانون شخړې هیڅ یوه لویه سیاسي ستونزه نه وه، بلکې اساسي قانون او د قانون حاکمیت ته درناوی نه و.

په افغانستان کې د اغیزمنو ټاکنو د ترسره کیدو لپاره، په دغه هیواد کې د اساسي قانون اصولو او د قانون حاکمیت ته درناوی په کار دی. همدارنگه د ولسمشر د مهارکولو لپاره په سم ډول په بنسټونو کې د واک ویش، بیاوړې پارلمان، بې پرې او خپلواکې قضا، د ټاکنو بې پرې کمیسیونونو او د ټاکنو د څارنې لپار پیاوړو څارونکو بنسټونو چې څارنه وکړي او ناقانونه کړنې را برسیره کړي.

په افغانستان کې د واک ویش د ناکامۍ پر څنډه ولاړ دی، ځکه له دغې ناکامۍ نه یوې ځانگړې گټه ترلاسه کړې او په هرڅه واکمنه پاتې شوې، نو د دې لپاره، چې د دولت په درې وارو ارگانونو کې واک په مساوي ډول وویشل شي، په بنسټونو کې اصلاحاتو ته خورا اړتیا ده. د دغو اصلاحاتو د رامنځ ته کیدو لپاره، سیاسي اراده حتمي ده. که چېرې حکومتي بنسټونه همداسې بې اغیزې او غیر مؤثر وي، افغانان به پرې خپل باور له لاسه ورکړي. دغه کار به د ټاکنو د کمیسیون په څیر په نورو بنسټونو هم تاثیر وکړي. پر حکومتي بنسټونو د عامو خلکو باور باید د اصلاحاتو له مخې، چې دقانون حاکمیت پراخ کړي، پیدا شي.

د افغانستان په اساسي قانون کې د قضایه قوې د خپلواکۍ ضمانت شوی، خو دغې خپلواکۍ ته باید د دولت ټول ارگانونو درناوی ولري او څارنه یې وکړي. دا چې افغانستان تازه دغه تجربه پلې کوي، په دغه هیواد کې قضایه قوې بیلابیلو ننگونو اغیزمنه کړې ده، لکه اداري فساد، لږه گټه اخیستل، قضایي بنایسته سالاري او له مالي پلوه پر نورو تکیه کول. د دې ترڅنګ، د ولسمشر لاسوهنو هم د قضاخپلواکې لاسپې اغیزمنه کړې ده.

### ۲.۱ وړاندیزونه

په افغانستان کې د ټاکنو د بريالیتوب د دقیقې څېړنې د ترسره کیدو او یا هم د ټاکنو دښې ادارې لپاره، په پراخه کچه پر هغه سیاسي مفهوم پوهیدل په کار دي، چې ټاکنې پکې ترسره کیږي.

د ټاکنو پروسه ټکنۍ، ستونزمنه او پراخ فساد زیان وراړولی و. د اصلاحاتو هغه هڅې چې ټاکنو په بهیر کې د دغو ننگونو د حل لپار ترسره کیدې، هم له نیمگړتیاوو ډکې وې. خو له دې سره سره، په افغانستان کې د ټاکنو ترسره کیدل په خپله یوه لویه لاس ته راوړنه وه. د دغې لاس ته راوړنې مهم لاملونه قانوني چوکاټ، د ټاکنیزو چارواکو هڅې، د کورنیو او نړیوالو څارونکو پر لپسې څارنه او د نړیوالې ټولنې مرستې وې. هغو نظرونو ته په پاملرنه چې په دې څېړنې کې وڅیړل شوې، هغه مهم وړاندیزونه چې په دې څېړنه کې په پام کې نیول شوي دادی:

