

د افغانستان د څيړني او ارزوني اداره  
د موضوعي پايو لړۍ

## کار غورولوکی واک کمیدل د کلیوالو افغانانو د معیشت څارل



پاولا کانتور او آدم پین  
د ۱۳۸۹ لېنډۍ



## د افغانستان د څیړني او ارزونې د ادارې په هکله

د افغانستان د څیړني او ارزونې اداره په کابل کې میشته یوه خپلواکه څیړنیزه اداره ده. ددې ادارې دنده د لوړ څرنګوالي درلودونکو او پالیسی پورې اړوندو څیړنو له لارې پرپالیسی او چارو مثبتې اغیزې او معلوماتو پراخول دي.

همداراز نوموړې اداره په افغانستان کې د څیړني او زده کړې د کلتور د ودې په موخه د څیړني پایلې په چټکه توګه خپروي. دې موخې ته د رسېدو لپاره نوموړې اداره د پالیسي جوړونکو، مدني ټولني، څیړونکو او زده کونکو سره ددوی د څیړنيزې وړتيا د پياوړي کولو او ددوی په مينځ کې د دې ادارې د څیړنو او کتابتون څخه د ګټه اخیستنې د ترویج په موخه بنسټل ده څو په دې توګه وګړای شي شننو، غبرګونونو او خبرو اترو ته لاره هواره کړي.

نوموړې ادارې په ۱۳۸۱ لمريز کال په افغانستان کې د بوختو مرستندويه ټولنو په مرسته يې په کار پيل وکړ. او د يو مديره پلاوي درلودونکي ده چې د بسپنه ورکونکو ټولنو له خوا لکه ملګري ملتونه او نورو څو اړخيزو ادارو، او نا دولتي ادارو له خوا يې استازيتوب کيږي. نوموړې اداره اوس مهال خپله اصلي بودجه د ښارک، فنلند، ناروې، سويډن، سويزرلند او د انګلستان د حکومتونو څخه تر لاسه کوي. د افغانستان د پرانيستي ټولني د انستيتيوت (FOSIA)، ايشيا فونديشن (TAF)، اروپايي کميسيون (EC)، او د نړيوالي پراختيا لپاره د څیړنيز مرکز (IDRC) له خوا ددې ادارې له ځانګړو پروژو سره مالي مرستې کيږي.

طرح او ډيزاين: نجيب يزدانی

ژباړونکی: ماری "شیرزاد"

د افغانستان د څیړني او ارزونې اداره دنشراو مخصوص شمیره (۱۱۰۱P) دی.

© ۱۳۸۹ د افغانستان د څیړني او ارزونې اداره. ځینې حقونه خوندي دي. دغه خپرونه بڼایي د افغانستان د څیړني او ارزونې ادارې او د لیکوال د لیکلي اجازه لیک د تر لاسه کولو سره بیا خپره، د موندلو وړ سیستم کې زیرمه او یا یواځې د غیر-سوداګریزو موخو لپاره ولیردول شي. چیرې چې دغه خپرونه بیا خپره، زیرمه او یا د بریښنايي لارې لیردول کيږي، د افغانستان د څیړني او ارزونې ادارې د ویب پاڼې اړیکه باید ذکر شي [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af). او ددې خپرونې په کارول له نوموړې موافقې پرته، د خپرونکي یعنی د افغانستان د څیړني او ارزونې ادارې مخکیني لیکلي اجازه لیک ته اړتیا لري. دغه اجازه لیک کیدای شي د [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af) او یا د ۰۰۹۳۷۹۹۶۰۸۵۴۸ شمیرې سره د اړیکې له لارې تر لاسه شي.

## د لیکوالانو په اړه

پاولا کانتور د کلیوالي معیشت د بلون د څیرني کوم چې دغه رپوت یې په اړه لیکل شوی، انډول څیرونکي ده. نوموړې د ۱۳۸۷ کال د زمري له میاشتي څخه د ۱۳۸۹ کال د چنگاښ تر میاشتي پورې د افغانستان د څیرني او ارزوني د ادارې د مشري په توګه دنده تر سره کوله، تر دې وړاندې هغې د څیرني او ارزوني د ادارې د جنډر(جنسیت) او معیشت له څانګو سره د څیرني د لوړپوړې مدیرې او د بریتانیا د East Anglia د پوهنتون د نړیوالې پراختیا په پوهنځي کې د ټولنیزې پراختیا په برخه کې ښوونکي په توګه دنده تر سره کوله.

