



کاهش کشت و زرع تریاک علل و تاثیر گذاری

جی لیمی

ثور ۱۳۸۹

نظر اجمالی

پالیسی یا خط مشی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان باید پاسخگوی حقایق موجود در کشور بوده و بر اساس پندارها و فرضیات استوار نباشد. سیاست، اقتصاد، و شرایط محیطی قویاً روی چگونگی و روند تولید و قاچاق مواد مخدر تاثیرگذار بوده و این در حالیست که خط مشی یا پالیسی مبارزه با مواد مخدر در کشور در حال حاضر فاصله قابل ملاحظه‌ای با حقایق و عملکردهای موجود در عرصه عمل را تجربه میکند؛ چون اکثر این خط مشی‌ها نتایج مباحثات و گفتگوهای سیاسی اند. از اینرو، خط مشی مبارزه با مواد مخدر، هر چند را کد نیست، اما عقبتر از حقایق موجود و روند رو به صعود زرع و قاچاق مواد مخدر در روستاهای افغانستان حرکت میکند.

این نشریه، به حیث جزء از پژوهش چندین ساله روی اقتصاد تریاک، به شمول پژوهش روی تصمیمگیری کشت و زرع محصولات زراعتی سالهای ۱۳۸۸ و ۱۳۸۹، یافته‌ها و تاکیداتی را مبتنی بر دلایل این پژوهش‌ها ارائه میدارد:

- اشخاصیکه خط مشی‌های مبارزه با مواد مخدر در کشور را ساخته و عملی میکنند باید بگونه‌ی مداوم و فعال سعی کنند تا مبتنی بر شواهد و حقایق موجود در این زمینه عمل نموده و به صورت دائمی این خط مشی را حین آگاهی از هرگونه تغییر در روال وضعیت حاکم، بازبینی و تعدیل نمایند.
- اقدامات متوقعه مبارزه با مواد مخدر باید در مطابقت با مفاهیم و حقایق موجود در ساحه انجام پذیرد. در غیر آن، برداشت‌های غلط و ارائه معلومات کاذب، این اقدامات را در معرض خطر قرار میدهد. پیگیری اینگونه عملکردها میتواند بار آور کاهش بی ثبات و غیر مداوم کشت و زرع تریاک گردد.
- پالیسی مبارزه با مواد مخدر در قبال پیامدهای منفی احتمالی تقلیل زرع و تولید مواد مخدر که باعث افزایش فقر و ناداری، تنزیل میزان قانونمندی دولت و تزیید حمایت از شورشیگری در روستاها میگردد، باید مسئول و جوابده باشد.

۱. پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان

پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان در بر گیرنده اقدامات گوناگون نیست که ترکیب و ترتیب آن با گذشت زمان استنتاج و استنباط گردیده است. مبارزه با مواد مخدر در راهبرد انکشاف ملی افغانستان یک موضوعی میانبر است، اما هنوز هم ضرورت به یکپارچه سازی و نزدیکی بیشتر پالیسی مبارزه با مواد مخدر در نظام انکشاف روستایی و الگوی حکومتداری است تا این روند یک فعالیت انحصاری وزارت مبارزه با مواد مخدر و

در سالهای اخیر، واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان گزارشات متعدد سالانه را در مورد اقتصاد تریاک به نشر رسانده که این گزارشات در پایگاه انترنتی www.areu.org.af و دفتر این اداره قابل دسترس اند. بسیاری از این گزارشات نوشته داوید منسفیلد که در تهیه این پالیسی نامه سهم چشمگیری داشته، اند

در مورد نویسنده

جی لیمی آمر ارشد نشریات واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان است. وی قبلاً به حیث خبرنگار و مددکار اجتماعی در تنظیم و مدیریت برنامه‌های درآمدزا و امداد رسانی سونامی در تایلند و کمبودیا نیز ایفای وظیفه نموده است.