## د افغانستان د اساسي قانون سمون (اصلاح)

- د دولت درې واړه څواکونه باید په گډه هڅې وکړي، چې اساسي قانون اصلاح شي. په دغو اصلاحاتو کې د اساسي قانون تعديل اړين دی، ځکه په افغانستان کې به د واک د برابر ویش لپاره زمينه برابره کړي. د اساسي قانون تعديل باید د داسې پياوړې سيستم رامنځ ته کول ډاډ من کړي، چې د دولت په درې واړو څواکونو کې د مساوي واک ویش رامنځ ته کړي او عملي يې کړي.
- د قضاييه قوې خپلواکي، همغسې چې د قانون د حاکمیت لپاره يې يادونه شوې د افغانستان راتلونکې ته خورا اړينه ده. دی ته اړتيا ده چې اساسي قانون داسې اصلاح شي چې د قضاييه قوې نقش د دولت د يوه مساوي او موازي رکن په ډول پياوړی شي او همدارنگه د اجرائي قوې د بې مورده نفوذ مخه هم ونيول شي. په ځانگړي ډول، د سترې محکمې د قاضيانو د ټاکلو بهير بايد دقيق تر سره او يواځې د ولسمشر صلاحیت کې پاتې نه شي. هغه موده، چې د اساسي قانون له مخې د قاضيانو لپاره ټاکل شوې، بايد درناوی يې وشي او وڅارل شي. له تقاعد اخيستلو وروسته بايد قاضيانو ته مناسب تقاعد، فزيکي امنيت او نوره حق الزحمه ورکوه شي. قضا بايد ځانگړې د بودیجې او له مالي پلوه خپلواکه وي.
- د سترې محکمې او پر اساسي قانون د تطبيق د څار خپلواک کمیسیون واکونه بايد په روښانه ډول مشخص شي. په څرگنده توگه دغه ډول اصلاحات ځکه ضرور دي، چې د قانون د تفسیر صلاحیت او د قوانينو څېړنه پای ته ورسېږي. د سترې محکمې واکونو ته نه يواځې بايد دا چې درناوی وشي، بلکې پر اساسي قانون د تطبيق د څار خپلواک کمیسیون په اتمه ماده کې له بدلون سره بايد پياوړې شي. پر اساسي قانون د تطبيق د څار خپلواک کمیسیون بايد په هيواد کې داسې قانون د پلې کيدو څارنه وکړي.
- به هر حال په لنډ مهالي حالت کې په افغانستان کې د قانون د پلي کولو لپاره دې ته اړتيا ده چې بايد د دريو اړو رکنو نو د وظيفو او جوړښتی تفکیک لکه څنگه چې به اوسنی اساسي قانون کې مشخص شوی درناوی وشي. په ځانگړي توگه بايد اجرائيه قوه د قانون احکامو ته په پاملرنه ځان له قانون سره عيار او هغه مراعات کړي همدارنگه د خلکو او دولت په وړاندې ځان په حساب وړکونه مکلف وگڼي. له بلې خوا بايد قضاييه قوه او پارلمان له اجرائيه قوې سره د دوو موازي رکنونو په توگه د اساسي قانون پر بنسټ خپلی دندی د اجرائيه قوې د په څارلو سره تر سره کړي يا د اجرائيه قوې کرنې وڅاري.

## د افغانستان دولت ته

- د افغانستان دولت باید ډیره هڅه وکړي، چې دا تضمین کړي چې د ټاکنو بهیر د واکمن رژیم لپاره یو سیاسي مصلحتی بهیر نه دی. حکومت باید د ټاکنو بهیر او اړوندو قوانینو ته درناوی وکړي، د دې پرځای چې د ټاکنو د پایلو د سبوتاژ هڅه وکړي او یا یې بدلې کړي، باید د ټاکنو پایلې ومنی.
- د قانون حاکمیت ته درناوی، هیواد د سیاسی او قانونی ثبات لپاره یوه جدی اړتیا ده. دولت باید د قانون حاکمیت ته درناوی وکړي او له قانون نه د هر ډول پورته کړنو مخه ونیسي.

## ټاکنیزو کمیسیونونو ته

- د دې لپاره، چې د ټاکنو کمیسیونونه خپل کارونه له ټاکلي مهالویش سره سم پیل کړي، ملي شورا باید ټاکنیز قوانین له وړاندې تصیب کړي.
- د ټاکنو خپلواک کمیسیون او د شکایتونو کمیسیون باید له قوانینونو پوره معلومات ولري او د ټاکنیزو قوانینو د ښه پلي کیدو لپاره باید تگلارې او لارښودونه جوړ کړي. د دواړو کمیسیونونو باید خپلو ټولو کارکوونکو ته له ټاکنو څخه وړاندې د ټاکنیزو قوانینو، تگلارو او لارښودونو په اړه پوره زده کړې ورکړي.
- سره له دې، چې دواړو کمیسیونونو خپلواک دي، خو بیا هم دواړه باید داسې مشترک پروسجرونه رامنځ ته کړي، چې له مخې یې په کارونو کې په لوړه کچه همغږي ډاډمنه شي. د بیلگې په ډول کمیسیونونه باید داسې طرزالعملونه همغږي کړي، چې له مخې یې رایې باطلې کړي.