آدم پین هم په دې څیرنه کې انډول څیرونکې دی. نوموړي د تیرو شلو کلونو راهیسې د هیمالیا په سیمه کې د کلیوالي معیشتونو په اړه کار کاوه. هغه د بریتانیا د East Anglia د پوهنتون د نړیوالې پراختیا په پوهنځي کې د څیرني لوړ پوړی همکار، او د سویډن د کرهڼیزو علومو د آپسالا د پوهنتون د کلیو او ښارونو د پراختیا په څانګه کې د کلیو د پراختیا ښوونکي دی. د هغه وروستی څیرنه په افغاني کلیوالو ټولنو کې د غیر رسمي پوړونو پر جوړښتونو او د تریاکو د اقتصاد په شرایطو کې پر کلیوالي معیشت متمرکز ده.

## کورودانی

ددې څیرني بشپړېدل به د هغو کارکوونکو له هڅو او هاند پرته چې په ساحه کې یې عملي کار تر سره کړی او د یو شمیر ستونزمنو شرایطو په وړاندې په کلکه مسلکي، ژمن او انعطاف منوونکي وو، ناشونی کار ؤ. زه له: زهرا، ناجیه، فرخ لقا، وامق الله ممتاز، نجیب، امین، احسان، احمدګل، محمد ابراهیم، نعیم، سمیرا، انیسې، توبا، تام او ماری لویز څخه چې په بیلابیلو وختونو کې یې د افغانستان د څیرني او ارزوني د ادارې په کاري سیمو کې دنده تر سره کړې؛ او همدا راز د میرسي کارپس د ډلې له غړو هر یوه حمید، نورضیا، هوسی، عبدالظاهر او محمد یاسین؛ او د آغا خان د بنیاد له غړو هر یوه نقیب الله، حنیفه، عبدالمصور، منیره، عبدالحی او رامین فرارون څخه د زړه له کومې مننه څرګندوم.

د دې څیرني د همکارانو (میرسي کارپس او د آغا خان بنیاد) لیاولتیا او همکاري په کلکه د ستایلو وړ ده. همدا راز د افغانستان د څیرني او ارزوني د ادارې له ساحوي ډلو سره د سرپل او فاریاب په ولایتونو کې میشت د ماشومانو د ساتني دفتر او په همدې توګه په فاریاب کې د اکتید دفتر له مرستو څخه مننه کوم.

په پای کې، د ځواب ویوونکو کورنیو همکاري چې خپل ارزښتناکه وخت یې مونږ ته په واک کې راګر د خورا ستایلو وړ ده. څیرنیزه ډله هیله منه ده چې هغه پوهه چې ددې څیرني له لارې تر لاسه شوې د کلیو د پراختیا د هغه پروګرامونو په ښه کیدو کې به مرسته وکړي چې ددوی په ژوندانه کې مثبت بدلونونه رامینځ ته کوي.