در مورد واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان موسسه مستقل تحقیقاتی مستقر در شهر کابل است که هدف آن انجام و عرضه پژوهش با کیفیت مرتبط به پالیسی و عملکرد، و انتشار فعالانه نتایج حاصله از آنها جهت آگاهی دهی، و تاثیر گذاری روی پالیسی‌ها و فعالیت‌های گوناگون؛ و تقویت فرهنگ پژوهش و مطالعه میباشد. واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان در سال ۱۳۸۱ خورشیدی توسط سازمان‌های امدادی که در این کشور فعالیت دارند تأسیس گردیده و اعضای هیئت مدیره آنرا نماینده گان مراجع تمویل کننده، سازمان ملل متحد، ادارات غیر دولتی تشکیل میدهد.

آدرس این اداره

کوچه گل‌فروشی (نبش سرک ۲)، شهر نو، کابل

تلفون: ۰۷۹۹ ۶۰۸ ۵۴۸

پایگاه انترنتی: www.areu.org.af

پست برقی: areu@areu.org.af

جامعه‌کنترول کننده مواد مخدر نباشد.^۱ بعضی از رویکرد های پالیسی کلیدی برای پیشرفت های مداوم در این سکتور قرار ذیل اند:

تقویت و تنوع در امرار معیشت مشروع:

ابتکارات عمل در روند انکشاف روستایی که باعث تزئید فرصت ها و مشوق ها در راستای اشتغال زراعت مشروع، برای تولید درآمد و دریافت غذا، میگردد از اجزای حیاتی پالیسی مبارزه با مواد مخدر محسوب میگردد (هرچند این روند تنها اشخاصی را که در زرع و تولید مواد مخدر اشتغال دارند تحت پوشش قرار نداده، بلکه معمولاً در کل، خواستار بهبود بنیه های اقتصادی مردم در روستا ها است). این رویکرد، توجه محدود روی نگرش "وریانت های دیگر معیشت" را که در کوتاه مدت جهت تشویق و پاداش دهاقین دست کشیده از کشت و تولید مواد مخدر ترتیب گردیده بود، به گونه قابل ملاحظه ی جایگزین شد.

ریشه کن سازی: ریشه کن سازی یا تخریب فیزیکی تریاک در مزارع باید بعد از جوانه زدن و حین مراحل اولیه رویش انجام یابد تا به دهقان وقت و زمان آن داده شود که محصول زمستانی دیگری، که معمولاً گندم است، را بکارد؛ اما اگر بعداً در فصلی از سال، زمانیکه این مزارع کاملاً رشد نموده باشند، تخریب این مزارع دهقان را به نقص اقتصادی زیادی مواجه ساخته و آنوقت وی دیگر وقت مناسب برای زرع محصول دیگری نمی داشته باشد. بحث های زیادی روی چگونگی موثریت تخریب مزارع انجام یافته، اما شواهد حاکی از آنند که تخریب مزارع در حال حاضر نمیتواند تعیین کننده سطح کشت و زرع باشند.^۲ پالیسی آمریکایی در قبال مبارزه با مواد مخدر از عمل ریشه کن سازی بدور عمل میکند، در حالیکه این عمل هنوز هم توسط مقامات افغان مورد استفاده قرار میگردد.

توقف و انحلال: از اولویت های کلیدی راهبرد ملی کنترول مواد مخدر، قطع و انحلال تجارت مواد مخدر است که هدف آن قاچاقچیان و حامیان آنان، و از میان برداری اساس این تجارت محسوب میگردد که پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان ارگان رهبری کننده اجرائیوی این قانون به شمار میرود. از اوایل ۱۳۸۸ بدینسو، عملیات نیرو های آمریکایی در افغانستان هدفگیری تکتیکی تاجران مواد مخدر که ارتباط شان با شورشیگری شناسایی شده است، را شامل فعالیت های مبارزه بر ضد تجارت مواد مخدر ساخته اند.