- اوس دواړه کمیسیونونه هم د ټاکنو کمیسیون او هم د شکایتونو کمیسیون دومداره بنسټونه دي. خو له دې سره سره، کله چې د دغو کمیسیونونو د غړو د کارموده پای ته رسیږي، پرته له ځنډه باید د هغوی ځای ناستي وټاکل شي. د غوراوي په بهیر کې باید لا ډیر شفافیت رامنځ ته شي، د مدني ټولني او د سیاسي گوندونو استازو ته باید برخه پکې ورکول شي. د دغه کار لپاره باید د ټاکنو قانون په ۸ او ۱۲ ماده کې تعدیل راوړل شي.
- د خلکو د باور د ترلاسه کولو لپاره دې دواړه کمیسیونونه پراخې هڅې وکړي. اوس د ټاکنو پر وړاندې بدبیني ډیره شوې ده. د تیرو څو ټاکنو له تجربو نه معلومیږي چې خلک یې باوره دي. دواړه کمیسیونونه باید د عامه پوهاوي لپاره ډیر څه وکړي او خلکو ته د اصلاحاتو هڅې روښانه کړي. دوی همدارنگه باید واضح کړي، چې د ټاکنو پرمهال د درغلیو د مخنیوي لپاره کوم اقدامات ترسره کیږي.
- د ټاکنو کمیسیون او د شکایتونو کمیسیون باید له کاندیدانو سره له نژدې کار وکړي او هغوی ته د ټاکنیزو قوانینو او تر ټولو مهم د ټاکنیزو مقرراتو او پروسیجرونو په اړه معلومات ورکړي. همدارنگه کاندیدان هم باید ټاکنیزو سرغړونو په اړه پوره معلومات ولري. ډیر وخت د دوی ترمنځ اړیکې نه وي. نو له همدې امله ډیر وخت، کاندیدان په بشپړ ډول له پروسیجرونو نا خبره وي او هم خبر نه وي، چې بهیر څنگه مخ ته ځي. د اړیکو د منظمو چینلونو د رامنځ ته کیدو له مخې، بنایي د درغلیو کچه راکمه شي ځکه کاندیدان او د هغوی ملاتړي به له درغلیو خبر وي او ممکن مخه یې ونیسي.
- د ټاکنو په بهیر کې د څارونکو ډلو د شته والي هدف دا دی چې د رڼو او ازادو ټاکنو په ترسره کیدو کې له ټاکنیزو کمیسیونو سره مرسته وکړي. دغه هدف د ټاکنو بهیر د څارني پرمهال ترلاسه شوی. نو دغو څارونکو ډلو ته باید یواځې د ټاکنو په ټولو بهیرونو کې د څارني اجازه ورته کول شي، بلکې هغې انډینسې یې باید اووړیدل شي، چې د دغه بهیر د شفافیت په اړه یې راپورته کوي. د ټاکنو کمیسیونونه باید په دغه بهیر کې د اصلاحاتو د یوې برخې په توگه، ټولې هغه نظریې چې څارونکي یې وړاندې کوي، په جدي ډول وڅیړي. له دغه ډول څارونکو سره له مشورو پرته، بنایي هر ډول اصلاحات د پام وړ پایله ونه لري.

## قضا بیه قوي ته

- د دې لپاره چې قضاییه قوه په خپل بنسټ کې د خپلې خپلواکۍ لپاره اغیزمن کار وکړي، باید هر ډول اصلاحات رامنځ ته کړي. په دغو اصلاحاتو کې د قاضیانو قانوني سیالي، د لیاقت پراساس د قاضیانو گمارنه او په ټوله کې د قاضیانو د خپلواکۍ ډاډمنولو لپاره د قضایي ارگان شفافیت شامل دي.
- قضاییه قوه باید خپله خپلواکي په دې اغیزمنه نه کړي، چې اجرائوي ځواک ته په خپلو چارو کې د لاسوهنې اجازه ورکړي او یا هم د هغوی لارښوونې ومني. سره له دې، چې دافغانستان په اساسي قانون کې له تعدیل سره به د قضا خپلواکي ډاډمنه شي خو په اوسنیو حالاتو کې هم قضا خپلواکه پاتې کیدای شي او پیاوړي کارونه کولای شي.
- قضاییه قوه او لویه څارنوالي د قانون پلې کوونکیو بنسټونو په توگه، باید د هغو قضیو څیړل پیل کړي، چې ټاکنیزې سرغړونې یې کړې دي. له هرو ټاکنو وروسته، د یوه مناسب قضایي سیستم نشتوالي په افغانستان کې د معافیت کلتور تقویه کړی او په دې کار سره په راتلونکیو ټاکنو کې خلک لا ډیر و درغلیو ته هڅیدلې دي. د قضایي ارگان لپاره دا مهمه ده، چې د شکایتونو د کمیسیون په کارونو کې د مداخلې پر ځای، هغه اصلي کسان عدالت ته راکاږي، چې سرغړونې یې کړې دي.
- د ټاکنو اړونده لاندو په اړه د قضاوت واک به په افغانستان کې قضاییه قوي ته وسپارول شي، خو قضاییه قوه باید په خپلو کارونو کې یې پرې والی او خپلواکي ثابته کړي. د دې ډاډ هم باید ورکول شي، چې د قانون له مخې، د ټاکنو په اړه د ځانگړو محکمو د جوړیدو ټول شرطونه باید پوره شي.