پاولا کانتور

د ۱۳۸۹ کال د لیندې میاشت

## اجرائیوي لنډيز

۱. په ۱۳۸۱-۱۳۸۲ کلونو کې د افغانستان د څیړني او ارزونې د ادارې څیړنيزې ډلې د افغانستان د اوو (۷) ولایتونو په کچه یې د یو زیات شمیر کلیوالو کورنیو معیشت مستند کړ. نوي څیړنه څرگندوي چې د لسيزې تر پایه گڼ شمیر دغه کورنی د خپلو ورځنیو اړتیاوو د پوره کولو لپاره هلې ځلې کوي او ددوی وضعیت آن تر پخوا ډیر ناوړه دی. ددوی پر راتلونکي د اېهام او هغه باکیفیته معیشت چې وکړای شي خوندیتوب رامینځ ته کړي د اختیاراتو د نه شتون ورځې خپري دي.
۲. دغه رپوټ د ۱۳۸۱ او ۱۳۸۹ کلونو تر مینځ د بدخشان، کندهار او سرپل د ولایتونو د اتو (۸) کلیو په کچه د ۶۴ کورنیو د معیشت د بدلون څرنگوالی څیړي. دې رپوټ وموندل په داسې حال کې چې له ۱۳۸۱ کال راهیسې د گڼ شمیر خلکو لاس رسي بنسټیزو خدمتونو ته ښه شوي او په داسې حال کې چې د زیاترو خلکو د معیشت خوندیتوب راتیټ شوی خو آیا د کورنی وړتیاوي، شتمني او فعالیتونه د یوه باثباته ژوندانه لپاره کافي دي. د وچکالی، د اېینو د کرکيلې د بندیدلو او په نړیواله کچه د خوراکي توکو د بېو د لوړوالي په گډون هغه بدلونونه چې د دوی له کنترول څخه بهر دي د کرهڼیزو توکو په تولید کې د ستر کموالي او یا د خورو د خوندیتوب په وړاندې د گواښ لامل دي. له دې سره په غبرگون کې هغه کسان چې په غیر کرهڼیزو کارونو بوخت دي خپل کارونه یې زیات کړي؛ او د نقدو پیسو د گټلو لپاره د نوو لارو په لټه کې دي. چې دا دواړه غبرگونونه د مزدوری د اجرت د کمولو او د کاری مارکیټ د ارزښت د کمولو لامل دي. هم دي ترڅ کې هغه خلک چې کارته لاسرسي پیدا کوي، خیراتي کارونو او د خوراکي توکو د مرستو او پورونو پر برابرولو اتکاء هم زیاته شوي ده.
۳. په دې اقتصادي او ټولنیزو شرایطو کې د ناروغیو یا د مهمو ټولنیزو ژمنو لکه د ودونو د لگښتونو د پوره کولو په وړاندې توافق په زیاتیدونکي توگه ستونزمن کار دی؛ په داسې حال کې چې ځیني خلک نور د روغتیايي پاملرنو د برابرولو توان نه لري او ځینو نورو بیا ودونه خنډولي دي. زیاتره کورنی آن خپل ځان په پورونو کې په ژوره توگه ډوب شوي گڼي؛ هغه کورنی چې نارینه گاریگر نه لري اکثراً لږ اختیارات لري خو د خپلو ورو لویو د ولور په پیسو هرڅومره چې وي کولای شي خپل ژوند وژغوري.
۴. که څه هم چې پر کرهڼي د اتکاء کمول یوه ډاډمنه ستراتیژي نه وه خو، په حقیقت کې ټولو هغو کورنیو چې په ښه توگه د خپل معیشت د تأمین او ساتني وړتیا یې درلوده، د کرهڼي څخه بهر یې د توپیر ورکولو ډول کارونو له لارې دا کار تر سره کړ. که څه هم چې دا اکثراً د اېینو پر کرکيلې د بندیز، وچکالی او د دواړو د یوه گډ ترکیب په وړاندې یو جبري غبرگون و. خو زیاتره د زوال په حال کې کورنیو څه په افغانستان او یا په گاونډیو هیوادونو کې د کرهڼي څخه لیرې په راز راز غیرکرهڼیزو کارونو لاس پورې کړ. د ښه او باثباته معیشت تأمینونکو کورنیو، ډیر ځلي د وړتیاوو او هغو اړیکو پر بنسټ چې د غیر کرهڼیزو باکیفیته دندو، په ځانگړي ډول معاش لرونکو دندو ته یې د دوی لاسرسي تأمینوله تنوع یې را مینځ ته کړي ده. په دې برخه کې موقعیت هم د اهمیت وړ دی، د ښه او باثباته معیشت تأمینونکي کورنی زیاتره په کندهار کې لیدل شوي دي. سیاسي اړیکو او لومړنی پانگې له ځینو کورنیو سره د معیشت د تأمین له چټکي ودې سره مرسته وکړه او اکثراً له دوی سره د بیوزلو کلیوالو له خوا چې د کار لپاره پر دوی متکي وو مرسته کیدله. ځینو نورو ته د کندهار غیر رسمي ښاري لږزنده اقتصاد ته د لاسرسي له لارې د ودې لږ شمیر فرصتونه برابر شول. په دې برخه کې د کورنی جوړښت هم یو مهم رول لوبوي. په ټولیزه توگه د زیات شمیر نارینه کاریگرو درلودونکو کورنیو د اغیزمنې تنوع د رامینځ ته کولو لپاره ښه امکانات درلودل. د ښځو پر اقتصادي فعالیتونو او د نجونو په ښووني او روزني ولاړو کورنیو د دن او راتلونکي د تنوع وړتیا محدوده ده، چې دا کار د ښځو انفرادي خوندیتوب او د کورنیو راتلونکي له گواښ سره مخامخ کوي.
۵. گڼ شمیر ځواب ویوونکو کورنیو د مارکیټونو سره په ښکېلتیا کې یې له احتیاط څخه کار اخیست، کوم چې د کرهڼي او

د کلیو د پراختیا (ARD) په اوسنی پالیسی کې پر بازاری کرهڼیزو محصولاتو د کلک تینګار په اړه پوښتنې راپاروي. د احتیاط دغه کچه څرګندوي چې د مارکیټ پر بنسټ ودې لپاره سنجول شوو تګلارو ته اړتیا ده. په زیاتو برخو کې د معیشت با ثباته کول او د خورو خوندیتوب ته رسیدل، مارکیټ سره د زیاتیدونکې بنسټلټیا له هڅونې څخه وړاندې لومړني ګامونه دي. دا په دې مفهوم دی چې د کرهڼې او کلیو د پراختیا په پروګرامونو (ARD) کې معیشتي محصولاتو ته انډوله پاملرنه شوی ده. په خورا لږو پرتو سیمو کې د میشتو کورنیو لپاره چې د بازاری محصولاتو لپاره مناسب اختیارات لږ لري، د معیشتي محصولاتو وده د ټولنیز خوندیتوب د یوې ستراتیژۍ برخه جوړولای شي. دا باید روزنو او ښوونیزو او روزنیزو فرصتونو ته د لاس رسۍ له لارې پیاوړی شي او هغه کسان چې د کرهڼیزو چارو د پریښودلو غوښتونکي دي د موجودو امکاناتو په پرتله کولای شي په ښو شرایطو کې کار وکړي.