میزان کامیابی: در دهه اخیر، میزان "کامیابی" در مبارزه با مواد مخدر مبتنی بر تعداد هکتار زمین های مزروع شده مواد مخدر، اندازه میگردد. تعداد ولایات عاری از کشت و زرع مواد مخدر^۳ در سال ۱۳۸۶ توسط اداره مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد (UNODC) اعلام گردید که تا حدودی امیدوار کننده بود و باعث تشویق ولایات دیگر نیز گردید. هرچند در حقیقت، هدف تزئید تعداد ولایات عاری از کشت و زرع تریاک به ذات خود یک اصل کامل نیست، چرا که

۱ داوید منسفیلد و آدم پین، "مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان: ناکامی کامیابی" (کابل: واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، ۱۳۸۷).

۲ در هلمند، دهقانان تا حد زیادی در برابر تهدید های تخریبی حکومت موهن و منفی بودن در حالیکه، به نظر میرسد عوامل موثر در بازار بطور قابل ملاحظه ی روی تصمیم کشت و زرع دهقانان تاثیرگذار گردیده بود. به بخش ۲ مراجعه نمائید.

۳ حدود ۲۰۰ هکتار یا کمتر از تعداد مجموعی کشت و زرع معرفی گردیده است.

این هدف نمی تواند علل، تاثیرات و یا چگونگی ثبات تقلیل کشت و زرع تریاک را ارزیابی و تشخیص نماید.

۲. روند تولید تریاک

کشت و زرع تریاک رویهمرفته در تمام مناطق افغانستان، به شمول ساحات جنوبی که محراق توجه کشت و زرع مواد مخدر محسوب میگردد، در چند سال اخیر در وضعیت نزولی قرار داشته است. سطح کشت تریاک، از لحاظ تاریخی، با تاثیرگذاری عوامل متعددی مثل پالیسی ها و عملکرد های رسمی، نرخ بازار برای تریاک و دیگر مواد مخدر، و وضعیت امنیتی و اقلیمی، نوسانات زیادی را تجربه کرده است. برای ارزیابی بقای سیر نزولی فعلی در تولید مواد مخدر باید علل و عوامل بالقوه برای تغییر کلی محیطی که بالای اقتصاد تریاک تاثیرگذار است، را مورد بازرسی قرار داد.

والی های قوی

در هر دو ولایت، بلخ و ننگرهار، والیان آن (عطاء محمد نور و گل آغا شیرزی بالترتیب) در روند مبارزه با کشت و زرع مواد مخدر در ولایات شان صاحب اعتبار و پیشقدم شناخته شده اند. آنها از شبکه های مجاهدین سابق، حامیان خودشان، ارتباطات با بزرگان و مردان صاحب رسوخ، بازداشت ها، تهدید ها، تخریب مزارع تریاک، و وعده برای بدیل مناسب، به شکل ترکیبی از عملکرد ها جهت تقلیل و تنزیل سطح بالای کشت و زرع تریاک در ولایات شان استفاده کردند. کامیابی این والیان میرساند که قدرت سیاسی در مقامهای کلیدی میتواند روی مبارزه با کشت و زرع مواد مخدر تاثیر قابل ملاحظه ی داشته باشد؛ و این تاثیرگذاری پالیسی تقدیر از والیانی را که در کاهش کشت و زرع مواد مخدر تلاش و مساعی نموده اند بیشتر در خور توجه میسازد، هرچند این تقدیر از والیان باعث خشم مردمی میشود که وسایل امرار معیشت شان تخریب شده و هیچگونه جبران خساره نشده اند. این عملکرد در حقیقت قانونمندی حکومت در نظر مردم را کم رنگ میسازد. با در نظر داشت این واقعیت که اگر و یا وقتی این والیان تغییر مکان دهند و یا قدرت سیاسی ولایت تعویض گردد، دیگر، روند کاهش کشت و زرع مواد مخدر در ولایت بی ثبات گردیده و متزلزل میگردد، و این بدین معنی است که کامیابی بدست آمده در امور مبارزه با مواد مخدر در چنین روش ها، ضعیف و بی اساس خواهد بود.