## کورنيو او نړيوالو څارونکو ته

- د ټاکنو کورني څارونکي بايد ټول بهير وڅاري او خلکو ته د لاسرسي وړ معلومات برابر کړي. دوی بايد خپل کارونه داسې همغږي کړي، چې د عامه پوهاوي په اړه خپل پروگرامونه هغو سيمو ته هم وغځوي، چې په لوړه کچه تر امنيتي گواښونو لاندې دي. له پخوانيو ټاکنو څخه ثابته شوه، چې د درغليو فرصت په ناامنه سيمو کې ډير و. نو ځکه په دغه ډول سيمو کې د څارونکو او استازو حضور مهم دی.
- د نړيوالو څارونکو ماموريت هم بايد له کورنيو بنسټونو سره يو ځای د ټاکنو د بهير څارنې ته دوام ورکړي. اړونده حکومتي ادارې دې په ولايتونو کې دوی ته د څارنې زمينه برابره کړي.
- د ټاکنو ټول لوري دې تير لس کلونه و ارزوي او يوه گډ ټکي ته دې ورسپړي او بيا دې په شريکه د اصلاحاتو لپاره هر اړخيزه تگلاره جوړه کړي. د ټاکنو بهير، قانوني چوکاټ يې او ټول طرز العملونه يې د بندو دروازو تر شا جوړ شوي دي. له يوې لسيزې وروسته، اوس افغانستان دی ته چمتو دي چې په خپل ټاکنيز سيستم کې په پراخه کچه سمون راولي. د اصلاحاتو د پلي کولو لپاره بايد يوه قوي سياسي اراده موجوده وي.

ضمیمه

هغه کسان، چې مرکې ورسره شوې دي

دنده	نوم	
حقوقی کارپوه	شعیب تیموري	۱
د ټاکنو کمیسیون IEC پخوانی مشر، ۲۰۱۰	فضل احمد معنوي	۲
د شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی غړی، ۲۰۱۰	ضیا رفعت	۳
د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون AIHRC مرستیال، د شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی غړی ۲۰۰۵	محمد فرید حمیدي	۴
د شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی غړی، ۲۰۰۹	فهیم حکیم	۵
د اساسي حقوقو کارپوه، پر اساسي قانون د تطبیق د څار کمیسیون COIC غړی	محمد امین احمدي	۶
د افغانستان د بشري حقونو د خپلواک کمیسیون AIHRC پخوانی غړی	نادر نادری	۷
د شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی مشر، ۲۰۱۰	قاضي سید مراد شریف	۸
د شکایتونو کمیسیون ECC غړی، ۲۰۱۰	شاه سلطان عاکفي	۹
د ټاکنو کمیسیون ECC د اجرائی پخوانی مشر	عبدالله احمدزی	۱۰
د ټاکنو کمیسیون IEC پخوانی غړی	نجلا ایوبي	۱۱
د پارلمان پخوانی غړی	صالح ریگستاني	۱۲
د ولسي جرگې غړی او د ځانگړې محکمې مخالف	احمد بهزاد	۱۳
د سترې محکمې یو لوړ پوړی چارواکی	نه یې غوښتل نوم یې واخیستل شي	۱۴
د پارلمان پخوانی غړی	میر احمد جوینده	۱۵
د شکایتونو کمیسیون ECC، د دارلانشا مشر	محمد علي ستیغ	۱۶
د کندز د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون غړی	محمد صادق صافی	۱۷
د تخار کې د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون غړی	محمد اشرف	۱۸
په سمنگانو کې د شکایتونو کمیسیون غړی	محمد ضیا بیگزاد	۱۹
په جوزجان کې د شکایتونو کمیسیون غړی	محمد اشرف	۲۰
د اساسي حقوقو کارپوه	ډاکټر غلام حیدر علاما	۲۱
پخوانی کانديد	بشیر بیژن	۲۲
د ټاکنو مسوول، این ډي ای NDI	تیلبرټ لوک	۲۳
د شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی مشر، ۲۰۰۵ تر ۲۰۰۹ پورې	گرانټ کيپن	۲۴
د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی غړی، ۲۰۱۰	قاضي جوهان گریگلر	۲۵
د ټاکنیزو شکایتونو کمیسیون ECC پخوانی غړی، ۲۰۱۰	صفوت مصطفی صدیقی	۲۶
د شکایتونو کمیسیون IECC سلاکار	پیتر لیبسیچ	۲۷

