



بررسی پاسخ اتحادیه اروپا به بحران در افغانستان

مقدمه:

ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان: اتحادیه اروپا همراه با کشورهای عضو این اتحادیه از تمویل کنندگان کلیدی افغانستان بوده و تقریباً ۸ میلیارد یورو را از سال ۲۰۰۲ - ۲۰۱۰ به افغانستان کمک کرده است. اتحادیه اروپا با همکاری شرکای بین المللی، در تلاش هایش به منظور با ثبات سازی و بازسازی افغانستان نقش عمده را بازی کرده است.^۱ بعد از سقوط طالبان در سال ۲۰۰۱، جامعه جهانی، همراه با نخبگان سیاسی مختلف افغان، در کنفرانس بن شرکت نمودند که منجر به موافقتنامه بن گردید و به اساس آن حکومت مؤقت افغانستان تاسیس و نیروهای نظامی بین المللی جهت کمک به اداره جدید در تأمین امنیت کابل و دیگر ولایات به افغانستان اعزام گردیدند. اتحادیه اروپا و کشورهای عضو آن توافق کردند تا حکومت افغانستان را در ایجاد یک چارچوب قوی حاکمیت قانون در کشور کمک نمایند.^۲

طی کنفرانس گروه کشورهای ۸ در ماه اپریل سال ۲۰۰۲ در جنیوا، کشورهای تمویل کننده یک برنامه اصلاحات را به اساس "رویکرد به رهبری یک کشور" ایجاد کردند. تحت "رویکرد به رهبری یک کشور"، سکتور امنیتی به پنج ستون تقسیم گردید، و پنج کشور مؤلف گردیدند تا اصلاحات را در هر ستون نظارت و حمایت نمایند. جرمی مسئول آموزش نیروهای پولیس افغان قرار داده شد؛ جاپان مسئول غیر نظامی سازی، خلع سلاح و ادغام مجدد گردید؛ به ایتالیا مسئولیت تعدیل سیستم عدلی و پروسه خارنوالی سپرده شد؛ کشور بریتانیا مسئولیت مبارزه با مواد مخدر و آموزش نیروهای مبارزه با مواد مخدر را بدوش گرفت؛ ایالات متحده متعهد به ساختن ارودی ملی افغانستان گردید.^۳ "رویکرد به رهبری یک کشور" در سال ۲۰۰۵ تضعیف شد، و در نتیجه نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) به رهبر واقعی حمایت و انکشاف سکتور امنیتی افغانستان مبدل گردید. اتحادیه اروپا و کشورهای عضو آن به کمک حکومت افغانستان به منظور ایجاد یک چارچوب قوی حاکمیت قانون در کشور، تعهد نمودند.^۴

فهرست مطالب

در باره نویسندگان:	۱
مقدمه:	۱
روش تحقیق:	۲
یافته ها:	۲
نتیجه گیری:	۷
سفارشات در قسمت پالیسی:	۷

در باره نویسندگان:

چونا ای. چاویز چندین سال در افغانستان در مقام های مختلف؛ منجبت محقق ارشد، معاون رئیس و نیز بحیث رئیس مؤقت واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان کار کرده است. چونا همچنان بحیث مشاور در سازمانهای مختلف بین المللی خدمت کرده و در کمبودیا و کشور های - جزایر اقیانوس آرام نیز وظیفه انجام داده است. وی دوکتورا اش را در رشته نفوس شماری (Demography) از پوهنتون ملی استرالیا در کانبری بدست آورده است.

قیوم سروش در فلسفه و جامعه شناسی از پوهنتون کابل لیسانس دارد و ماستری خویش را در رشته امنیت و سیاست در آسیای میانه از اکادمی سازمان امنیت و همکاری اروپا (OSCE) بدست آورده است. وی با تعدادی از سازمانهای تحقیقاتی کار کرده است و فعلاً منجبت محقق با واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان کار میکند.

۱ «کتاب رهنمای سکرتریت شورای اتحادیه اروپا برنامه اتحادیه اروپا در افغانستان»، ماه جنوری سال ۲۰۱۰. از وبسایت ذیل گرفته شده است: <https://goo.gl/NCLVLC>

۲ تیم یونگس، افغانستان: نتایج پروسه بن، مقاله تحقیقی ۷۲/۰۵ کتابخانه مجلس عوام، ۲۵ ماه اکتوبر سال ۲۰۱۷. از وبسایت ذیل گرفته شده است: <https://goo.gl/x90kwp> (Accessed last ۲۸ SEP ۲۰۱۷).

۳ گفی هایس و مارک سیدرا، افغانستان: انتقال تحت تهدید، WLUP صفحه ۱۹۴، ۲۰۰۸، از وبسایت ذیل گرفته شده است: https://www.cigionline.org/sites/default/files/afghanistan_transition_under_threat.pdf (Accessed last ۲۸ Sep ۲۰۱۷).