گندم، بازار و امن غذا

هلمند، جایی که نیمه ی از تریاک افغانستان در آن تولید میگردد، مثال خوبی برای دانستن تاثیرگذاری علل متوقعه و عوامل بازار روی سطح کشت و زرع مواد مخدر در کشور، است. از سال ۱۳۸۷ تا ۱۳۸۹ چینیکه زمین های زیادی با بارندگی های زیاد برای کشت و زرع سطح بلند گندم آماده شد، کشت و زرع مواد مخدر در مجموع سیر نزولی داشت. سطح کشت و زرع تریاک در هردو ساحاتی که حکومت محلی بالای کشت و زرع این کنترول داشت و هم در ساحاتی که حکومت محلی بالای کشت و زرع این مواد کنترول نداشت، تقلیل یافت. بلند رفتن قیمت مواد غذایی یکی از عوامل کلیدی برای تشویق دهاقین در کاهش کشت تریاک بوده است. زمانیکه در سال ۱۳۸۷ قیمت فی کیلوگرام گندم به ۳۵ افغانی رسید و قیمت تریاک خشک به مراتب ارزاتر از این بود، بیشتر دهقانانی که در مزرعه های شان تریاک کشت میکردند به مشکل تهیه غذا برای استفاده خانواده هایشان مواجه شدند. دهقانان علاقمنده به کشت و زرع گندم شدند و این

محیط و فضای امن، ستون‌های مقدر ثبات در کاهش کشت و قاچاق مواد مخدر خواهد بود. هرچند در کوتاه مدت، نگرانی‌ها میان تلاش برای تقلیل کشت و زرع و تولید مواد مخدر، و ساخت یک حکومت با ثبات و قانونمند و جلب حمایت مردم در این راستا وجود خواهد داشت. کوشش برای اعمال کنترل نظامی و یا حکومتی مناطقی در جنوب افغانستان که کشت و زرع تریاک در آنها رو به افزایش است، و حتی اعمال اینگونه کنترل در ولایات امنتر نیز، موجب نگرانی بوده و مشخصاً عاری از خطر نیست.

فساد اداری و هدف آن: هدف راهبرد مبارزه با شورشیگری در افغانستان از میان برداری هردو "نقطه اتصال میان مواد مخدر، شورشیگری، و مجرمین" و "نقطه اتصال میان دولت افغانستان، مواد مخدر، و فساد اداری"^۷ است. احتمالاً تأکید بیشتر روی هدفگیری قاچاقچیان مرتبط با شورشیگری (که مشخصات بیشتر از ۵۰ نفر آنها در لست بازداشت و یا قتل نیروهای بین‌المللی درج‌اند^۸) است که خلاف عقاید روز افزون مردم در مناطق جنوبی مبتنی بر اینکه مقامات دولتی بیشتر از طالبان در تجارت مواد مخدر دست دارند، می‌گردد.^۹ هدفگیری فعال و موثر قاچاقچیان مرتبط با شورشیگری میتواند تأثیر ناخواسته‌ی "از میانبرداری رقابت" و قوی‌سازی فعالین حکومتی را در این زمینه داشته، و یا حد اقل در ایجاد چنین مفکوره‌ی، کارا باشد. این امر میتواند زمانی مبارزه علیه تولید تریاک باشد که برداشت از قانونمندی دولت افغانستان اساساً مبارزه بر ضد شورشیگری باشد. تلاش‌های مبارزه علیه مواد مخدر مبارزه علیه شورشیگری باید متوازن بوده و محراق توجه آن فعالین مرتبط با دولت باشد.

ریشه کن سازی: تلاش‌های ریشه کن سازی نیز احتمالاً باعث ضعف قانونمندی دولت در نظر مردم می‌گردد. مخصوصاً الویت دادن به آنانیکه ارتباطات یا شناخت لازم و یا پول کافی برای محافظت کشتزارهای شان از خطر تخریب و ریشه کن سازی ندارند؛ و برای اثبات عملی این موضوع شواهد موجود است.^{۱۰} حمایت مردم از دولت در حالاتی بیشتر صدمه می‌بیند که رویارویی دولت با مردم برای بار اول جهت تخریب مزارع تریاک آنان باشد.