- "Afghanistan's Elections Stalemate." Asia Briefing no. 117. Kabul/Brussels: International Crisis Group, 2011.
- "Afghanistan Parliamentary Election Observation." Kabul: Free and Fair Election Foundation of Afghanistan, 2011.
- Amendment to Clause 3 and Addendum to Clauses 4 and 5 or Article 37 of the Electoral Law*, Decree no. 119 (*Official Gazette* no. 847), 2004 (SY 1383).
- Agreement on Provisional Arrangements in Afghanistan Pending the Re-Establishment of Permanent Government Institutions (Bonn Agreement)*, 2001.
- Ahmadi, Amin. "The Authority of Constitutional Interpretation in Afghanistan." <http://icoic.gov.af/Content/files/%D9%85%D8%B1%D8%AC%D8%B9%20%D8%AA%D9%81%D8%B3%DB%8C%D8%B1%20%D9%82%D8%A7%D9%86%D9%88%D9%86%20%D8%A7%D8%B3%D8%A7%D8%B3%DB%8C.pdf> (accessed March 2014).
- An-Na'im, Abudllahi Ahmed. *African Constitutionalism and the Role of Islam*. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2006.
- Austin, Reginald. "Afghanistan: An Electoral Management Body Evolves." In *Electoral Management Design: The International IDEA Handbook*, edited by Allan Wall, Andrew Ellis et al., Stockholm: International IDEA Handbook, 2006.
- Ayub, Fatima, Antonella Deledda and Patricia Gossman, "Vetting Lessons for the 2009-10 Elections in Afghanistan." New York: International Centre for Transitional Justice, 2009.
- Barakzai, Zekria. *2014 Presidential and Provincial Council Elections in Afghanistan*. Washington, DC: United States Institute of Peace, 2013.
- Bork, Robert H. *The Great Debate: Interpreting Our Written Constitution 43*. Washington, DC: Federalist Society, 2005.
- Constable, Pamela. "Afghanistan's Hazaras Gain Clout in Disputed Parliamentary Elections." *Washington Post Foreign Service*, 24 December 2010.
- Constitution of Afghanistan*. 2004.
- "Declaration on Criteria for Free and Fair Elections." Paris: Inter-Parliamentary Council, 1994.
- Dempsey, John and J. Alexander Their. *Resolving the Crisis over Constitutional Interpretation in Afghanistan*. Washington, DC: United States Institute of Peace, 2009.
- "Election Support Team Recommendations on 2005 Parliamentary Elections." Warsaw: Organisation for Security and Cooperation in Europe, (OSCE), 2005.
- "Election Support Team Report." Warsaw: Organisation for Security and Cooperation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights, 2010.
- "Election Support Team to Afghanistan: Recommendations on 2005 Parliamentary Elections." Warsaw: Organisation for Security and Cooperation in Europe, 2005.
- Electoral Law*, 2004 (SY 1383).
- Electoral Law*, 2005 (SY 1384).
- Electoral Law*, 2010 (SY 1389).
- Electoral Law*, 2013 (SY 1391).
- Elements of Convening Elections during the Transitional Period*, Decree no. 110, 2004 (SY 1382).
- Ennis, David. "Analysis of the Electoral Legal Framework of Afghanistan: International Foundation for Electoral Systems." 2006. <http://www.ifes.org/Content/Publications/White-Papers/2006/Analysis-of-the-Legal-Electoral-Framework-of-Afghanistan.aspx>.