۴ محکمه مفششین اروپایی، ماموریت پولیس اروپا در افغانستان: نتایج مختلط، گزارش خاص، لوگزمبورگ، ۲۰۱۵، از وبسایت ذیل گرفته شده است: http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR15/SR_EUPOL_07 (Accessed Last ۲۸ Sept ۲۰۱۷).

محدود پاسخ دهندگان در وزارت عدلیه و اداره لوی خازنوالی این بود که تمرکز عمده ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان روی پولیس ملی افغانستان بود. ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان فقط چند تن محدود را در وزارت عدلیه و لوی خازنوالی آموزش داده اند، بنابر این، ۱۳ تن از وزارت عدلیه و ۹ تن از اداره لوی خازنوالی شامل پاسخ دهندگان بودند. ۷۸ سوالنامه متبایقی با آنچه از پولیس ملی افغانستان شریک ساخته شد که با ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان کار کرده بودند. این بخش ها شامل پولیس نظم عامه، پولیس سرحدات، پولیس اطفائیه و قطعه خاص پولیس میگردد.

ذینفعان این برنامه ها شامل رؤسای بخش ها، کارمندان بلند پایه و مراکز آموزشی در سطح وزارت داخله که شرکای ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان در تطبیق این پروژه ها بودند، میگردد. واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان سیستم فرایند سرشماری و سروی (Census and Survey Processing System (CSPro) برای ثبت اطلاعات و بستن احصایوی علوم اجتماعی (Statistical Package for the Social Science) (SPSS) را جهت فرایند اطلاعات، مورد استفاده قرار داد. این اطلاعات از طریق فیصدی و فریکونسی ها ارائه گردید است.

یافته ها:

در رابطه به شرح حال پاسخ دهندگان، مطابق اشکال (الف ۱)، ب ۱، ج ۱)، از میان ۳۰۰ تن پاسخ دهنده که در این مطالعه دخیل بوده اند، از هر ده نفر، هفت تن شان مرد هستند. بلند ترین فیصدی پاسخ دهندگان مرد، ذینفعان از وزارت های تطبیق کننده اند (۸۱٫۴ فیصد)، که به تعقیب آن افسران پولیس که در پروژه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان دخیل بودند یا از آن مستفید شده بودند قرار داشت (۷۲٫۴ فیصد). در مورد سن شرکت کنندگان؛ ۲۳٫۰ فیصد ۱۸ تا ۲۵ ساله اند، ۴۱٫۰ فیصد ۲۶ تا ۳۹ ساله اند، ۳۴٫۰ فیصد ۴۰ تا ۶۰ ساله اند، و ۲٫۰ فیصد بیشتر از ۶۰ سال سن دارند.

اشکال الف ۱، ب ۱، ج ۱ و د ۱، شرح حالات انتخاب شدگان (جنسیت، سن و سالهائیکه پاسخ دهندگان در مکتب بوده اند [فیصدی]) را نشان میدهند.

پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان در سال ۲۰۰۷ برای کمک به حکومت افغانستان در زمینه اصلاحات خدمات پولیس ایجاد گردید. پولیس اتحادیه اروپا در نظر داشت تا به تشکیل برنامه های مؤثر، پایدار و عملی ای پولیس ملکی که تحت مالکیت افغان ها قرار داشته باشد کمک نمایند تا تعامل درست با سیستم عدلی - جنایی را به شکل گسترده تضمین نماید. ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان مصمم بود تا با اتکاء بر مساعی اداره پروژه پولیس جرمنی، رویکرد ها و تلاش های سایر شرکای دخیل در برنامه اصلاحات پولیس را هماهنگ سازد.^۵

ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان سه مرحله داشت؛ مرحله اول از سال ۲۰۰۷ تا سال ۲۰۰۹، مرحله دوم از سال ۲۰۰۹ تا ۲۰۱۳ و مرحله سوم و آخری از سال ۲۰۱۳ تا آخر سال ۲۰۱۶ ادامه یافت. ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان آموزش، مشوره دهی و نظارت را به رهبری ارشد وزارت امور داخله، وزارت عدلیه و اداره لوی خازنوالی، فراهم میکرد.^۶ بودجه تخمینی ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان از سال ۲۰۰۷ تا ۲۰۱۶ تقریباً ۴۵۷ میلیون یورو بود. این ماموریت دستورالعمل خود را در افغانستان در امتداد سه مسیر عملیاتی تطبیق می کرد: مسیر عملیاتی (۱)؛ مطرح کردن اصلاحات بنیادی در وزارت امور داخله؛ مسیر عملیاتی (۲) مسلکی ساختن پولیس ملی؛ و مسیر عملیاتی (۳) ارتباط دادن پولیس ملی به سیستم وسیع تر عدلی.