ولایات عاری از تریاک: قانونمندی و اعتماد دولت زمانی نیز به خطر مواجه می‌شود که تخریب مزارع تریاک به گونه‌ی سلطه جویانه یا پرخاشگر انجام یابد و این روند بخاطر بدست آوردن وضعیت "عاری از کشت تریاک" در ولایاتی که سطح کشت تریاک در آنها پائین هم است، انجام شود. بعضی از ولایات، امسال، تنها زمانی توسط ادارهء مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد (UNODC) عاری از کشت و زرع تریاک اعلام خواهد گردید که در آنها فعالیت‌های به موقع تخریبی مزارع باقیمانده تریاک انجام یافته باشد: این موضوع مرتبط با بدخشان، بغلان، فاریاب، کابل، کنر، لغمان، ننگرهار و سرپل^{۱۱} است. اما ساحاتی از این ولایات که بیشتر کشت و زرع تریاک در آنها جریان دارد از نا امن ترین و یا از لحاظ زراعتی در حاشیه

^۷ فرمانده ناتو آیساف/ نیروهای آمریکایی در افغانستان، پلان کمپاین آیساف، عقرب ۱۳۸۸، اسلاید ۱۲. اختصارات در اصل آن بسط یافته است.

^۸ ایمری کراکس، "حاکم تریاک در صدر لست قتل یا بازداشت" هنگامیکه آمریکا طالبان را هدف قرار میدهند، تایمز آنلین، ۲۰ اسد ۱۳۸۸.

^۹ داوید منسفیلد، "پاسخ به خطر و عدم اطمینان: دانستن طبیعت تغییر در معیشت خانواده‌های کشت کننده تریاک در ۱۳۸۶ و ۸۷ فصل کشت. (جوزای ۱۳۸۷).

^{۱۰} داوید منسفیلد، "عاملین ۱۳۸۸ تا ۱۳۸۹ فصل کشت (لندن ۱۳۸۹)

^{۱۱} "سروی تریاک افغانستان ۱۳۸۹ (کابل: ادارهء مبارزه با مواد مخدر و جرایم سازمان ملل متحد/ وزارت مبارزه با مواد مخدر، ۱۳۸۹).

عمل بیشتر بخاطر امرار معیشت و تهیه غذا به خانواده‌های خودشان بود، تا اینکه از قیمت بلند بازار سود ببرند (کمتر ده‌ها قین میتوانستند گندم زائد از مصرف خودشان، برای فروش تهیه کنند) ۴۰ ده‌ها قین برای سالهای ۸۸ و ۸۹، با وجود تنزیل قیمت فی کیلو گندم به حتی ۱۵،۵ افغانی انتخاب مشابهی داشتند و این انتخاب بر اساس پیشبینی بود که ممکن نا امنی در پاکستان که منبع وارداتی گندم برای افغانستان محسوب میگردد، باعث بلند رفتن و صعود نرخ گندم در افغانستان شود. هرچند دوام این تعویض به گندم به دلیل اینکه گندم یک محصول با درآمد به دهقانان نیست، مداوم و با ثبات پنداشته نمی‌شود. و رویهمرفته نرخ یکسان گندم و تزئید در نرخ تریاک، دوباره، سبب تشویق دهقانان به کشت و زرع تریاک در زمین‌هایشان میگردد. کاهشی که از عوامل تاثیرگذار بازار روی کشت و زرع تریاک نشأت گرفته اند احتمالاً در دیگر ولایات از ثبات بیشتری برخوردار بوده است. به گونه‌ی مثال، در ولایت مرکزی غور، تنها در نیمه‌های دهه قبل بود که قیمت تریاک بلند بود و ده‌ها قین بیشتر به کشت و زرع آن تشویق شدند، اما زمانیکه این قیمت‌ها دوباره سقوط کرد، ده‌ها قین دوباره به کشت محصولات غیر از تریاک روی آوردند.^۵