۶. له کرهڼیزو معیشتونو سره تړلې د پام وړ ګواښونه او د سکتور د دوام پر وړتیا شک هم په مینځ مهال کې د ښاري پراختیا او د دندو د رامینځ ته کولو په برخه کې د پانګونې اړتیا ته ګوته نیسي. دې ته په پام سره چې د کورنیو د معیشت د ستراتیژۍ تعقیب په ندرت سره په واحدې جغرافیایي فضا پورې محدوده ده، دغه هڅې باید د کلیو د پراختیا د یوې رښتینې ستراتیژۍ برخه وي. د کلیو پراختیا باید د کلیو د موقعیت په اړوند نه بلکې د کلیو د اوسیدونکو په اړوند وي. په همدې توګه ګاونډیو هیوادونو ته د کلیو د اوسیدونکو د معیشتي فعالیتونو پراختیا د استثمراتو له خطر څخه د مهاجرو کارګرانو د ساتنې اړتیا هم روښانه کوي.

۷. لازمه ده چې ټولنیز خوندیتوب، سرچینو ته د لاس رسۍ په لاره کې نه یوازې تشې ډکې کړي بلکې د بیوزلۍ څخه د خلاصون لپاره د ټولو افغانانو وړتیا هم تضمین کړي. دا په دې مفهوم چې د بشپړې خپلواکۍ او د استثمراتو له ځواک څخه د ناوړه ګټه اخیستنې په وړاندې د لږې زیانمنې سره د خپلو معیشتونو د تعقیب په لار کې د هغوی وړتیا خوندي کړي. ددې څیړنې څخه لاس ته راغلي معلومات د نابرابرۍ او تړاو له ګڼو بیلګو څخه ډک دي چې د خلکو پر اختیاراتو او دهغوی د بریالۍ تعقیب پر وړتیا محدودیتونه لګوي. په دې بیلګو کې د جنډر (جنسیت) نورمونه، ناانډوله وظيفوي اړیکې، د کرهڼیزو ځمکو د اجارې ترتیبات، او په ځینو کلیو کې د سرچینو د ویش په برخه کې د ځایي زورواکو د همکارۍ وړتیا شامله ده. مرستندویو فعالیتونو ته لازمه ده څو ددې سیستم اغیزې تایید او د ځایي ټولنو سره د هغوی د بدلون ډیپل لپاره د همکارۍ لارې مشخصې کړي.

۸. دا ټولې اندیښنې باید د یوې ګډې تګلارې برخې جوړې کړي څو ډاډګیرنه معیشت لایسي بڼه شي چې تر ټولو زیانمنده وژغوري تأمین، له ناروغیو او یا د نه بریالۍ کرهڼې محصول له سختو صدمو څخه د خلکو ساتنه وکړي، او د ظرفیت بڼه کېدل و هڅوي او موجودو نابرابریو ته بدلون ورکړي. د پالیسی لپاره پام وړ برخې دا دي:

۹. د کرهڼیزو محصولاتو د بدلون اړوند خطرونو راټیټول

۱۰. د غیر کرهڼیزو کاري فرصتونو د کمیت او کیفیت بڼه کول

۱۱. د وړاندې شوو مالي خدمتونو د ډولونو پراختیا څو سپما او د بیمې محصولات هم په کې شامل شي

۱۲. د لوړو روغتیایي لګښتونو د اداره کولو لپاره له کورنیو سره مرسته

۱۳. پر ټولنیزو پېښو د لګښت د کچې د ادارې لپاره د مناسبو لارو موندل

۱۴. د ښوونې او روزنې د ترویجې وړتیا د بڼه کولو په موخه د هغې د کیفیت او لاسرسۍ لوړول

د دغي خپروني نسخي د افغانستان د څېړني او ارزوني د ادارې له دفتر  
څخه په وړيا توگه تر لاسه کولاي شئ:  
د افغانستان د څېړني او ارزوني اداره  
د گل پلورلو سرک ( د واټ څنگ) نوي ښار کابل، افغانستان  
تليفون: ۰۰۹۳ ( ۷۹۹ ۶۰۸ ۵۸۴ )  
برېښنالیک: areu@areu.org.af