روش تحقیق:

این پالیسی نامه نتیجه یک مطالعه کمی است که با استفاده از شیوه سروی با طرزالعمل نمونه گیری سهمی از ۳۰۰ تن پاسخ دهنده از سه گروه (۱۰۰ تن پاسخ دهنده که به صورت اتفاقی در هر گروه انتخاب گردیده بودند) بر اساس سهیم بودن پاسخ دهندگان در برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان صورت گرفته است. این سه گروه، شامل اهالی منطقه ای میشد که پولیس موظف در آن منطقه توسط ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان آموزش داده شده بود، مستفید شوندگان (افسران پولیس که توسط ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان آموزش دیده بودند) و شرکای وزارتخانه ها که منجیت شرکای تطبیق کننده برنامه های اتحادیه اروپا خدمت کرده اند، شامل میگردد. صد تن از باشندگان منطقه ای در حومه حوزه سوم که پولیس های موظف در آنجا توسط ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان آموزش داده شده بودند، به صورت اتفاقی انتخاب گردیدند. بعداً، تیم سروی واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان هشت ساحه را با بیش از ۱۲ تن دیگر که همچنان به صورت اتفاقی در سطح هر ساحه انتخاب گردیده بودند، سروی کرد و این اداره تلاش نمود تا پاسخ دهندگان مرد و زن به طور مساوی شامل این سروی گردند. مستفید شوندگان که پاسخ دهندگان واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان نیز شامل آن می گردید، شامل افسران پولیس ملی افغانستان و تعداد محدودی کارمندان وزارت عدلیه و اداره لوی خازنوالی که از جانب ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان آموزش دیده بودند، می شد. دلیل برای انتخاب تعداد

۵ اتحادیه اروپا، ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان، پالیسی مشترک دفاعی و امنیتی، ماه اکتوبر سال ۲۰۱۱، از وبسایت ذیل گرفته شده است: <https://goo.gl/gjnk2Q> (Accessed last 28 Sept 2017)

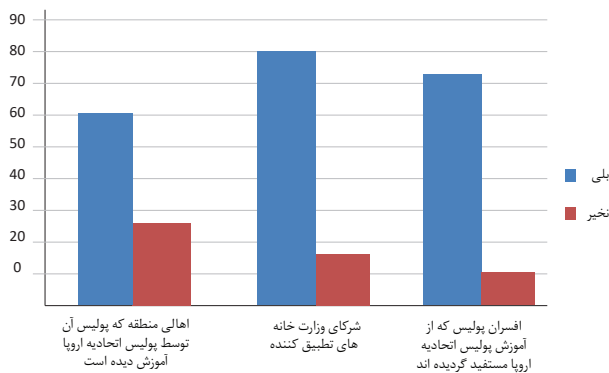
۶ رابرت کاکان، از بهشت و قدرت، الفرید ای. کتویف، ۲۰۰۳ صفحه ۲۳، از وبسایت ذیل گرفته شده است: <http://bookfi.org/book/1112316/> (در ماه اپریل سال ۲۰۱۳ قابل دسترسی بوده است)

به صورت عموم، از جمله ۱۰ پاسخ دهنده، هفت تن شان میدانستند که ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان منحیث یک بازیگر بین المللی در پاسخ به بحران در افغانستان دخیل بوده.

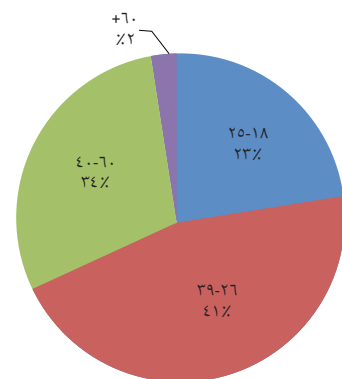
شکل ۲ نشان میدهد که ذینفعان از وزارت های تطبیق کننده از لحاظ سطح آگاهی در بلند ترین سطح قرار داشته اند که به تعقیب آن افسران پولیس و آنانیکه در جامعه هستند به ترتیب درجه بندی گردیده اند. شکل ۳، سه بازیگر بین المللی را که در پاسخ به بحران در افغانستان دخیل بوده و در بین پاسخ دهندگان بیشتر شناخته شده اند رابه تصویر میکشد؛ این بازیگران عبارتند از اتحادیه اروپا (۹۹،۱ فیصد)، ملل متحد (۷۰،۶ فیصد) و ایالات متحده آمریکا (۵۹،۳ فیصد).



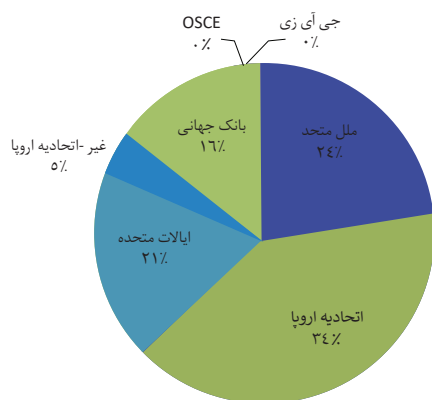
شکل ۱- الف، سن



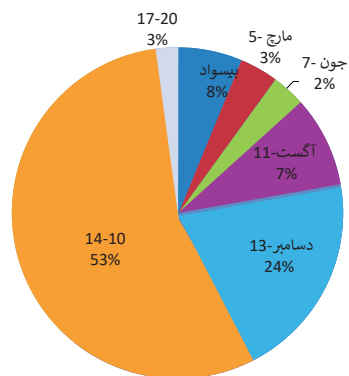
شکل ۲. معلومات در مورد فعالین بین المللی شامل در پاسخ به بهران در کشور (فصدی).