نا امنی و دسیابی به بازار

هرچند پندارها متکی به این است که نا امنی در پاکستان باعث صعود نرخ گندم در افغانستان شده و در نتیجه باعث تشویق کشت و زرع آن در مناطق جنوبی افغانستان برای امرار معیشت و استفاده خانواده‌های ده‌ها قین از آن میگردد، اما نا امنی محلی باعث دلسردی در کشت و زرع محصولات مشروع برای بازار شده و تنها تریاک را به حیث محصولی که به گونه‌ی مداوم در بازار میشود از آن پول بدست آورد، بجا میگذارد. زمانیکه راه‌های مواصلاتی نا امن باشند، نه دهقان به بازار دسترسی میتوانند و نه خریدار به فروشنده در قریه جات و این زمانیکه که تریاک انتخاب بهتری برای ده‌ها قین محسوب میگردد: ده‌ها قین میتوانند به آسانی برای کشت و زرع تریاک پول قرضه دریابند، میتوانند محصولات نامشروع خود را در درب خانه خود به فروش برسانند و برای نگهداری و حفظ آن از فاسد شدن نیز نیاز به نگرانی ندارند. کشت تریاک برای ده‌ها قین، انتخابی است که در عدم موجودیت امکانات برای زرع و تولید و نگهداری و فروش دیگر محصولات مشروع، به میان می‌آید.

۳. مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با شورشیگری و قانونمندی حکومت

در راهبرد نیروهای حافظ صلح بین‌المللی (آیساف) آمده است که "کامیابی زمانی حاصل میگردد که مردم از قانونمندی دولت راضی بوده و با آن موافقت داشته باشند و به گونه‌ی مستقیم و یا غیر مستقیم از حمایت شورشیگری بهره‌ی نند."^{۱۲} چگونگی مبارزه با مواد مخدر به گونه‌ی واضح در اسناد راهبردی مبارزه با شورشیگری تشریح نیافته است اما راهبرد مبارزه با مواد مخدر سربحاً متعلق به چگونگی روند مبارزه با شورشیگری در افغانستان است. در دراز مدت، موجودیت یک حکومت قادر و قانونمند و یک

^۴ هکتور مالیتا، "جو و سیوس: فاصله محصولات و قیمت تولید گندم در افغانستان از لحاظ نظام زمینداری" (نشر نه شده، ۱۳۸۳)

^۵ داوید منسفیلد "ولایات عاری از تریاک" فصل غور.

^۶ نیروهای حافظ صلح بین‌المللی "راهنمای تکنیکی جیبی: فهم چگونگی مبارزه با شورشیگری" (میزان ۱۳۸۸)

بی ثباتی آن، باعث محنت و سختی برای خانواده های روستایی شده و ناراضایتی و رنجش آنها در برابر دولت را بیشتر میسازد.

۳. بطور غیر لازم و یا خارج از ضرورت مردم نادار و ضعیف را متضرر نسازید: تخریب مزارع دهاقینی که از مزارع کوچک شان با جایگزین های معدود معیشت، مقدار کمی تریاک تولید میکنند، و یا در قریه جات دهاقینی که از منابع اندک و ارتباطات اقل برای جلوگیری از تخریب مزارع شان برخوردار اند، میتواند منتج به کاهش بی ثبات و غیر مداوم کشت و زرع تریاک و تحمیل محنت و سختی شدید بالای خانواده های این دهاقین گردد. همچنین، پاداش و معاونت های انشکافی به آنانیکه محتاج و ضرورتمند هستند نیز باید برسد.

توجه صورت گیرد که عقب تصمیم های کشت و زرع تریاک کی ها و چی ها نقش دارند: توجه باید روی علل و تاثیرات کاهش در کشت و زرع تریاک صورت گیرد. روند های کاهش کشت و زرع تریاک با تهدید و یا قیمت در بازار معمولاً بی ثبات و کوتاه مدت بوده و لزوماً منعکس کننده بهبود در امرار معیشت و استفاده بهتر از زمین زراعتی نمیشد.