Fehrenbacher, Don E. *Constitutions and Constitutionalism in the Slaveholding South*. Athens, GA: University of Georgia Press, 1989.

"Final Report for Parliamentary Elections of 2005." Kabul: Election Complaints Commission, 2006.

"Final Report of Impartial Panel of Election Experts Concerning Afghanistan Presidential Election." Kabul: Impartial Panel of Election Experts Concerning Afghanistan Presidential Election, 2004.

Foschini, Fabrizio. "The Social Wandering of the Afghan Kuchis: Changing patterns, perceptions and politics of an Afghan community." Kabul: Afghanistan Analysts Network, 2013.

Hasebe, Yasuo, and Cesare Pinelli. "Chapter 1, Constitutions." In *Routledge Handbook of Constitutional Law*, edited by Mark V. Tushnet, Thomas Fleiner and Cheryl Saunders. Oxon: Routledge, 2013.

Henríquez, José de Jesús and Ayman Ayoub. *Electoral Justice: The International IDEA Handbook*. Stockholm: International IDEA, 2010.

Hewad, Gran, Martine van Bijlert and Thomas Ruttig, "A Hasty Process: New Independent Election Commission Announced." Kabul: Afghanistan Analysts Network, 2013.

*Independent Election Commission*, Decree no. 21, 2005 (SY 1385).

*Interim Afghan Electoral Commission*, Decree no. 39, 2003 (SY 1382).

*International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)*, 1966.

"Islamic Republic of Afghanistan Presidential and Provincial Council Elections, Election Support Team Report." Warsaw: Organisation for Security and Cooperation in Europe, Office for Democratic Institutions and Human Rights (OSCE/ODIHR), 2009.

*Joint Electoral Management Body*, Decree no. 40, 2003 (SY 1382).

Kippen, Grant. "Elections in 2009 and 2010: Technical and Contextual Challenges to Building Democracy in Afghanistan." Kabul: Afghanistan Research and Evaluation Unit, 2008.

*Law on the Structure, Duties and Authorities of the Independent Election Commission and Independent Election Complaints Commission (Official Gazette no. 1112)*, 2013 (SY 1392).

"Legal Opinion on the Acting Positions of the Members of Supreme Court and Delay in Appointing and Introducing Ministers, Members of Supreme Court and Attorney General." *Yearbook* 1390, no. 37. Kabul: Independent Commission on Overseeing the Implementation of the Constitution (ICOIC), 2011.

"Legal Opinion on the Establishment of Special and Specialized Courts by the Supreme Court to Adjudicate Electoral Claims." No. 7. Kabul: Independent Commission on Overseeing the Implementation of the Constitution, 2009.

"Legal Opinion of the ICOIC on the Specialized Electoral Tribunal to adjudicate Electoral claims." No. 8. Kabul: Independent Commission on Overseeing the Implementation of the Constitution, 2009.

"Legal Opinion of the ICOIC on the Specialized Electoral Tribunal to adjudicate Electoral claims." No. 13. Kabul: Independent Commission on Overseeing the Implementation of the Constitution, 2010.

"Legal Opinion on the Special Tribunal for Adjudication of Dissatisfied Candidates' Claims." No. 8. Kabul: Independent Commission on Overseeing the Implementation of the Constitution, 2010.

Macdonald, Roderick, A. and Hoi Kong. "Judicial Independence as a Constitutional Virtue." In *Oxford Handbook of Comparative Constitution Law*, edited by Michel Rosenfeld and Andras Sajó. Oxford: Oxford University Press, 2012.

*Mizan Gazette* (Supreme Court Periodical), no. 147. 2010 (SY 1389)

*Mizan Gazette* (Supreme Court Periodical), no. 168, 2011 (SY 1390) <http://supremecourt.gov.af/Content/Media/Documents/16812122011121339216553325325.pdf>.

Moshtaghi, Ramin. *Afghanistan Court Organisation and its Compliance with the Constitution and International Law*. Amended 3rd edition. Kabul: Max Planck Institute for Comparative Public Law, 2009.

Nwabueze, B. O. *Constitutionalism in the Emergent States*. London: C. Hurst & Company, 1973.

"Observation Mission: Parliamentary Elections 2010, Final Report." Kabul: Democracy International, 2011.

Partlow, Joshana. "Problems in One Province Delay Afghan Election: Re-vote Possible, Officials Say." *Washington Post Foreign Service*, 24 November 2010. [http://www.washingtonpost.com/wpdyn/content/article/2010/11/24/AR2010112400498\\_pf.html](http://www.washingtonpost.com/wpdyn/content/article/2010/11/24/AR2010112400498_pf.html).