شکل ۱- ب، جنسیت



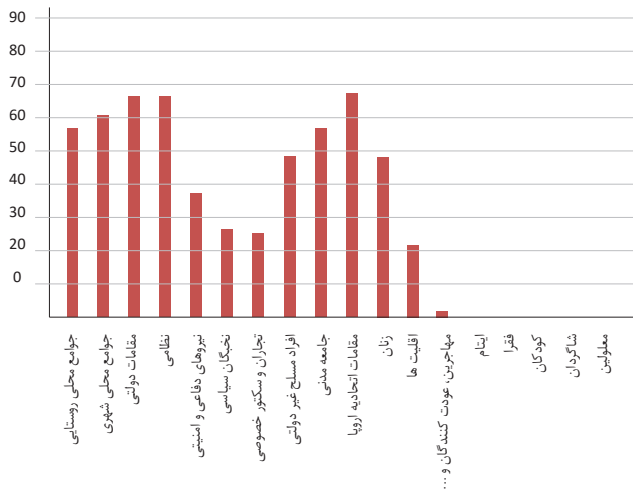
شکل ۳: کار گزاران بین المللی شناسایی شده که در پاسخ به بحران در کشور دخیل اند



شکل ۱- تعداد سالهائیکه در مکتب بوده

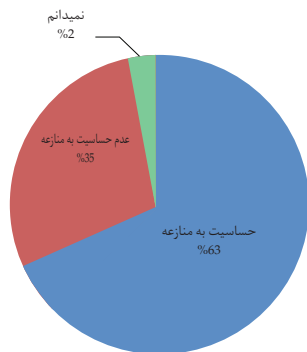
ذینفعان نهاد های تطبیق کننده و افسران پولیس که در پروژه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان دخیل بودند یا از آن مستفید شده بودند، در مقایسه با مردم جامعه ای که با این پولیس سروکار داشتند، به صورت عموم بزرگسال تر بودند. بسیاری از پاسخ دهندگان تحصیل یافته بودند، بویژه کسانیکه شامل نیروی پولیس بوده و در پروژه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان دخیل بودند و همچنان اشتراک کنندگان نهاد های تطبیق کننده. به هرحال، تقریباً یک چهارم آنانیکه از محلات میآمدند هیچ تحصیل نداشتند و در قسمت موضوعات نوشتاری مشکل داشتند.

اینجا این تصور وجود دارد که کمک اتحادیه اروپا به مقامات اتحادیه اروپا (۷۸,۱ فیصد)، مقامات دولتی (۷۷,۶ فیصد) و به اردو (۷۷,۲ فیصد) فایده رسانیده است (شکل ۶). از یک طرف، تعداد بسیار کمی از پاسخ دهندگان گزارش داده اند که این کمک ها به مردم نیازمند مانند اقلیت ها، بیجا شدگان/مهاجرین و یتیمان رسیده است. علاوه بر این، تعداد قابل ملاحظه ای از پاسخ دهندگان به این باور اند که "گروه های مسلح غیر دولتی" نیز از کمک های اتحادیه اروپا به افغانستان منفعت جسته اند.



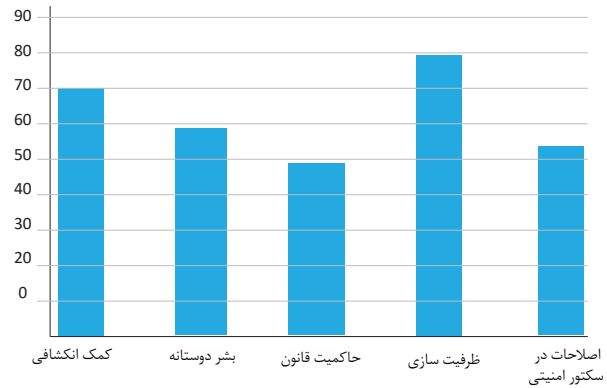
شکل ۶. ذینفعان چنانچه توسط پاسخ دهنده گان به کتگوری گزارش داده شده است (فیصدی).

در میان آنانیکه از پاسخ اتحادیه اروپا به بحران آگاهی دارند، بسیاری از پاسخ دهندگان هنگامیکه از سطح رضایت شان از حمایت اتحادیه اروپا پرسیده شد "بیطرف" ماندند. به هر حال، طریق دیگر تحلیل میتواند به شیوه مقایسه فیصدی کسانیکه در مورد شان گزارش داده شده که ناراضی هستند در مقایسه با فیصدی پاسخ دهندگانی که در مورد شان گزارش شده که راضی هستند، صورت گیرد. فیصدی پاسخ دهندگانی که از حمایت اتحادیه اروپا راضی و ناراضی هستند تقریباً عین ارقام است.