۴. توجیه صورت گیرد که عقب تصمیم های کشت و زرع تریاک کی ها و چی ها نقش دارند: توجه باید روی علل و تاثیرات کاهش در کشت و زرع تریاک صورت گیرد. روند های کاهش کشت و زرع تریاک با تهدید و یا قیمت در بازار معمولاً بی ثبات و کوتاه مدت بوده و لزوماً منعکس کننده بهبود در امرار معیشت و استفاده بهتر از زمین زراعتی نمیشد.

اولویت انکشاف روستایی با تعهدات با ثبات درازمدت: بهبود کلی در انکشاف روستایی در افغانستان برای دستیابی به کاهش با ثبات و مداوم کشت و زرع تریاک در کشور حیاتی است. مخصوصاً در مناطق جنوبی، معاونت روستایی اصولاً کوتاه مدت، با اهداف کوتاه، و با احتمال سهم اندک در یک تغییر با ثبات، است. تنها زمانیکه دهاقین در امرار معیشت مشروع خود امن باشند، کاهش در کشت و زرع مواد مخدر پایدار خواهد بود.

۵. اولویت انکشاف روستایی با تعهدات با ثبات درازمدت: بهبود کلی در انکشاف روستایی در افغانستان برای دستیابی به کاهش با ثبات و مداوم کشت و زرع تریاک در کشور حیاتی است. مخصوصاً در مناطق جنوبی، معاونت روستایی اصولاً کوتاه مدت، با اهداف کوتاه، و با احتمال سهم اندک در یک تغییر با ثبات، است. تنها زمانیکه دهاقین در امرار معیشت مشروع خود امن باشند، کاهش در کشت و زرع مواد مخدر پایدار خواهد بود.

در نظر داشت تاثیرات وسیعتر فعالیت های مبارزه با مواد مخدر روی مبارزه با شورشیگری و قانونمندی دولت: ریشه کنی مواد مخدر و یا از میان برداری آن میتواند تاثیر نا مناسب بالای تلاش های "بُردن یا از خود سازی دل ها و ذهنیت ها" و ازدیاد قانونمندی دولت بگذارد. همچنین، فعالیت های دیگر مبارزه با مواد مخدر میتواند قانونمندی دولت را که در تناقض با اهداف مبارزه علیه شورشیگری است متأثر بسازد (چنانچه در نگرهار تجربه شد). در حالیکه هر دو فعالیت های مبارزه با شورشیگری و مبارزه با مواد مخدر مدعی یک موضوع سکتور امن و مشروع روستایی اند، تلاشها برای مدیریت هرگونه نگرانی که میان این دو در فعالیت های کوتاه مدت موجود است انجام شود. و در نهایت، بهبود در وضعیت امنیتی باعث تسهیل بازار های دیگر زراعتی شده و انتخابهای متعدد کشت و زرع محصولات مشروع را به میان می آورد که سبب کاهش در کشت و زرع تریاک میگردد...

۶. در نظر داشت تاثیرات وسیعتر فعالیت های مبارزه با مواد مخدر روی مبارزه با شورشیگری و قانونمندی دولت: ریشه کنی مواد مخدر و یا از میان برداری آن میتواند تاثیر نا مناسب بالای تلاش های "بُردن یا از خود سازی دل ها و ذهنیت ها" و ازدیاد قانونمندی دولت بگذارد. همچنین، فعالیت های دیگر مبارزه با مواد مخدر میتواند قانونمندی دولت را که در تناقض با اهداف مبارزه علیه شورشیگری است متأثر بسازد (چنانچه در نگرهار تجربه شد). در حالیکه هر دو فعالیت های مبارزه با شورشیگری و مبارزه با مواد مخدر مدعی یک موضوع سکتور امن و مشروع روستایی اند، تلاشها برای مدیریت هرگونه نگرانی که میان این دو در فعالیت های کوتاه مدت موجود است انجام شود. و در نهایت، بهبود در وضعیت امنیتی باعث تسهیل بازار های دیگر زراعتی شده و انتخابهای متعدد کشت و زرع محصولات مشروع را به میان می آورد که سبب کاهش در کشت و زرع تریاک میگردد...