"Press Release," *Free and Fair Elections Foundation of Afghanistan*, 16 December 2010

"Press Release." *Independence Elections Commission*, 21 August 2011. [http://www.iec.org.af/pdf/wolesi-pressr/pressr\\_deliberation\\_complaints\\_cn\\_wj\\_2010\\_21-Aug-2011.pdf](http://www.iec.org.af/pdf/wolesi-pressr/pressr_deliberation_complaints_cn_wj_2010_21-Aug-2011.pdf).

Rahim, Faiez and Heidi Vogt. "Afghanistan Courts Cannot Change Elections: Hamid Karzai." *Huffington Post*, 10 August 2011. [http://www.huffingtonpost.com/2011/08/10/afghanistan-courts-election-hamid-karzai\\_n\\_922978.html](http://www.huffingtonpost.com/2011/08/10/afghanistan-courts-election-hamid-karzai_n_922978.html).

"Reforming Afghanistan's Broken Judiciary." *Asia report* n°195. International Crisis Group, 2010.

Reynolds, Andrew and John Carey. "Fixing Afghanistan's Electoral System: Arguments and Options for Reform." Kabul: Afghanistan Research and Evaluation Unit, 2012.

Reynolds, Andrew and Andrew Wilder. "Free, Fair or Flawed: Challenges for Legitimate Elections in Afghanistan." Kabul, Afghanistan Research and Evaluation Unit, 2004.

Rutting, Thomas. "Ghazni's Drama Election: It's the System." *South Asia Channel, Foreign Policy*, 2 December 2010. [http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2010/12/02/ghaznis\\_election\\_drama\\_its\\_the\\_system](http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2010/12/02/ghaznis_election_drama_its_the_system).

Sadat, Saliha "Selection Committee and ECC 'Unconstitutional': IEC Chief," *Tolo News - Election 2014*, 27 July 2013.

"Special Election Tribunal Press Conference." *Mizan Gazette* (Supreme Court Periodical). Kabul: February 2010 (SY 1389).

Supreme Court of Afghanistan Website, <http://supremecourt.gov.af/en/page/625>.

*Termination of Authorities of the Joint Electoral Management Body*, Decree no. 110, (*Official Gazette* no. 874), 2006 (SY 1384).

"The 2010 Wolesi Jirga Elections in Afghanistan." Kabul: National Democratic Institute, 2010.

Tran, Mark "Afghanistan Elections Postponed," *The Guardian*, 24 January 2010.

Trofimov, Yaroslav. "Afghan Supreme Court Asked to Void Election - Suicide Bombing Kills Six U.S. Troops in Kandahar Province." *The Wall Street Journal*, 12 December 2010.

"U.N. Basic Principles on the Independence of the Judiciary." <http://www2.ohchr.org/english/law/indjudiciary.htm>. 1985.

*Universal Declaration of Human Rights (UDHR)*, 1948.

"Voter Turnout Data for Afghanistan," International IDEA <http://www.idea.int/vt/countryview.cfm?id=4>.

Worden, Scott and Sylvana Q. Sinha. *Constitutional Interpretation and the Continuing Crisis in Afghanistan*. Washington, DC: United States Institute of Peace, 2011.

Worden, Scott. "Karzai Blinks in the Afghan election Crisis." *Foreign Policy, The South Asia Channel*, 10 August 2011. [http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2011/08/10/karzai\\_blinks\\_in\\_afghan\\_election\\_crisis](http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2011/08/10/karzai_blinks_in_afghan_election_crisis).

## د څرگندونو لپاره ستاسې غوښتنې

د افغانستان د څیړنې او ارزونې واحد ډیره علاقه لری چې ستاسو څخه اورې. په هر صورت که تاسی د دی واحد څپرونو لوستونکی یاست، یا مو د افغانستان د څیړنې او ارزونې واحد کې په لکچر یا ورکشاپ کې گډون کړی وی، یا مو له کتابونو څخه استفاده کړی وی، یا مو د ادارې له کارونو او څیړنو سره آشنایی پیدا کړی وی، ستاسې څرگندونې او غوښتنې زموږ لپاره ډیر د ارزښت وړ دی، ستاسې وړاندیزونه له موږ سره مرسته کوی ترڅو خپل هدف په ښه توگه تعقیب او د خپلو کارونو لاسته راوړنې په ښه څیر د خپلو څپرونو له لوستونکو سره شریکې کړو.