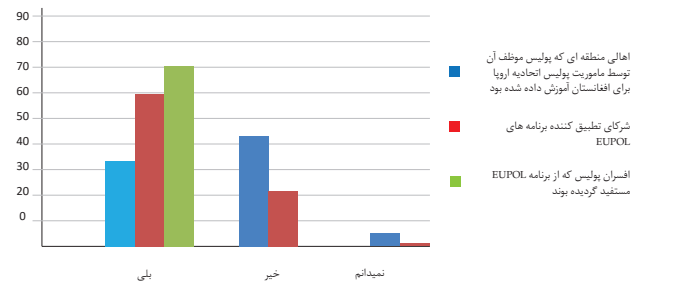
شکل ۷: توضیح پاسخ دهندگان در مورد اقدامات اتحادیه اروپا

شکل ۴ در رابطه به آگاهی در مورد پاسخ اتحادیه اروپا به بحران در افغانستان، نشان میدهد که به صورت عموم، دو پاسخ این اتحادیه به بحران "ارتقای ظرفیت" و "کمک انکشافی" در بالا ترین سطح آگاهی بالترتیب (۸۰,۴ فیصد) و (۷۰,۲ فیصد) قرار دارند، در حالیکه پائین ترین سطح آگاهی (۴۸,۹ فیصد) در مورد "حاکمیت قانون" میباشد.



شکل ۴ آگاهی پاسخ دهندگان از نوعیت پاسخ اتحادیه اروپا به بحران (فیصدی)

در رابطه به "مشارکت حرفوی/داوطلبانه در پاسخ به بحران در کشور" توسط گروه پاسخ دهندگان، شکل ۵ نشان میدهد که ۶۷,۶ فیصد همه پاسخ دهندگان در پاسخ به بحران در کشور دخیل اند. بالاترین فیصدی آنانیکه در مورد شان گزارش داده شده است که به صورت حرفوی/داوطلبانه در پاسخ به بحران دخیل بوده اند، افسران پولیس که در پروژه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان دخیل یا از آن مستفید شده بودند (۸۶,۳ فیصد) و ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده (۷۲,۵ فیصد) میباشد. این نتایج قابل درک است، زیرا این نتایج مربوط به مسئولیت های کاری پاسخ دهندگان میباشد.



شکل ۵: مشارکت حرفوی/داوطلبانه در پاسخ به بحران در کشور از جانب کتگوری پاسخ دهندگان (فیصدی)

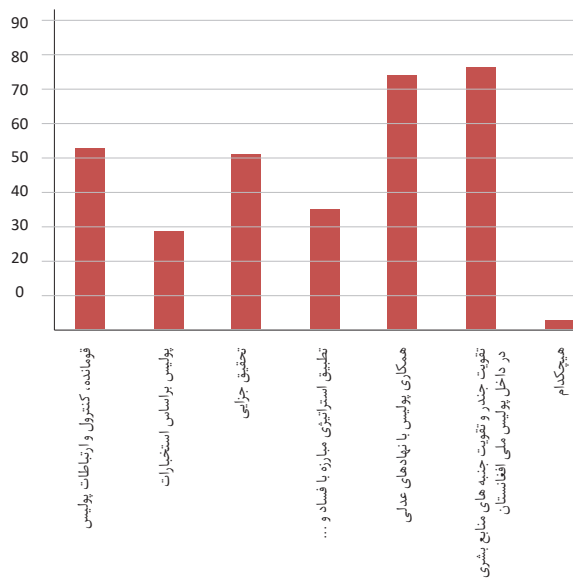
کمتر از نیمی از پاسخ دهندگان جوامعی که با پولیس آموزش دیده توسط پولیس اتحادیه اروپا سروکار دارند، گزارش داده اند که آنان به صورت حرفوی/داوطلبانه در پاسخ به بحران دخیل اند. دخیل بودن در سطح جامعه زیاد نیست.

پاسخ دهندگانی که از پاسخ اتحادیه اروپا به بحران آگاهی دارند، ادعا کردند که به گام های زیادی جهت بهبود این اقدام ضرورت است. به صورت عموم، تخمیناً ۶۳ فیصد بر این عقیده بودند که اقدام اتحادیه اروپا به منازعات حساس میباشد، در حالیکه ۳۵ فیصد از همه پاسخ دهندگان ادعا کردند که اقدام شان به منازعه حساس نیست (شکل ۷).