قرار دارند. اضافه کردن چند ولایت دیگر به لست "ولایات عاری از کشت و زرع تریاک" میتواند به قیمت مصادره فکری اجتماعات از حکومت افغان تمام شود. عدم موجودیت جایگزین های با ثبات و مناسب دیگر در حکومت افغان به معنای آن است که روند کاهش سطح کشت و زرع تریاک میتواند بسیار دردآور و غیر مداوم و بی ثبات باشد.

کاهش با تهدید و اجبار: نگرانی ها در نگرهار میرساند که کاهش مبتنی بر تهدید و اجبار، در مقابل تعویض موفقانه کشت و زرع تریاک به محصولات مشروع، بیشتر باعث ایجاد فقر و تنگدستی و عدم مساوات شده و باعث کاهش حمایت از دولت میگردد. گوناگونی و تنوع در درآمد ها از مزارع، بیرون از مزارع، و بدون مزارع در نگرهار در نواحی نزدیک به شهر جلال آباد بسیار پرمفعت بوده است. هرچند، بیشتر نواحی دور افتاده مثل آچین، خوگیانی و شینوار بالا در دامنه سپین غر، جایی که جایگزین مناسب برای کشت و زرع محصول زمستانی که درآمد خوب داشته باشد، موجود نیست مردم به مشکل توانسته اند امرار معیشت نمایند. در مقایسه با نرخ بلند مواد غذایی در این اواخر، مشخصاً در سال ۱۳۸۷، تحریم کشت تریاک باعث تحمیل سختی و محنت فراوان شد و این موضوع باعث کاهش قانونمندی دولت در نظر مردم گردید.

۴. نتیجه و چگونگی تطبیق پالیسی

هرچند سطح کشت و زرع مواد مخدر در افغانستان برای سومین سال کاهش را تجربه کرده است، اما هیچگونه تضمینی وجود ندارد که این روند ادامه خواهد یافت. انتخاب کشت و زرع بستگی به یکتعداد عواملی دارد که برای پالیسی سازان مشکل است بالای بعضی از آنها مثل بغرنجی و پیچیده گی مسایل حاصله از نا امنی و بی ثباتی، تاثیرگذار باشند. باید توجه به علل کاهش کشت و زرع تریاک مبذول گردد - تنها آنهایکه مبتنی بر امرار با ثبات معیشت مشروع هستند بیشتر مداوم است. به منظور تسهیل و حفظ اینگونه تحولات بدور از کشت و تولید مواد مخدر، تلاشها باید برای انجام ابتکار ها و یا برنامه های توسعه وی و انکشافی روستایی و هم برای ساخت محیط و فضای که موجب تشویق کشت و زرع محصولات مشروع گردد، ادامه یابد. این تلاشهای شامل بهبود در چگونگی حکومنداری و امنیتی میگردد. فهم از چگونگی مبارزه با مواد مخدر به حیث بخشی از این روند باعث کاهش احتمال اعمال مبارزه با مواد مخدر که منتج به تخریب نظام معیشت و قانونمندی دولت میگردد، شده و در جستجوی منابعی میشود که بیشتر موثر و کارا باشد.

قدمی پیشتر، یافته های پژوهشی روی کشت و زرع فعلی تریاک در افغانستان، شش موضوع را برای پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان پیشنهاد میکند:

۱. تصور مبارزه با مواد مخدر را وسیعتر بسازید: جهت تسهیل کاهش مداوم در کشت و زرع تریاک، موضوع مبارزه با مواد مخدر باید به حیث بخشی از چهارچوب وسیعتر انکشاف روستایی، حکومنداری خوب و امنیت شناخته شود.

۲. اندازه گیری کاهش کشت و زرع مواد مخدر بر اساس ساحه کافی نیست: اینگونه اندازه گیری "هکتاری" کشت و زرع تریاک و یا تعداد "ولایات عاری از کشت و زرع تریاک" میزان نا کافی "کامیابی" روند مبارزه با مواد مخدر است. تلاشها برای کاهش تولید مواد مخدر بدون در نظر داشت مفهوم وسیعتر و پیامد های خطرناک در