تر ټولو آسانه لار د څرگندونو لپاره ستاسې غوښتنې د بریښنالیک له لاری [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af) همدا رنگه تاسې کولای چې له موږ سره په اړیکه کې شې **۹۳(۰)۷۹۹۲۰۸ ۵۴۸**

- تاسې په خپلو اکه توگه نظر ورکولای شې، اما ستاسې ځوابونه او معلومات په دی اړه زموږ لپاره ډیر ارزښناک تمامیږی
- له دی ادارې او د دی ادارې له څیړنو سره څنگه اشنا شوی (د څپرونو له لاری، یا د دی ادارې په غونډو یا مجلسونو کې گډون له لاری)
- د افغانستان د څیړنې او ارزونې د ادارې له څیړنو د څه لپاره استفاده کوی
- د افغانستان د څیړنې او ارزونې د ادارې څیړنې څنگه ترلاسه کوی
- آیا له څپرونو نه په برېښنايي یا چاپي څیر استفاده کوی
- د څپرونو معلومات تاسو ته څه ډول وړاندی شې
- ستاسو وړاندیزونه د دی ادارې د څیړنو په اړه څه شې دی
- د افغانستان د څیړنې او ارزونې د ادارې کومه څپرونه یا پېښه تاسو ته په زړه پوری ده؟
- ستاسې په باور په کومو مواردو کې زموږ کارونه گټور تمامیږی
- علاقه، د دندی ساحه او یا ستاسې د مطالعې ځای

## د افغانستان د خپرونې او ارزونې واحد وروستي خپرونې

- په افغانستان کې د کوچنیو او منځنیو کاروبارونو (پانګونو) پرمختګ او سیمه ییزه سوداګري، مجیب مشعل
- په افغانستان کې حکومتولي: یو پیژند، آریا نجات
- د افغانستان د سرپل به فرعی حوزه کې د اوبو حق او په هغو پوری د اړوندو ستونزو لمنځه وړل، تاماس ونسنت
- په افغانستان کې د ښځو اقتصادي غښتلتوب او وړتیا: د فرصتونو مینځ ته راوړل او د چاپیریال چمتو کول، لینا ګنیش\*
- په افغانستان کې د ښځو اقتصادي غښتلتوب او وړتیا: د وضعیت تحلیل، لینا ګنیش
- په افغانستان کې د ښځو اقتصادي غښتلتوب او وړتیا: معلوماتو راټولول، لینا ګنیش
- د بلخ اقتصاد د انتقال په پړاو کې، پاول فیشستین
- په افغانستان کې د اوبو د ښه مدیریت نمونه: خالیګاوی او فرصتونه، تاماس ونسنت\*
- په ۲۰۱۱-۲۰۱۲ کلونو کې د بلخ او بدخشان ولایتونه یو څه له کوکنارو پاک او ځینی کروندې یې ویجاړ شوې دي، پاول فیشستین\*
- په افغانستان کې د اوبو د ښه مدیریت نمونه: خالیګاوی او فرصتونه، تاماس ونسنت
- ځمکه، ولس، او دولت په افغانستان کې ۲۰۰۲-۲۰۱۲، لیز آلدن ویلی\*
- ټول شرط تړل منع دی! توافق ته درسیدلو ننداره او په هلمند او ننګرهار کې د انتقال په بهیر کې د مخدارتو کنټرول، ډیویډ منسفیلډ\*
- الف څخه تر یا د افغانستان لپاره مرستندوی لارښود یوولسم ګڼه ۲۰۱۳\*

\*دغه ښه(علامه) ښیې چې خپرونې او یا هم د هغوی لندیز په پښتو ژبه تر لاسه کیږي.





افغانستان د څېړنې او ارزونې اداره

د حاجي يعقوب له څلور لاری څخه د شهید د  
څلورلاري په لور، کین اړخ ته دریمه کوڅه، ۱۴۴  
کور، نوی ښار، کابل، افغانستان  
تېلفون: ۰۰۷۹۹۲۰۸۵۴۸  
برېښنالیک: publications@areu.org.af  
ویب پاڼه: www.areu.org.af

ټولې څېړنې په دغه پاڼه کې د رښکته  
کولو لپاره [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) لاس ته  
راوړی شی.

په کابل کې د دغه ادارې په دفتر کې چاپ  
شوی کاپیاني هم موجودی دی.

څېړنې د ښه  
افغانستان  
لپاره