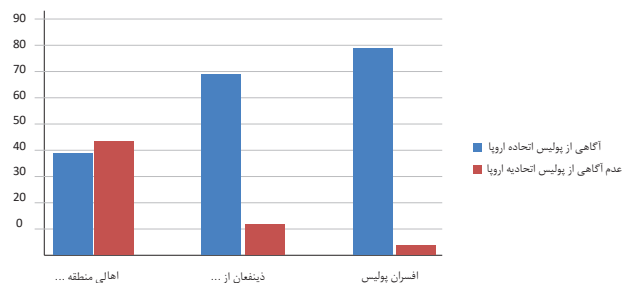
بطور عمومی، در مورد پاسخ اتحادیه اروپا به بحران، پاسخ دهندگان در رابطه به آگاهی و شناخت شان به ویژه از ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان مورد پرسش قرار گرفتند، ۷۷ فیصد این پاسخ دهندگان از ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان آگاهی داشتند. بالاترین سطح آگاهی در میان افسران پولیس بود که در این برنامه دخیل بودند/ مستفید شده بودند (۹۵،۹ فیصد)، که به تعقیب آن ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده قرار داشتند (۸۵،۰ فیصد) و پائین ترین سطح آگاهی در میان مردم جامعه ای که با پولیس آموزش دیده توسط اتحادیه اروپا سروکار داشتند، وجود داشت. این اطلاعات حاکی از آن است که جهت افزایش سطح آگاهی باید کار های زیادی صورت گیرد. در حالیکه آگاهی در میان افسران پولیس که از برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان مستفید گردیده اند به سطح بالا قرار دارد، ولی این سوال باقی میماند که: چرا ۴،۱ فیصد افسران پولیس که مستقیماً از ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان مستفید گردیده اند، گزارش داده اند که در این مورد هیچ آگاهی ندارند. میشود عین این پرسش در مورد مردم جامعه ای که با پولیس آموزش دیده از جانب این ماموریت، سروکار دارند مطرح شود، زیرا طوریکه گزارش داده شده است بیش از نیمی از آنان در مورد این ماموریت چیزی نمیدانند (شکل ۸).

از واکنش پاسخ دهندگان در مورد این ماموریت چه چیز استناد میگردد؟ سروی نشان میدهد که ۷۸،۷ فیصد از مجموع ۱۶۹ تن پاسخ دهنده یعنی کسانی که از این ماموریت اطلاع داشتند، با "تقویت جندر و تقویت جنبه های منابع بشری در داخل پولیس ملی افغانستان" آشنایی داشتند. موضوع دومی در مورد این ماموریت که بیشتر شناخته شده است، "همکاری پولیس با نهاد های عدلی میباشد" (۷۵،۷ فیصد)، که به تعقیب آن "قومانده، کنترل و ارتباطات پولیس" میآید که (۵۳،۸ فیصد) از پاسخ دهندگان گزارش داده اند که یک اندازه معلومات در مورد ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان دارند. این اطلاعات همچنان نشان میدهد که معلومات در مورد "پولیس بر اساس استخبارات" به کمترین سطح (۳۰،۲ فیصد) شناخت قرار داشته است. (شکل ۹).

شکل ۹: معلومات پاسخ دهندگان در مورد پولیس اتحادیه اروپا (فیصدی)



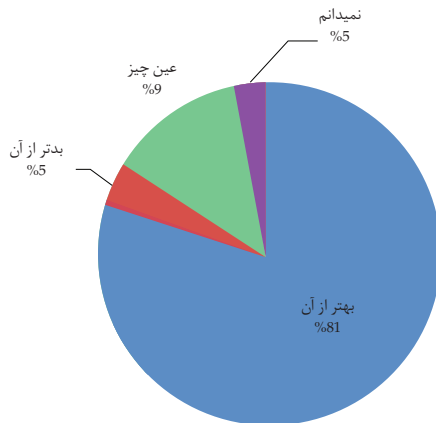
در میان افسران پولیس که در برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان شرکت داشتند، معلومات در رابطه به "پولیس بر اساس استخبارات" به کمترین سطح شناخت قرار دارد (۲۷،۱ فیصد)، در حالیکه در بررسی پاسخ به بحران از جانب اتحادیه اروپا در افغانستان "همکاری پولیس - نهاد های عدلی" بسیار زیاد (۸۷،۱ فیصد) شناخته شده است که به تعقیب آن موضوع "تقویت جندر و جنبه های منابع بشری پولیس ملی افغانستان" (۸۰،۰ فیصد) میآید.



شکل ۸: آگاهی و معلومات پاسخ دهندگان در مورد پولیس اتحادیه اروپا

این سروی نشان میدهد که ۲۷،۸ فیصد همه پاسخ دهندگان به سطح بالا از برنامه آگاهی داشتند و ۳۵،۵ فیصد فقط آگاه بودند، در حالیکه ۳۶،۷ فیصد متباقی گزارش داده شده است که به گونه سطحی از این برنامه آگاهی دارند. اطلاعات بیشتر نشان میدهد که سطح آگاهی در مورد این برنامه در میان پاسخ دهندگان از مردم جامعه که با پولیس آموزش دیده از جانب اتحادیه اروپا سروکار دارند، به پائین ترین سطح قرار دارد. علاوه بر این، سروی نشان میدهد که کمتر از نیمی از (۴۱،۴ فیصد) افسران پولیس که در برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان دخیل بوده اند/ از آن مستفید شده اند گزارش داده اند که در مورد این ماموریت آگاهی زیادی دارند.

شکل ۱۰ نشان میدهد که پاسخ دهنده گانیکه یک اندازه معلومات در مورد ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان دارند به این عقیده هستند که این ماموریت وسیله ای جهت تقویت تجربه آنان است. بویژه، ۸۰,۶ فیصد از مجموع ۱۶۵ تن پاسخ دهنده که گزارش داده بودند که یک اندازه آشنایی در مورد این ماموریت دارند، بر این عقیده بودند که آنان بعد از ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان، وضعیت بهتری در کشور خواهند داشت، در حالیکه ۵,۵ فیصد اظهار داشتند که آنان وضعیت بدتری خواهند داشت و ۴,۸ فیصد گفتند که آنان در این رابطه چیزی نمیدانند.



شکل ۱۰: تصور پاسخ دهندگان در رابطه به وضعیت بعد از ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان

این اطلاعات علاوه بر این، نشان میدهد که ۹,۱ فیصد از مجموع ۱۶۵ تن پاسخ دهنده که در رابطه به ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان کمی معلومات داشتند، معتقد بودند که این ماموریت پیشرفت اندکی (بطور مثال، وضعیت تقریباً به همان منوال است) در تقویت تجربه آنان داشته است.

آگاهی از "تطبیق استراتژی مبارزه با فساد" از جمله کمترین معلوماتی است در مورد ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان که از جانب پاسخ دهندگان جوامعی که با پولیس آموزش دیده توسط اتحادیه اروپا سروکار دارند و همچنان از جانب ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده، آرایه گردیده است. اطلاعات نشان میدهد که فقط ۲۹,۰ فیصد از پاسخ دهندگان محلاتی که با پولیس آموزش دیده توسط پولیس اتحادیه اروپا سروکار دارند و ۲۹,۴ فیصد از ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده گزارش داده اند که تطبیق استراتژی مبارزه با فساد بخشی از برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان است.

آگاهی از «تقویت جنر و جنبه های منابع بشری پولیس ملی افغانستان» از جمله بلند ترین سطح معلوماتی است در مورد ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان که از جانب پاسخ دهندگان جوامعی که با پولیس آموزش دیده توسط پولیس اتحادیه اروپا سروکار دارند و همچنان از جانب ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده، آرایه گردیده است. اطلاعات نشان میدهد که فقط ۷۷,۴ فیصد از پاسخ دهندگان جوامعی که با پولیس آموزش دیده توسط ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان سروکار دارند و ۷۷,۹ فیصد از ذینفعان از وزارتخانه های تطبیق کننده گزارش داده اند که از این برنامه ویژه که از جانب ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان تعقیب میگردد، شناخت دارند.

رضایت عمومی از ستون های این ماموریت ناچیز است. درجه شک و تردید بلند از جانب پاسخ دهندگان به طور ضمنی در اطلاعات وجود دارد. در سراسر همه گروه های پاسخ دهندگان، فیصدی پاسخ دهندگانی که در رابطه به شش ستون این ماموریت «نمیدانند» پاسخ داده اند، بگونه کافی بلند است.

نتیجه گیری:

سفارشات در قسمت پالیسی:

- در رابطه به اتحادیه اروپا و برنامه مشخص شان (ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان) در سطح جامعه یک خلای آگاهی وجود دارد. بنابر این، اکثریت پاسخ دهندگان در سطح جامعه نمیتوانند رضایت خویش را با حمایت اتحادیه اروپا، بررسی نمایند.
 - تصور عمومی در میان ذینفعانی که همراه شان مصاحبه صورت گرفته این بود که مقامات اتحادیه اروپا، مقامات دولتی و نظامی به صورت گسترده از حمایت پاسخ اتحادیه اروپا به بحران منفعت جسته اند. بازیگران مسلح غیر دولتی نیز از حمایت بهره گرفته اند. آنانیکه نیازمند اند مانند (بیجا شدگان، مهاجرین، و بیجا شدگان داخلی؛ معیوبین؛ شاگردان و یتیمان) از حمایت اتحادیه اروپا از پاسخ به بحران مستفید نشده اند.
 - افسران پولیس که در برنامه ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان دخیل بوده اند یا از آن مستفید گردیده اند، نمی توانند برنامه های خود را به ستون های مربوط به پولیس استخبارات و تطبیق استراتژی مبارزه با فساد مرتبط سازند و یا اینکه آنان در این رابطه هیچ نمیدانند.
 - هنگامیکه از پاسخ دهندگان در مورد رضایت شان از ستون های این ماموریت در همه گروه ها پرسیده شد، شک و تردید به سطح بالا در بین شان وجود داشت، زیرا فیصدی پاسخ های «نمیدانم» در مورد شش ستون این ماموریت به صورت چشمگیر زیاد بوده است.
۱. سرمایه گذاری روی برنامه های آگاهی عامه: این سروی نشان میدهد که جوامع محلی شناخت بسیار اندکی در مورد اتحادیه اروپا و برنامه هایش دارند. اینها حتی شک دارند که گویا یکمقدار از کمک های اتحادیه اروپا به دست شورشیان رسیده است. علاوه بر این، یکعده افسران پولیس که توسط ماموریت پولیس اتحادیه اروپا برای افغانستان یا شرکایش، آموزش دیده اند، در مورد ماموریت اتحادیه اروپا و دخالت شان در افغانستان چیزی نمیدانند. آگاهی بیشتر به سهم گیری بزرگتر مردم و به دخیل بودن آنان از آغاز برنامه، میانجامد. بهره برداری از نیروی رسانه های جمعی و شبکه های اجتماعی بمنظور آگاهی دهی به مردم به سطوح مختلف، به ویژه در سطح جامعه، باعث تقویت شهروند آگاه و دخیل در برنامه ها میگردد.
۲. ایجاد یا افزایش اطلاعات، آموزش و کمپاین های ارتباطی موجود در زمینه مشارکت جامعه در برنامه های اتحادیه اروپا: این کمپاین ها میتواند متمرکز بر سازمانهای تطبیق کننده حکومتی و غیر حکومتی باشد. همچنان، میتواند روی سازمانهای دولتی و غیر دولتی به منظور بسیج کردن شمولیت مردم در سطوح مختلف در برنامه ها و پروژه های اتحادیه اروپا، تأکید ورزد.
۳. طرح کردن برنامه های دراز مدت به جای برنامه های کوتاه مدت با داشتن نتایج روشن کوتاه مدت و دراز مدت: تطبیق موفقانه استراتژی پایدار که نیاز به پیمایش نتایج موفق با افق طولانی زمان منحصیث عوامل خارجی و چالش ها دارد، در ماهیت خود، دراز مدت اند. میکانیزم های پایدار میتواند موجود باشند. حتی افسران پولیس که از جمله اشتراک کنندگان برنامه های ماموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان بودند، بخاطر ندارند که آنان کی ها بودند. کورس های به روز کردن به منظور نگهداشتن دانش و مهارتهائی که در نتیجه فعالیت های ارتقای ظرفیت بدست آمده است، باید برنامه ریزی گردد.

کد نشریه: D ۱۷۳۴

مترجم: نظام الدین کتوازی

در باره واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان یک نهاد مستقل تحقیقاتی مستقر در کابل می باشد که در سال ۲۰۰۲ با همکاری جامعه بین المللی در افغانستان تاسیس گردید. هدف این نهاد تحقیقاتی انجام و عرضه تحقیقات با کیفیت عالی، مبنی بر شواهد، مرتبط با پالیسی و انتشار نتایج حاصله آنها و همچنان ترویج فرهنگ پژوهش و مطالعه می باشد. طبق گزارش پوهنتون پنسیلوانیا، واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان منحصبت یک نهاد پژوهشی دارای جایگاه عالی در افغانستان بوده و در بین نهاد های پژوهشی در آسیای میانه در رده پنجم قرار دارد. این نهاد با پالیسی سازان، جامعه مدنی، محققان و محصلین به منظور تحقق اهداف خویش ارتباط برقرار می نماید تا استفاده از نشرات مبنی بر شواهد و کتابخانه این واحد ترویج یافته، ظرفیت تحقیقی آنها تقویت شود و فرصت ها برای بازتاب اندیشه ها، مناظره ها و تحلیل ها ایجاد گردد. واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان توسط هیأت مدیره اداره می شود که متشکل از نمایندگان ادارات تمویل کننده، سفارتخانه ها، سازمان ملل متحد و دیگر سازمان های چندجانبه، جامعه مدنی و کارشناسان مستقل می باشد.

واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان برنده جایزه بهترین نهاد تحقیقاتی بین المللی سال ۲۰۱۸ مجله پراسپکت بریتانیا (Prospect Magazine) گردیده است.



تمویل کننده اساسی:

نهاد انکشافی بین المللی سویدن (SIDA) Swedish International Development Cooperation Agency

تمویل کنندگان برنامه ها:

پروژه های مشخص واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان در سال ۲۰۱۹ توسط نهاد های بین المللی ذیل تمویل گردیده است:

European Union (EU), Global Challenges Research Fund (GCRF), Norwegian Institute of International Affairs (NUPI), Save the Children and UN Women

همچنان این اداره عضویت شبکه های جهانی ذیل را دارا میباشد:

RESOLVE Network, Global Challenges Research Fund (GCRF), Secure Livelihoods Research Consortium (SLRC), A Conflict Sensitive Unpacking of The EU Comprehensive Approach to Conflict and Crisis Mechanism (EUNPACK), ADB-Asian Think Tanks Network (ATTN) and The Regional Environmental Centre for Central Asia (CAREC).